

国合会秘书处工作报告

张坤民

2002年11月23日

尊敬的主席、各位副主席，各位委员与课题组组长，各位来宾，女士们，先生们：

现在，请允许我代表秘书处，就一年来有关部门和地方政府研究采纳《国合会二届五次会议给中国政府的建议》（以下简称《建议》）、第三届国合会的筹建、秘书处主要工作、国合会财务情况等简要报告如下。

一、有关部门和地方政府研究采纳《建议》的基本情况

截止到2002年9月底，秘书处共收到计委、经贸委、科技部、财政部、国土资源部、建设部、交通部、水利部、农业部、外经贸部、环保总局、林业局、科学院、气象局、海洋局、电力公司16个国务院有关部门与直属单位和北京、天津、河北、内蒙、辽宁、上海、江苏、江西、山东、海南、重庆、贵州、西藏、陕西、青海15个省、自治区、直辖市关于研究采纳《建议》情况的复函。

这些复函显示了《建议》与中国环发事业的进展紧密相联，在一定程度上发挥了积极的促进作用。下面是一些例子：全国人大常委会已于2002年6月审议通过了《中华人民共和国清洁生产促进法》，将于2003年1月正式实施，全国人大常委会还于10月审议通过了《中华人民共和国环境影响评价法》，将于2003年9月正式实施。届时，中国推行清洁生产和实施环境评价将走上法律管理的轨道；国务院已经原则同意《排污费征收使用管理条例》，有关部门正在积极制定相关的配套规章，为环境税费改革奠定良好基础；在中央财政设立了环境保护科目，将逐年增加环保方面的公共财政预算；国家投资了200多亿元用于冶金、有色金属、建材、化工、电力、造纸等行业的污水治理、烟气除尘脱硫、综合利用固体废物、节能降耗改造以及清洁生产示范等方面；国家每年投资1亿元实施“农村能源小型公益项目”，投入2亿元加强“中国生态系统研究网络”能力建设，提高其监测、研究、示范和咨询能力。经过近3年的努力，在全国范围内，已退耕还林216万公顷，森林覆盖率达到16.5%；各地方政

府也很积极研究采纳《建议》。例如，远在西南边陲的西藏自治区认真研究《建议》，在制订和实施“十五”计划时充分考虑、采纳和运用了《建议》的相关内容。总之，国务院有关部门和各省、区、市的复函涉及的领域和内容很多，为了更好地向国合会报告情况，秘书处已经整理了这些复函，作为附件一单独列出，供大家参阅。

二、关于第三届国合会的筹建

第三届国合会从 2000 年开始酝酿与筹划，在所有关心和支持国合会的中外各方的共同努力下，筹备工作进展得相当顺利。

筹备第三届国合会的指导思想是：在前两届国合会的基础上，更加精干、高效，以便更好地促进中国的可持续发展。通过 2000 年完成的《国合会 8 年工作自我评估报告》的进行，有关各方认真总结了以往的工作与经验，不少委员、工作组长以及有关单位与大众媒介等有机会就此开展了讨论和沟通，大家提出了不少改进措施。因此，本届国合会既继承了前两届国合会的成功模式，保持了它的独特之处，又具有一些新的变化和改进。现简述如下：

——主席团的补充

为了增强主席团国际成员的广泛性，更好地加强同委员们的联系，经与各方协商同意，本届国合会主席团增加了一名外方副主席；同时，为方便工作，增加秘书处加方办公室负责人为主席团成员。在主席团成员中，由中国国家环境保护总局局长解振华和加拿大国际开发署署长古德担任中、外方执行副主席，负责国合会日常事务的决策与管理。

——委员人数的精简

本届国合会委员共 40 名左右（中外方各 20 名左右）。比第二届国合会的委员总数减少了 10 多名。外方委员中，13 名是第二届的委员，7 名是新接受邀请的；中方委员中，8 名是第二届的委员；科教界人士占 40%。

——核心专家的聘请

为了加强政策研究的规划与协调，三届国合会邀请孙鸿烈院士和汉森博士作为核心专家，并为他们配备了小规模的工作班子协助工作。他们的主要职责是：审议课题组的项目建议书；确定国合会的紧迫研究领域；准备国合会年会的关注问题文件；对年会的主题提出建议，等等。

——核心资金的筹划

经过同加拿大、瑞典、英国等捐助国的多次讨论，本届国合会将努力建立核心资金机制。我们欢迎各捐助国向第三届国合会为实现其工作目标提供资金或给予实物支持。各国给予的不指定专用目的的核心资金将由国合会主席团决定用于支持某些缺乏资金的课题组。核心资金的账户可以交由国合会秘书处或秘书处加拿大办公室按照国合会各有关捐助国通过的、国际通行的资金管理方式来管理，管理中要增加透明度和提高经费使用效率。部分国家可能因其国内的财政制度约束而无法提供核心资金捐助。我们欢迎这些国家继续向他们感兴趣的有关课题组提供资金。同时，我们鼓励所有捐助方将部分资金（如 3%—10%）用于国合会年会以及其他需要资金的活动。

——研究机制的变革

本届国合会将以更具有灵活性和针对性的课题组来取代相对固定的工作组开展政策研究与示范。课题组的研究主题将根据中国政府的要求来确定，须通过核心专家的评估，由主席团批准，研究时间一般不超过 24 个月。所有拟组建的课题组的建议书都将送交核心专家进行评估，并提出拟优先成立的课题组名单，报请国合会主席团批准。

为了保证三届一次会议的顺利召开和各课题组能有比较充裕的时间来开展工作，经主席团同意，2002 年先行组建了 WTO 与环境、生物安全、中国推进循环经济和清洁生产战略和机制研究、环保产业发展、城市环境基础设施投融资机制、企业发展与环境、能源战略与技术共 7 个课题组。在今年会议上做报告的西部地区林草问题课题组和环境经济工作组属于延伸第二届国合会的研究任务，不在新建之列。他们这两个组将在今年的年会上做报告。同时，WTO 与环境、生物安全课题组也将向会议报告他们的工作。其余的 5 个课题组将在 2003 年向年会报告。

目前，我们正在考虑组建拟在 2004 年向年会做报告的课题组。我们希望大家集思广益，能就组建课题组或是希望在某一领域开展研究，提出意见和建议。

三、秘书处一年来的主要工作

在主席团的领导下，秘书处除日常事务外，主要进行了以下工作。

1、注重做好国合会《建议》的反馈工作

秘书处把落实《建议》作为首要工作。二届五次会议一结束，秘书处随即将《建议》转发给国务院有关部门和各省、自治区、直辖市，请他们根据实际情况研究采纳。在本次会议召开之前，秘书处收到了有关部门与地方政府采纳《建议》情况的书面材

料。前面已经报告，这里不再重复。从总体上看，国合会《建议》的反馈情况一年比一年好，《建议》在中国主要的经济综合部门和资源管理部门以及不少地方政府都得到了更大范围的传播与实施，无论是中央部门还是地方政府，都比以往更加注意在决策过程中注重可持续发展，这正是我们国合会工作的最终目标。

2、做好第三届国合会及三届一次会议的筹备工作

关于三届国合会的筹建工作，也已在前面介绍了，不再重复。关于三届一次会议的筹备工作，秘书处主要做了以下3件事。

一是确定会议主题。本次年会恰逢可持续发展世界首脑会议闭幕不久，经与核心专家讨论，并报请主席团同意，确定本次年会的主题为：“环境、发展与政府—对可持续发展世界首脑会议的响应”。（顺便说一下，主题中的“政府”的英文词是“governance”，中文译名迄今尚未统一。严格说它不完全是“政府”的含义，还有“管理”、“治理”等译法。考虑到WSSD是联合国主持召开的，这里就用了“政府”这种译法。）

二是认真起草与修改《第三届国合会工作大纲（征求意见稿）》和《第三届国合会议事规则（征求意见稿）》。今天上午，国合会已经原则通过了这2个文件。

三是邀请核心专家准备《关注问题文件》和国合会《建议》。《关注问题文件》是第三届国合会的新改进之一，目的是向大家提供更多的背景材料和最新动态，便于深入讨论。同时，根据改革要求，今年《建议》的主要内容核心专家及其工作班子依据课题组的工作报告和他们的研究成果综合提炼而成，将提交本次会议审议。同时，核心专家还要草拟围绕今年年会主题的《建议》。

3、配合可持续发展世界首脑会议传播国合会的经验

去年，联合国开发署（UNDP）主动提出，愿意支持国合会总结经验，并把这些经验介绍给可持续发展世界首脑会议（WSSD）。为扩大国合会在国际社会的影响，在会议召开前夕，秘书处根据主席团的指示，专门印制了介绍国合会的小册子和“国合会十年成果一览”光盘，并请WSSD中国筹委会秘书处协助在WSSD召开期间散发。从反馈的情况看，这些材料传播了中国在环发领域取得的进展，介绍了环发领域国际合作的成功模式，具有积极意义。

4、支持有关课题组召开国际研讨会和课题组工作会议

从2001年10月到2002年11月，共有7个课题组召开了8次国际研讨会。同

时，7个课题组都召开了本组的工作会议。对此，秘书处都积极支持并参与，以推动各课题组研究工作的开展及其成果的传播。

四、国合会的财务情况

第三届国合会继续得到中国政府和国际社会的有力支持。已经落实的资金支持有：中国政府5年提供人民币1,000万元人民币，此外，中国政府还将在5年中提供折合人民币约2,500万元的实物支持；加拿大政府5年提供800万加元支持课题组及国合会相关工作；德国政府承诺5年提供100万欧元支持，其中，80%用于支持课题组，20%用于支持国合会及其他相关工作；日本政府提供35.5万美元用于支持投融资课题组和国合会相关工作，提供1,000万日元支持循环经济与清洁生产课题组；荷兰政府承诺提供60万美元资金，其中，30万美元支持企业发展与环境课题组。

一年来，秘书处还利用各种机会与渠道，多方进行接触，为国合会和课题组努力争取更多的资金。截止到目前，亚洲开发银行表示，拟为国合会提供8.5万美元；壳牌公司表示，拟为国合会提供7.2万美元；瑞士政府表示，愿意为WTO课题组提供资金支持；瑞典政府表示愿意提供核心资金支持。具体的财务报告已由秘书处加拿大办公室完成，请参阅本报告的附件二。

● [附件一](#)

● [附件二](#)

[返回](#)