

第三届中国环境与发展国际合作委员会 第二次会议纪要

2003年10月30日—11月1日，第三届中国环境与发展国际合作委员会第二次会议在北京召开。34名中外委员、19名中外课题组长、7名特邀嘉宾和39名观察员参加了会议。会议由国合会主席团主持。

10月31日上午，温家宝总理会见了参加会议的中外委员和课题组长，听取了齐博和朗诺斯两位外方副主席代表国合会提出的给中国政府的建议，并发表了重要讲话。温总理在讲话中阐述了中国提出的全面、协调、可持续发展的科学发展观，强调要统筹兼顾正确处理发展与环境的关系，统筹城乡发展、统筹区域发展、统筹经济社会发展、统筹人与自然和谐发展、统筹国内发展和对外开放，努力实现全面建设小康社会的目标。同时表示要加强环境保护能力建设、重视中小企业发展、注重环境保护法制建设。充分肯定并感谢国合会提出的政策建议，并指出国合会连续12年来的卓越工作为中国的可持续发展做出了有益的贡献，希望国合会长期坚持下去，越办越好。

国务院副总理、国合会主席曾培炎主持了11月1日上午的会议，并发表了重要讲话。曾副总理在讲话中表示，中国政府将认真研究国合会会议提出的意见和建议，并在实际工作中予以考虑。他强调：要统筹兼顾，促进人与自然和谐发展，必须从根本上转变经济增长方式，努力走科技含量高、经济效益好、资源消耗低、环境污染少、人力资源得到充分发挥的新型工业化道路；要推进国际合作，保护全球环境，坚持环境与经济协调发展，合理分担全球环境保护的责任，消除环境技术交流障碍，营造良好的合作氛围。国合会要进一步提高会议质量，加强政策研究工作，深入研究重点课题，为推进中国可持续发展事业做出更大贡献。

11月1日上午召开会议之前，曾培炎副总理会见了国合会主席团外方成员，向他们介绍了中国经济发展的情况，表示中国政府十分重视国合会并一直关注能源领域的问题，注意到了国合会提出的有关能源方面的建议。国合会汇集了许多国内外专家，经认真讨论提出的政策建议对中国今后的发展至关重要。他代表中国政府感谢加拿大国际发展署多年来为国合会提供资助，希望共同努力，为中国和世界的环境与发展事业做出贡献。

会议审议通过了国合会主席团、中外委员和课题组调整方案。会议对曾培炎副总理担任国合会主席感到鼓舞，相信在其领导下，国合会一定能在推进中国可持续发展事业中发挥更大作用。

会议围绕“全面建设小康社会与可持续的新型工业化道路”主题进行深入研讨，提出了许多有价值的意见和建议。委员们提出，在实现小康目标的过程中，不能仅注意 GDP 指标，更要特别关注环境保护、民主与法制建设、生产和消费模式的转变等其他方面的指标，要全面发展，否则，将制约小康目标的实现。要注意研究跨领域的问题，可以借鉴国际社会在这方面的先进经验。要明确和强调小康社会、新型工业化道路的生态环境含义，阐明相互之间的关系。按照全面、协调、可持续发展的科学发展观，正确、全面地理解小康目标和新型工业化道路非常重要。

会议期间，联合国可持续发展委员会主席布兰德做了主旨发言，介绍了全球范围内环境和可持续发展的状况，希望各国政府表示推进可持续发展的政治意愿和决心，肯定了中国走新型工业化道路、全面建设小康社会的战略选择；联合国环境署执行主任特普费尔做了特邀发言，强调了建立可持续的生产和消费模式的重要性，只有这样才能既促进经济发展又改善环境；卫生部副部长朱庆生介绍了中国成功抗击非典的经验和未来的对策措施；浙江省副省长巴音朝鲁和鞍山钢铁集团公司副总经理唐复平分别介绍了以循环经济理念为指导，建设生态省和改造老工业企业的情况；德国巴斯夫公司东亚地区总裁倪宣德介绍了工业企业节能降耗、既发展经济又保护环境的经验和情况。上述发言，使委员们更全面地了解了全球可持续发展的趋势和中国的实践。

会议听取了中外核心专家所做的关注问题报告和课题组长协调会议情况的报告，并进行了深入讨论。听取了“企业发展与环境”、“能源战略与技术”、“环保产业发展”、“环境保护投融资”、“推进循环经济和清洁生产”5个课题组的工作报告，并就他们提出的政策建议进行了广泛、热烈的讨论。课题组提出的政策建议主要是：

1. 以最有效利用资源和保护环境为基础的循环经济体现了新型工业化道路的要求，应积极推动、逐步实行。中国在提高煤炭等能源和土地、水等资源利用效率方面有很大的发展潜力，应抓紧开展相关工作。

2. 鼓励中小型企业广泛参与新型工业化进程；重视综合运用经济、法律和行政手段，善于采用市场机制淘汰竞争力低、污染严重的企业，推进产业结构调整。

3. 重视能源发展战略研究，根据中国国情，将以煤气化多联产为主的先进煤炭利用技术作为国家能源发展战略的一项重要选择。同时要考虑经济成本、技术可行、环境保护等各种因素。

4. 培育并规范环保产业市场，加强法规建设，打破地方保护，鼓励技术开发和技术转让，重视环保服务业的发展。

5. 坚持污染者付费原则，建立多元化环保投入机制。重视银行信贷、发行市政债券等融资渠道。制定有利于可持续发展的环保融资政策，建立风险基金，重点加强环境基础设施建设和中小企业污染防治。

6. 加强跨领域的政策协调，不同行业、不同部门在制定政策、规划和实施重点工程建设时，要加强协调合作，综合考虑经济、社会和环境因素。政府采购和财政、金融体系的资金投入应体现可持续发展的要求。

7. 加强环境教育和培训，加快信息现代化，提高信息透明度，提升公众环境意识，建立公众监督和参与环保机制。完善法制和加强执法，提高地方政府可持续发展能力。

在 11 月 1 日上午的会议闭幕式上，国合会中方执行副主席解振华代表国合会主席团

对会议情况进行了小结，并根据国合会主席团会议的决定宣布：按照国合会年会的主题应与中国政府关注的优先领域相结合的原则，初步确定 2004 年会议的主题为“农业、农村经济与环境协调发展”，2005 年会议的主题为“城市化与环境”。明年国合会年会将于 10 月份在北京召开，会将组织委员和专家到地方考察，进一步了解中国国情。他要求秘书处和核心专家尽快整理国合会给中国政府的政策建议，在今年会议上做报告的 5 个课题组要以本组的研究成果为基础提出专题报告，一并报国务院，同时将这些报告分送有关领导、部门和地方政府。

10 月 22—29 日，秘书处组织国合会外方副主席朗诺斯、外方委员奥肯考察了湖北省、四川省、重庆市和北京市的部分地区，通过实地考察，外方委员进一步了解了中国区域环境保护与经济发展的有关情况，对当地实施可持续发展战略的举措和取得的进展深表赞赏。

11 月 1 日下午，中国商务部和加拿大国际发展署共同主持召开了国合会项目协调会议。国合会副秘书长徐庆华出席了会议。加拿大、瑞典、瑞士、德国、英国、日本的代表、秘书处、加方办公室的有关人员、中外核心专家参加。会议回顾了国合会各项工作的进展，通报了资金捐助总体情况，介绍了 2003 年财务报告和 2004 年财务预算情况，讨论了核心资金机制基本原则和其他相关的问题。