

国合会工作报告

祝光耀

2003年10月30日

尊敬的各位副主席，各位委员与组长，各位来宾，女士们、先生们：

首先感谢主席团委派我担任秘书长，我将与各位委员一道，共同为搞好国合会工作做出积极贡献。

今年上半年，中国遭受了非典疫情的袭击，在困难条件下，大家积极努力，有序地推进国合会和课题组工作，取得了显著进展。现在，请允许我简要报告一年来国合会的有关工作情况。

第一个问题：有关部门和地方政府研究采纳《建议》的基本情况

截止到2003年9月底，秘书处共收到外交部、发改委、科技部、国防科工委、财政部、建设部、铁道部、交通部、水利部、商务部、海关总署、质检总局、环保总局、林业局、法制办、中科院、发展研究中心、气象局、海洋局、海洋石油总公司等20个有关部门、单位和北京、天津、吉林、陕西、重庆、贵州、江西、广东8个省、直辖市关于研究采纳《建议》情况的复函。

这些复函反映的情况令人鼓舞，体现在：

促进中国环境与发展事业的一些法律法规今年相继正式实施，主要包括：《中华人民共和国清洁生产促进法》（2003年1月）、《中华人民共和国环境影响评价法》（2003年9月）、《退耕还林条例》（2003年1月）、《排污费征收使用管理条例》（2003年7月）。国务院办公厅还批准转发了《关于加强防范外来有害生物传入工作的意见》，严格防止外来生物物种入侵。

为加强可持续发展的综合决策，改进政府环境保护的协调机制，建立了全国环境保护部际联席会议和生物物种资源保护部际联席会议。

在制定《中国21世纪初可持续发展实施纲要》及资源环境定价、推行清洁生产、森林与草地建设等相关规划、计划时，都注意了采纳《建议》的有关内容。

调整现行税制中的税种政策，对环境和生态保护给予支持，利用税收杠杆促进环境保护和生态建设。

采取措施，鼓励各种形式的资金进入市政公用行业市场，鼓励跨地区、跨行业经营，逐步建立市政公用行业特许经营制度。

进行了退耕还林工程生态、经济与社会效益的分析、评估，进一步完善了退耕还林还草政策。

地方政府也积极研究采纳《建议》的相关内容。北京市建立长效环境管理机制，分阶段治理大气污染，已取得明显成效。重庆市专项开展“生物安全”调查工作，重点调查外来有害物种的分布、规模及对本地生态系统的影响。

各部门的复函涉及领域和内容很多，为更好地向国会会报告情况，秘书处认真整理了这些复函，作为附件一单独列出，供大家参阅。

第二个问题：关于国会会人员调整情况

国会会增补的外方执行副主席、秘书长、副秘书长和部分中外委员和课题组组长，今天上午已获得会议通过。我们在欢迎新任的外方执行副主席和中外方委员的同时，也深深感谢已离任的外方执行副主席、中外方委员和秘书长，我们应该铭记他们为国会会所做出的贡献。

第三个问题：关于创新国会会工作

为提高国会会给中国政府建议的质量和改进传统的国会会建议的转发方式，核心专家建议：为创新国会会工作，今后国会会年会将不再形成内容泛泛的《建议》文本，而将其改为：各课题组按照规定的格式、要求将本组的工作报告写成直接呈送国务院领导的建议报告。该报告将本组在工作报告中提出的政策建议进行浓缩和精炼，形成建议简本，提交年会讨论。经会议讨论通过后，将建议简本（附本组工作报告）按照不同领域，直接报送国务院分管领导批示。核心专家准备的关注问题报告也按照以上思路，结合本次会上中外委员、专家们阐发的建议和思想，浓缩、精炼出关注问题报告的建议简本，提交会议讨论。这样做能够直接向国务院报告我们的研究成果，这也是国会会宗旨和职责对我们的要求。在这次会议召开之前，核心专家已要求各课题组进行尝试，希望得到大家的支持并取得成功。

第四个问题：关于核心专家的工作

设立核心专家是本届国会会改革举措之一，从实际效果看，这个改革是成功和有效的。核心专家认真履行职责，召开了3次核心专家会议，审议课题组项目建议书，提出了评审意见，为主席团批准组建课题组提供了科学依据。为开好这次年会，核心专家专门邀请在今年年会上做报告的5个课题组中方组长进行了预报告，并对他们的报告和建

议进行了讨论，提出了修改意见。这一做法具有积极意义，主要体现在两个方面：一是促进和强化了核心专家与各课题组长交流和沟通，为进一步相互理解和支持，共同作好工作奠定了良好基础；二是整合各课题组的研究内容，避免重复和交叉，更加突出各课题组研究领域的重点，有利于提高课题组报告的质量。

第五个问题：关于课题组的工作

今年，能源组、企业组、产业组、循环经济组和投融资组积极开展工作，共召开了6次国际研讨会和报告会、13次课题组工作会、进行了5次国内考察，1次国外考察，组织评审沈阳市、贵阳市有关规划，有针对性地选择四个行业的重点企业进行专题调研。进一步的详细情况请参阅已印发给大家的各课题组的报告。

主席团新批准组建了流域综合管理课题组、农业面源污染控制课题组、WTO与环境课题组、环境和自然资源定价与税收课题组、可持续交通课题组、保护地课题组以及农业和农村发展政策研究课题组。他们的工作呈现出许多新的特点，特别是注重发挥各课题组的联合优势，主动开展横向交流，取长补短，增强了课题组的活力。

为保证课题组及时组建开展工作，需要尽早确定今后几次年会的主题，以便核心专家和有关方面围绕主题有针对性地筛选和组建新的课题组。按照主席团关于国合会年会的主题必须与中国政府关注的优先领域相结合的要求，国合会核心专家经过认真讨论，建议今后 3 年国合会年会主题的大致领域和范围是：2004 年年会以农村可持续发展为主题，2005 年年会以可持续城镇化为主题，2006 年年会以社会进步与小康社会为主题。中方执行副主席解振华先生原则同意了核心专家的建议。昨天下午的主席团会议已经讨论并原则通过了这些建议。欢迎大家就此发表意见，提出看法。

目前，正在考虑组建拟在 2005 年、2006 年向年会做报告的课题组。围绕今后几年的国合会主题，有关国际机构和国内部门建议成立环境管理以及环境与健康课题组。希望大家参考上面提到的国合会主题领域和范围，集思广益，就组建课题组或是希望在某一领域开展研究，提出意见和建议。今天上午，刘江副主席已经提出了组建课题组的相关建议，可以参考。

第六个问题：关于秘书处的工作

在主席团的领导下，秘书处除日常事务外，主要做了以下几项工作：

1. 遵照主席团的指示精神，做好国合会主席团和委员的调整。
2. 加强对课题组组建和日常工作的协调指导，推动课题组与有关国际组织开展合作和研究，促进课题组之间的横向合作，支持并推动课题组研究工作的开展及其成果的传播。
3. 注重做好国合会《建议》的反馈工作。今年各部门的复函有以下 2 个特点：一是数量多于往年，共有 27 个省级部门提交了书面复函，国合会《建议》的反馈情况一年比一年好；二是一些没有直接参与国合会工作的其他部门从实施可持续发展的角度，也希望能够认真研究和采纳《建议》中的相应内容。有关部门还非常认真地指出了《建议》本身表述得不得当、不准确的内容。国合会《建议》在更大范围内得到传播与实施，中央部门和地方政府更加注意在决策过程中注重可持续发展，表明实施可持续发展战略越来越深入人心。
4. 做好国合会三届二次会议的筹备工作，经与核心专家讨论，并报请主席团同意，确定本次年会的主题为：全面建设小康社会与可持续的新型工业化道路。根据主席团的指示，秘书处邀请了中外主旨发言人和特邀发言人，并做好相关工作。
5. 加强自身能力建设，举办了项目管理培训班、项目财务管理培训班和时间管理培训班，秘书处整体业务能力水平明显提高。
6. 更新了国合会网站，重新设计了网站的框架结构，开设了网上论坛，将国合会历史成果汇录成资料库，为国合会的信息沟通和传播搭建了新的平台。欢迎大家随时查询网站。

第七个问题：关于核心资金机制

根据主席团关于建立第三届国合会核心资金机制的指示，秘书处与加方办公室多次协商，取得共识，在瑞典斯德哥尔摩环境研究院的帮助下，拟订了《第三届国合会核心资金机制原则（初稿）》。秘书处邀请国合会主要捐赠国的驻华使馆及国际机构的代表，对该文件进行了深入讨论、修改。下面，我就核心资金机制的基本原则、使用范围和比例的设想做一简要介绍：

核心资金机制的第一个基本原则是共同管理原则。捐款国可以选择中方秘书处或加方办公室管理资金。秘书处和加方办公室应共同讨论确定用于课题组、国合会有关活动的资金额度和范围，并定期沟通捐赠资金的收入和支出情况。

第二个基本原则是课题组资金使用和管理原则。课题组必须得到主席团的批准后才具备接受核心资金的资格。课题组申请资金由课题组中外方组长共同商议并签署预算报告，经由秘书处上报主席团执行副主席审批，同时将有关信息通报给捐赠方。获得批准后，秘书处或加方办公室才能为课题组拨付资金。

第三个基本原则是接受审计和监督的原则。秘书处和加方办公室均设专门账户，接收核心资金，按照国际通则管理和使用资金，邀请独立的第三方审计机构，按照国际社会普遍通行的惯例，对核心资金的使用进行审计。

到目前为止，加入核心资金的有中国、加拿大、瑞典、挪威、德国和壳牌公司等国家和机构，资金总量约为 1 067 万美元。核心资金的 80% 用于支持课题组，20% 用于支持国合会和秘书处的活动。

第八个问题：国合会资金的情况

关于国合会资金情况，加方办公室专门编制了财务报告和预算表作为附件二，并已印发给大家，请根据实际情况予以审议。