

国合会 2007 年会会议纪要

中国环境与发展国际合作委员会（以下简称国合会）2007 年年会于 2007 年 11 月 28—30 日在北京召开。这次会议是第四届国合会首次会议，主题是创新与环境友好型社会。新一届国合会中外委员、中外专家、特邀嘉宾和中外观察员以及其他中外来宾共约 200 人参加会议。

本次会议圆满完成各项任务，标志着新一届国合会工作正式启动。会议主要情况如下。

一、温家宝总理会见国合会外方代表

11 月 29 日下午，温家宝总理在中南海紫光阁会见了出席国合会年会的外方代表。国合会外方副主席特普费尔、布兰德向温家宝总理报告了国合会本次年会给中国政府的主要政策建议。温家宝总理高度评价国合会年会选择“创新与环境友好型社会”这一主题，指出这正是中国发展战略的两个重大问题。中国政府把建设创新型国家和资源节约型、环境友好型社会置于工业化、现代化发展战略的突出位置，把保护环境、节约资源作为经济社会发展的重要任务。为完成这项艰巨任务，我们提出节能减排的约束性指标，做了大量工作，并取得初步成效。今年上半年单位 GDP 能耗同比降低 2.78%，主要污染物排放扭转了多年连续上升的势头，实现了二氧化硫和化学需氧量排放总量双下降。中国将采取更加严格的环保措施，大力提高能源利用效率，发展可再生能源，减缓温室气体排放。中国愿与世界各国加强合作，共同应对全球环境问题。

温家宝总理强调，我们建设创新型国家和环境友好型社会，在创新方面不仅需要科技创新和体制创新，而且需要思想观念的创新，实现“三个转变”必须从机制、体制、制度上入手，只有建立起促进创新和环保的体制才能实现我们的目标。温家宝总理坦诚地说，要成为一个环保总理，内阁应该是一个环保内阁，我们不仅要创造一个繁荣的中国，还要使中国保持蓝天白云的良好环境。

温家宝总理对国合会一年来的工作给予充分肯定，指出国合会是一个很好的交流和学习的平台，应充分发挥其优势，为中国的可持续发展献计献策。国际社会帮助 13 亿人口的中国解决环境问题，就是帮助世界五分之一的人口解决了环境问题，是对全球环保事业的重大贡献。

参加会见的外方代表感谢温家宝总理会见他们，对温家宝总理支持国合会工作表示敬佩，认为中国政府领导人的支持不仅有助于中国的环保事业，而且有助于国际社会更深入地理解中国的环境与发展政策。外方代表对中国政府高度重视经济发展与环境之间的关系，推动科学发展，全面建设小康社会表示钦佩；对温家宝总理肯定国合会工作，听取国合会政策建议，对国合会提出新的、更高的要求感到鼓舞；表示愿意积极支持和参与国合会工作，为中国的环境与发展事业贡献智慧和力量，做中国与世界各国开展环保合作的友好使者。

二、曾培炎副总理出席会议并发表讲话

11 月 28 日下午，第四届国合会主席曾培炎副总理出席会议开幕式并发表讲话。曾副总

理在讲话中称赞了国合会中外委员、专家和秘书处所做的大量工作，并感谢有关国家和国际组织多年来关心和支持中国环境发展事业，长期支持国合会的工作。

曾培炎副总理从经济全球化的战略高度，阐述了当今世界和中国共同面临的突出环境问题，总结了近年来中国在环保方面付出的不懈努力和取得的重要成果，介绍了今后一个时期建设资源节约型和环境友好型社会的战略部署。

曾培炎副总理指出，刚刚闭幕的中国共产党第十七次全国代表大会明确要把经济发展建立在优化结构、提高效益、降低消耗、保护环境的基础上，提出将建设生态文明作为全面建设小康社会奋斗目标的新要求。面向未来，中国将通过推动创新发展理念、创新发展方式、创新体制机制和创新治理模式等，切实加大环保工作力度，坚定不移地走以人为本、全面协调可持续发展的科学发展道路。

曾培炎副总理希望新一届国合会在已有的工作基础上能够取得更大的成绩，继续发扬国际环境合作桥梁和纽带的作用，开拓研究领域，更多地提出政策建议，扩大交流范围，更广泛地开展务实合作，创新工作方式，更好地加强环境保护，为中国和世界建设生态文明做出新贡献。

三、会议情况和主要成果

本次会议通过了修改后的国合会工作大纲和议事规则。会议围绕创新和环境友好型社会的主题，紧密结合国内环保工作重点，围绕节能减排和气候变化、全球化与中国环境与发展、建设环境友好型社会的创新政策等专题进行发言和讨论。会议听取了实现“十一五”环境目标政策机制、创新与环境友好型社会、环境与发展战略转型全球经验与中国对策、化学品环境管理战略等课题组与专题政策研究报告。国家发改委副主任解振华、全国人大环境资源委员会副主任委员冯之浚、中华环保基金会副理事长汪纪戎、清华大学常务副校长何建坤等分别做了发言；外方发言代表包括2007年诺贝尔和平奖获奖组织联合国气候变化专门委员会的主席帕乔里、联合国环境署执行主任施泰纳、世界自然基金会总干事里皮等。

环保总局局长周生贤向会议做特别演讲，介绍了中国以污染减排为重点，让江河湖海休养生息的有关情况。他强调指出，应对十分严峻的水环境形势，中国将按照让江河湖海休养生息的防治思路，采取最严格的环境保护措施，大力削减污染物排放总量，严格环境准入条件，严禁向水体排放重金属、持久性有机物等有害、有毒的物质，加强饮用水源地的保护，合理开发利用水资源，努力使江河湖海重新焕发生机和活力。

联合国副秘书长、环境署执行主任施泰纳先生在特别发言中指出，国际社会十分关注中国的发展，期待中国更加积极地加入解决全球环境问题的进程。环境问题是维持人类的整个福祉和经济的关键问题，在可持续发展理论与实践结合方面，中国已经走在前面，中国的经验能够为全世界更好地解释清楚在整个发展进程中，环境能够成为更好的发展驱动力。

外方委员和专家在发言中赞赏不久前召开的十七大就中国的长期发展做出的新的重大战略部署，认为中国政府领导层对中国面临的环境与发展的重大问题有着警醒的认识，并正在通过推动实施科学发展，建设资源节约型、环境友好型社会，实现环境与发展的战略转型与构建和谐社会的宏伟目标。外方委员特别注意到中国的环境保护已经进入国家决策主流，中国成功实现战略转型不仅对中国人民意义重大，也将使整个世界受益。

外方委员认为，过去一年来，中国在节能减排、应对气候变化、改善环境质量等方面做出了巨大努力，受到国际社会的关注与肯定；中国实现历史性转变和建设环境友好型社会的目标需要经过长期的、不懈的努力。为此，委员们建议要用创新的思维谋划中国环境与发展的长期战略，研究“十二五”环境目标；大力加强环境保护部门的机制与能力建设，克服体制障碍；完善和利用经济政策与市场机制，创新管理模式；制定综合的能源与环境政策，发

展低碳经济，应对气候变化。

会议根据国合会政策研究成果和中外委员和专家意见，形成并通过了本次会议给中国政府的政策建议。

四、会议达成的共识

一是充分肯定中国政府在环境与发展领域做出的巨大贡献。会议一致认为，中国政府高度重视环境保护，提出了落实科学发展观，构建和谐社会等重大战略思想，将节能减排作为必须完成的约束性指标，提出了实现环境保护的三个历史性转变，采取了一系列强有力的措施，取得明显成效，为中国乃至全球可持续发展事业做出了积极贡献。

二是对中国未来环境保护事业充满信心。中国共产党第十七次全国代表大会对环境保护工作做出了战略部署，把加强环境保护和实现科学发展摆在突出位置，令人鼓舞，催人奋进，中国环境保护已经进入经济社会发展的主干线、主战场、大舞台。

三是迎接前所未有的环境挑战还需要付出更加艰辛的努力。今后一个时期，中国处于城市化、工业化的关键阶段，人口还在继续增加，环境保护的压力将更大，世界上没有任何一个国家像中国这样面临如此巨大的环境挑战，必须下更大的决心，以更大的气力，采取更有效的措施解决发展中的难题。

四是必须加强环境保护的创新，从根本上解决环境问题。必须以观念创新为先导，以发展模式创新为归属，以体制创新为突破，以科技创新为抓手，使中国真正实现环境与经济社会的协调发展。

五是必须在全球化的背景下解决中国的环境问题。环境问题的解决需要各个国家的共同努力，研究中国的环境问题，必须加强国际交流与合作，与世界各国一道相互帮助，协力推进，共同呵护人类赖以生存的地球家园。

中外委员认为，随着中国可持续发展事业的深入，国合会面临的将更加艰巨。今后要在传播先进理念，加强国际交流，提出政策建议的同时，更加注重解决中国最突出的环境问题，更加注重促进环保技术的研究和交流，更加注重支持对决策者的培训，更加注重环境政策措施的试点与推广，充分发挥国合会开展环境与发展合作的桥梁、平台与纽带作用。

会议同意国合会 2008 年年会于 2008 年 11 月 12—14 日在北京举行。会议主题初步确定为“机制创新与和谐发展”。