

曲格平副主席在第三届中国环境与发展 国际合作委员会第二次会议开幕式上的讲话

2003年10月30日

各位委员，女士们、先生们：

全面建设小康社会为我们描绘了 21 世纪中国现代化建设的宏伟蓝图，为中国人民指明了继续前进的方向，也为中国可持续发展事业确定了长期的战略目标与任务。

10 年来的实践经验表明，实施可持续发展战略适合于中国人口多、人均资源少、生态环境脆弱的国情。中国经济的快速发展，在一定程度上反映出实施可持续发展战略的一种结果。实践经验告诉我们：要做好环境保护事业需要充分发挥政府、企业和公众三方面的作用。这是可持续发展的三大支柱。为此，应当着力建立和健全可持续发展的社会经济机制，特别是可持续发展的综合决策机制、市场机制和公众参与机制，以确保三股力量在可持续发展中能够积极有效地发挥作用。

如何建立这种机制呢？

第一，通过强化《环境影响评价法》的实施力度，加快建立可持续发展的综合决策机制。

追根溯源，中国现代化建设事业中产生的一系列严重环境与资源问题，很多都是在政府制定实施国民经济和社会发展的各种政策、各项规划中，没有充分考虑环境与资源保护要求的一种结果。今年 9 月施行的《中华人民共和国环境影响评价法》规定：从政府规划决策的源头就充分考虑环境与资源保护的要求，采取措施防止环境污染和生态破坏，保证我国可持续发展目标的实现。各级政府部门要按照有关法律规定，认真履行有关规划环境影响评价的职责和义务，相应调整编制规划的方式和程序，建立规划的环境影响评价新技术和方法，根据环境影响评价的结论和建议，对规划目标和内容进行调整，使之符合环境与资源保护的要求，促使各级政府及其各有关部门逐步建立起可持续发展的综合决策机制。

第二，适应改革开放和社会主义市场经济发展的要求，建立符合市场经济规律的、有效激励企业参与的可持续发展市场机制。

发挥市场在环境与资源保护方面的积极作用，是环境保护与可持续发展的一个重要方向。在污染治理和生态建设中，应该逐步建立起“政府监管、污染者承担、企业运营”的新模式，将政府的支持、服务、监督与市场机制结合起来。与之相配套，要推进建立起有关环境与资源保护的投融资机制、价格机制、补偿机制和税费制度，利用经济手段

激励企业自觉保护环境与资源。

第三，努力提高全民的可持续发展意识，推进建立可持续发展的公众参与机制。

公众参与加速环境与资源问题的解决，是推动可持续发展的一个重要发展趋势。要保障宪法和法律赋予的公众环境与资源保护方面的知情权、参与权和监督权，推动建立以群众举报投诉、信访、听证、参与环境影响评价、新闻舆论监督与执法监督等为主要内容的公众参与机制，逐步形成比较健全的动员、引导、支持公众参与的有效机制。通过建立和健全可持续发展的公众参与制度和机制，使公众成为环境与资源保护的一支积极力量。