

国合会 2007 年工作报告

国合会秘书长 祝光耀
(2007 年 11 月 28 日)

国合会 2007 年的工作处于十分重要的过渡时期。在中国政府的全力支持下,在国内外各主要合作伙伴与捐助方的通力合作配合下,新一届国合会组建工作顺利完成,过渡期政策研究工作有序推进,今后 5 年运作资金基本落实,国内外合作伙伴关系进一步发展,国合会影响继续扩大。

现将 2007 年主要工作报告如下,供各位委员参考:

一、中外各方对国合会工作的支持与合作

温家宝总理会见国合会 2006 年年会的外方代表时明确表示,国合会要长期办下去,一直办到国际社会对中国的环保事业满意为止。

国合会主席曾培炎副总理要求,国合会要深入探讨环境与发展政策,进一步发挥多边国际咨询机制作用,精心组织国内外专家,广泛汲取国际经验,紧密围绕中国贯彻落实科学发展观,构建社会主义和谐社会的目标和任务,选择关系可持续发展的重大问题,深入进行调查研究,为中国政府提供具有前瞻性、战略性和可操作性的政策建议。

中国国家环保总局作为国合会的承办部门,进一步加强了对国合会秘书处工作的领导与支持,外交部、发展改革委、财政部、商务部以及其他有关中央政府机构对国合会工作均给予了高度重视和大力支持;中国政府对新一届国合会的资金支持也有较大幅度的增加。

加拿大政府作为国合会最大的捐助国,继续通过双边合作渠道为新一届国合会提供无偿援助;挪威、瑞典、德国、日本、意大利、荷兰、美国环保协会、壳牌公司等,对国合会的资金支持继续加强,澳大利亚、法国、丹麦、联合国发展计划署、洛克菲勒兄弟基金会等成为国合会新的捐助方,英国、欧盟、联合国环境规划署、世界自然基金会等通过不同方式对国合会活动继续提供支持。国合会发展了更加广泛的合作伙伴关系,在国际社会的影响继续扩大。

二、新一届国合会组建工作

(一) 国合会中外委员

组建新一届国合会的一项重要工作是完成国合会中外委员的更替。2007 年上半年,中方邀请中国政府相关部门对中方委员进行了提名推荐;在与主要捐助国协商的基础上,顺利完成了外方委员的提名工作。按照国合会程序,中外委员由中国政府正式邀请。新一届国合会的组成人员由中国国务院于今年 6 月批准。

新一届国合会现有委员 47 名,既有多年参与国合会工作的老委员,也有很多新委员,其中老委员占 36%,新委员占 64%。中方委员分别来自不同的部门、研究机构和大学;外

方委员分别来自不同国家、国际组织与研究机构。委员的组成结构具有比较好的代表性。

（二）国合会工作大纲和议事规则的修改

国合会工作大纲和议事规则是规范国合会工作目标和程序的基本文件。根据三届五次会议中外委员的建议和国合会过去多年的工作经验，经中外各方认真研究，形成了新一届国合会工作大纲和议事规则，提请这次年会讨论审定。

修改后的工作大纲和议事规则重点对国合会工作目标、主席团决策机制、加强秘书长职责、秘书处和首席顾问工作、政策研究工作的设立与实施、年会举办以及其他会议机制、国合会成果推广等进行了重点改进与完善，使国合会的运作更加高效、透明，将进一步提高国合会工作的效率及其影响。

三、2007 年政策研究工作

2007 年是第三届和第四届国合会的过渡期，既要确保国合会换届工作的顺利完成，又要组织好政策研究工作，面临的压力很大。在中外各方的通力合作下，秘书处包括秘书处国际支持办公室与首席顾问紧密配合，相关捐助方与合作伙伴大力支持，特别是中外专家的卓有成效的工作，保证了各个相关课题组和专题政策研究的组建与实施。

2007 年开始组建并完成研究，将向年会报告成果的项目有：实现“十一五”环境目标政策机制课题、环境与发展战略转型全球经验与中国对策课题、化学品环境管理战略课题。

2007 年已完成组建将向 2008 年年会报告成果的课题有：创新与环境友好型社会课题、环境与健康课题。其中，创新与环境友好型社会课题将向 2007 年年会提交背景报告。

参加各政策研究项目的中外专家精诚合作，在时间紧迫的条件下，努力开展研究工作，先后召开课题组会议 22 次，国际研讨会 4 次，组织了多次国内调研活动，较好地完成了各自的研究任务。

同时，在首席顾问的建议下，对国合会在能源与环境领域的政策研究工作进行了统筹规划，提出了 2008—2010 年间拟在该领域建立政策研究项目的具体计划，将提交主席团批准。

四、国合会首席顾问工作

在过渡时期，国合会首席顾问的工作率先进行了完善与改进，组成了有中方支持专家组协助下的中外首席顾问工作机制，负责对国合会政策研究工作的组织协调。一年来，在中外首席顾问的领导下，首席顾问工作机制运转顺利，为确保国合会政策研究工作的正常推进与实施发挥了重要作用。

首席顾问与秘书处紧密合作，对课题组和专题政策研究中外成员的组成提出建议，先后四次举行联合工作会议，对政策研究工作进行规划，对研究项目进行指导、推动。

中外首席顾问主动参加相关课题组的研究活动，提供直接的帮助与支持；承担了国合会年会政策建议初稿和国合会关注问题报告的准备与起草工作，在综合吸收各研究项目成果的基础上，出色完成了这些重要文件的准备工作。

五、秘书处工作

国合会秘书处是国合会日常工作的办事机构，在国家环保总局、国合会秘书长及副秘书长领导下，克服过渡期间面临的各种困难，与首席顾问、各捐助方和合作伙伴密切配合，在秘书处国际支持办公室的协助下，很好地完成了其承担的各项工作任务，为新一届国合会工

作的顺利启动打下了基础。

完成了第四届国合会筹建工作。与中外各方特别是主要捐助方密切沟通与协商，为国合会换届和更替做好工作；修改完善了国合会工作大纲和议事规则。

大力加强与中国中央政府相关部门的联系，主动沟通协调，扩大影响，与国内有关机构的合作伙伴关系进一步加强。

主导新一届国合会的资金筹措工作，通过积极努力，承诺为国合会捐助资金的国家和机构增多，国外捐资额有明显增加，中国政府配套资金有较大幅度增长，国合会运作资金基本落实。

与国合会首席顾问紧密配合，与各个政策研究项目及中外专家保持沟通，掌握情况，提供协助，全力推进政策研究工作。

全面加强各个捐助方的伙伴关系，举办多次吹风会，积极沟通协调，提高国合会工作的透明度和主动性。

注重国合会各项工作的长远计划与组织实施。在秘书处国际支持办公室的协助下，制定了第四届国合会工作规划和分阶段工作计划，使第四届国合会工作有了比较完整的框架。

与国合会中外委员、专家保持紧密联系，确保信息的及时沟通，为中外委员做好服务工作。

按照国际标准，汲取过去年会的经验，精心筹划与组织国合会年会，提高中外委员出席国合会年会和参与国合会工作的积极性，提高和扩大年会的效率、效果和影响。

六、扩大国合会影响的相关工作

逐步扩大与提高国合会在国内外的影响一直是中外委员和各方关注的问题。2007年，秘书处在有关捐助方的支持下，策划与组织了一系列活动，取得良好效果。

（一）举办低碳经济与中国能源与环境政策研讨会

2007年4月，国合会在有关捐助方支持下，举办了“低碳经济与中国能源与环境政策研讨会”。会议邀请挪威、英国、瑞典、美国、日本、德国、加拿大、印度、欧盟、亚行、世行、联合国政府间气候变化委员会、联合国开发署、世界自然基金会等国家、国际机构与组织以及中国有关政府部门高层官员与专家出席，针对国内外能源与环境政策的发展趋势、全球气候变化问题的应对措施以及低碳经济、能源效率等问题，进行了深入研讨、交流，取得很大成功。会后，对涉及的重要问题和相关建议，分送给中国政府领导人和有关部门参考，发挥了积极作用。

（二）加强国内外交流，拓展合作伙伴关系

通过举办各种座谈会、研讨会，与中国政府有关部门建立紧密的联系，扩大国合会在中国政府各部门中的影响，争取了支持；通过与各捐助国、合作伙伴保持密切的沟通与对话，主动听取各方对国合会工作的建议，发展了新的合作关系；通过不同方式，注意开拓与国际知名研究机构的广泛联系，扩大了合作伙伴，增加了合作方式。

（三）加强国合会信息和成果的传播与分享

一年来，更加注重及时向中外委员和合作伙伴加大信息传播的力度，扩充信息传播的手段，促进信息和研究成果的分享，取得良好效果。

通过不同方式向中国政府领导人、有关中央和地方政府及时传递国合会政策建议和政策研究成果，供有关领导和部门决策时参考。

以电子传播方式，用中英文语言同时发送《国合会动态》，便于中外各方及时了解与掌握国合会工作的重要进展。

编辑出版中文版国合会年度政策报告，向社会和公众发行，在更大范围内传播国合会成果。

七、关于第三届国合会资金情况

第三届国合会于 2007 年结束。中国政府、各有关捐助国和机构对第三届国合会（2002—2007 年）所提供的资金支持，有力保障了国合会各项工作的顺利实施。附件为第三届国合会的整体资金使用情况。