

# 国合会未来发展的基本考虑

国合会秘书长 祝光耀

2006年11月12日

**尊敬的各位副主席，各位委员和专家：**

现在，我受主席团的委托，简要介绍第四届国合会初步总体设想，供大家参考和讨论。

## 一、国合会未来工作的基本背景

未来国合会工作的基本背景有以下几点应该引起我们的特别注意：

第一，1992年以来的15年，是中国经济和社会变化最为剧烈的15年，中国保持了年均约8-9%的GDP增长速度，2005年GDP总量超过2万亿美元，人均GDP达到1700美元。与此同时，快速的经济增长给资源和环境带来的压力越来越大，如何处理好发展与环境的关系，促进可持续发展仍然是中国面临的一个重大挑战。

第二，过去的15年，全球化进程加快，中国加入了WTO，与全球经济、贸易、发展、环境的相互作用快速增强。全球气候变化、生物多样性退化等问题依然严重，中国在积极参与和履行多个多边环境公约的同时，对全球环境问题承担的义务和责任逐渐增大。

第三，中国政府高层领导清楚地认识到，中国的发展已经到了一个关键时期，提出了落实科学发展观，建设资源节约型、环境友好型社会，构建和谐社会，促进人与自然和谐发展。中国制定了2020年

小康社会发展目标，并将通过系列的五年计划来实现这一目标。

第四，中国政府提出要通过加快三个转变，促进经济与环境的协调发展：一是从重经济增长轻环境保护转变为保护环境与经济增长并重；二是从环境保护滞后于经济发展转变为环境保护和经济发展同步；三是从主要用行政办法保护环境转变为综合运用法律、经济、技术和必要的行政办法解决环境问题。中国的环境与发展在今后十几年将面临着重要的“战略转型期”，通过不懈努力与艰苦工作，中国将逐渐进入环境保护优化经济增长的新阶段。

因此，第四届国合会必须考虑到过去 15 年中国社会经济发展带来的巨大变化，考虑到中国日益增加的与全球环境与发展的相互作用，并以此为基本背景，紧密围绕中国环境与发展的政策需求，进行必要的改革与创新。

## 二、第四届国合会的工作目标与任务

根据新的形势要求，第四届国合会将以为中国构建和谐社会、推进环保历史性转变与实施可持续发展提供战略咨询和政策建议为其总体目标，针对中国 2020 年全面建设小康社会以及一系列社会经济发展五年规划，提出重大政策建议和早期政策预警，促进中国经济发展与环境保护进一步融合，实现国民经济持续增长和环境质量不断提高的双赢局面，为中国也为世界创造更加清洁、安全、可持续发展的未来做出努力。具体包括：

(1) 着重在保证中国经济可持续增长、保护与改善中国环境、保障能源与自然资源的长期供给和安全、促进人与自然和谐发展等方

面，提供战略咨询与政策建议以及早期政策预警。

(2) 对涉及环境与发展的重大决策向中国政府提供咨询，并评估这些决策的经济、社会和环境影响。

(3) 向中国政府提供在全球化、信息化和科技创新背景下的环境与发展领域的国际经验，同时，协助把中国在这些领域的成功经验介绍到其他国家。

(4) 提高中国参与环境保护国际计划和国际公约谈判能力。帮助各级决策者提高可持续发展的决策意识。

(5) 对鼓励公众了解和参与环境保护的努力提供咨询与协助。帮助各级决策者提高民主决策、科学决策的意识和能力。

国合会未来应继续以高效的国际咨询机构的形式为中国政府领导层以及政府部门在环境与发展领域提供具有前瞻性、战略性和警示性的政策建议，继续发挥政策咨询思想库的作用，为分享中外的环境与发展领域经验、教训提供一个重要的对话平台。

### 三、国合会未来的主要工作领域

今年设立的“中国环境与发展回顾与展望”高层课题组的中外专家分别对 1992 年国合会成立以来给中国政府提出的政策建议进行了基本评价，并从参与者和观察者的角度确认了国合会在过去还没有深入研究的一些领域，为国合会未来工作确定新的研究领域提供了重要参考。

为此，第四届国合会将在总结和继承前三届研究成果、政策建议和成功经验基础上，针对新的经济社会背景和形势变化，着眼于中国

的长期稳定发展、协调发展，并考虑中国的发展与全球环境与发展问题的相互作用与关系，开展政策研究工作。

对未来国合会的工作，专家们已经提出了一些重要的领域，包括：构建和谐社会的环境与发展政策，能源与环境长期战略选择包括对气候变化问题的应对措施、国家生态安全战略与生态服务和生态系统综合管理，污染控制技术创新，环境与公众健康，可持续贸易政策、可持续的消费与投资政策，可持续海洋环境，环境保护中的经济政策，新农村发展中的环境对策，中国履行国际环境公约的长期战略，公众参与问题，妇女与环境保护，减少贫困中的环保政策等等。

以上这些领域仅仅是国合会未来工作的潜在优先领域，我们也期待着在座的各位委员和专家提出更多的意见和建议。

#### **四、第四届国合会的工作要求与机制创新**

国合会过去 15 年的工作有了很多好的经验。新的形势下，我们也十分必要对国合会的发展进行超前的规划和改革、创新。

##### **1、国合会的工作应更加紧密地结合中国政府的实际需要**

根据中国环境与发展的政策需求开展国合会工作是成立国合会的基本初衷。国合会要紧紧围绕中国在环境与发展领域可能面临的重大问题开展未来的研究工作。我们的政策研究工作要密切跟踪中国政府提出的一系列重大战略部署，研究在实施这些重大部署时可能出现的问题，并提出相应的政策建议和早期政策预警，充分体现国合会作为中国政府高层政策咨询机构的作用。

##### **2、国合会的工作机制要改进与创新**

第四届国合会的工作要在汲取过去 15 年经验的基础上进行大胆创新，保持活力。特别在政策研究机制上要多样化，提高专家队伍水平与工作效率。在研究队伍的组织、资金使用、研究成果的质量等方面要有新的提高；同时，政策研究工作应紧密结合现有国内外研究基础与资源，并保持政策建议的独立性。

国合会应进一步加强与不同国家政府、非政府组织和民间机构在有关中国环境与发展政策研究项目上的合作，与其他知名的政府、非政府机构的合作，积极参与国内与国际环发领域重大活动，扩大合作领域，加大合作交流力度。

### **3、注重发挥国合会政策建议的影响**

国合会应采取更有效的机制，确保中国政府各个部门和地方政府更多地了解和更积极的参与，使各级决策者对国合会政策建议得以了解，促进这些建议的广泛传播、应用与实施，继续保持和扩大国合会对中国政府环境与发展决策过程的影响。

中国政府领导人和相关部门将继续以适当方式听取国合会中外委员和专家的意见与建议。国合会还将采取各类“圆桌会议”、研讨会、培训会等，邀请各利益攸关方参与国合会的活动，促使国合会政策研究成果在更广泛的范围内传播和交流。

国合会的政策建议和评论，除通过原有渠道传播外，要更多地利用新闻媒体等宣传形式向社会各界传播。国合会还将积极支持和参与对各级决策者的培训，提高他们的可持续发展决策意识。

女士们，先生们：

中方高度重视国合会的工作，同时也对国合会的未来充满希望。过去的 15 年，国合会为中国的环境与发展进程做出了重大努力和贡献，我们也期待着大家今后能继续为国合会更好地出谋划策，贡献出你们的热情和智慧。我相信，第四届国合会在中国政府和有关国家与国际机构的支持下，在国际社会的关注下，在众多国内和国际人士共同努力下，一定会有更新、更好的发展。

谢谢大家。