

国合会 2008 年工作报告

国合会秘书长 祝光耀

(2008 年 11 月 12 日)

2008 年是新一届国合会正式启动后承上启下的一年，在中国政府的大力支持下，在国内外各主要合作伙伴和捐助方的合作与配合下，在国合会主席团的领导下，国合会中外委员、课题组长和中外专家积极参与国合会组织的各项工作，全年工作按照主席团会议批准的工作计划逐步推进，进展顺利。

过去一年来，国合会的工作继续得到中外各方的重视与支持。温家宝总理会见出席国合会 2007 年年会的外方代表时，明确表示中国政府将继续高度重视经济发展与环境保护，将环境保护和可持续发展作为政府工作的重点，并对国合会的工作给予了高度肯定并提出了新的要求，极大地鼓舞了中外委员继续办好国合会的信心。2008 年 6 月，经中国政府批准，由国务院副总理李克强出任国合会主席，表明中国政府将继续对国合会工作提供强有力的领导与支持。

中国全国人大 2008 年 3 月批准组建环境保护部，为继续加强对国合会的支持提供了保障。新成立的环境保护部，继续承担国合会的相关工作，进一步加强了对国合会秘书处工作的领导。同时，外交部、发展改革委、财政部、商务部以及中央政府其他机构对国合会工作给予高度重视，中国政府通过中央财政继续对国合会提供资金支持。

国际合作伙伴对国合会的支持得到进一步加强，各捐助方提供的捐助资金为国合会的日常运作提供了基本保障。目前，共有 17 个国家政府、国际组织及机构为国合会提供资金支持，他们包括：加拿大、挪威、瑞典、德国、澳大利亚、日本、英国、法国、荷兰、丹麦、意

大利、欧盟、联合国发展计划署、美国环保协会、壳牌公司、洛克菲勒兄弟基金会、世界自然基金会。

现将 2008 年主要工作报告如下，供各位委员参考。

一、国合会委员调整

一年以来，结合中国政府换届，根据国合会工作发展需要，对国合会组成人员进行了相应的调整。

一是主席团成员。国合会主席由中国国务院副总理李克强出任；国合会外方执行副主席由加拿大国际发展署署长比格斯女士担任。

二是国合会委员。由于政府换届等原因，来自一些政府部门的中方委员由于工作变更不再担任国合会委员，为此进行了调整与补充；同时，增加了部分中外专家委员。

目前，国合会由中外委员 53 人组成，其中包括 8 位女性委员。这些委员中，既有参与国合会工作多年的老委员，也有很多是第一次受邀参加国合会的新委员。中方委员来自不同的部门、研究机构和大学，外方委员来自不同国家、国际组织与研究机构，委员结构具有较好的代表性。

二、政策研究活动

政策研究工作是国合会为中国政府提供咨询建议的基础。国合会 2008 年政策研究活动涉及以下不同领域和项目：

1、创新与环境友好型社会课题组（2007-2008）。将向 2008 年年会提交最终报告。

2、环境与健康课题组（2007-2008）。将向 2008 年年会提交最终报告。

3、能源效率和环境保护经济政策课题组（2008-2009）。将向 2008

年年会提交背景政策报告。

4、城市发展的能源效率政策课题组（2008-2009）。将向 2008 年年会提交背景政策报告。

5、中国发展低碳经济途径课题组（2008-2009）。将向 2008 年年会提交背景政策报告。

6、农村发展的能源、环境与适应气候变化课题组（2008-2009）。按计划正在开展工作。

7、可持续的煤炭利用与污染控制政策课题组（2008-2009）。基本完成课题组组建工作，即将开展工作。

8、生态系统服务与管理课题组（2009-2010）。课题组组建工作已经启动，2009 年正式开展研究工作。

9、促进城市低碳发展的能源与环境政策示范项目（2008-2009）。已选择宁夏银川开展研究工作。

10、中国印度环境与发展政策报告联合研究项目（2008-2009）。国合会与印度可持续发展委员会联合支持，研究工作已经启动。

11、中国生态足迹报告联合研究项目（2007-2008）。国合会与 WWF 共同支持中外专家组完成了研究报告，已于 2008 年 6 月发布。

以上各个政策研究课题组及项目邀请了国合会委员、中外高层专家担任课题组长，研究工作在中外组长的领导下取得不同程度的进展。参加国合会政策研究的全体中外专家密切合作，克服困难，为国合会政策研究与咨询进行了不懈努力。中外专家的出色工作与奉献精神对国合会的顺利运作发挥了重要作用。

在以上政策研究活动中，秘书处和秘书处国际支持办公室积极主动协调；国合会中外首席顾问及其支持专家组提供了全方位指导；中外委员积极参与支持政策研究工作；各捐助方和合作伙伴为政策研究活动提供了资金与组织支持。中外各方建立起来的友好合作伙伴关系为保证国合会政策研究工作顺利执行提供了基本条件。

三、国合会圆桌会议

圆桌会议是新一届国合会新设立的会议机制，目的是向中外各方广泛传播国合会政策建议与成果，扩大国合会在国内外的影响。在中外合作伙伴支持下，国合会 2008 年圆桌会议于 4 月 22-23 日在京举办，会议期间，还举办了圆桌会议“企业论坛”活动。出席会议的代表包括国合会中外委员、中央和地方政府官员、中外专家学者和国内外企业界代表等。

圆桌会议围绕国合会政策建议、中国发展战略转型的全球影响、低碳城市发展、企业界应对环境挑战的行动、地方与城市面临的战略转型政策等问题进行报告与讨论。

2008 年圆桌会议向地方政府决策者和工商企业界代表传播了国合会的政策建议；为中外决策者、专家学者和工商界提供了对话平台；在政府、企业界、专家学者之间搭建了合作的桥梁。

会议达成以下共识：第一，实现环境与发展战略转型，是未来中国可持续发展的长期主题。中国正处在经济发展与资源、环境矛盾的凸显期，如果不能确立好环境与发展关系，将面临着巨大的环境风险，也将对全球环境带来重大的影响。第二，大力推动低碳经济和低

碳发展，是中国经济转型的重要机会，也是应对和适应气候变化挑战的重要途径。地方政府行动、公众的参与和企业界的响应至关重要。第三，通过创新，建立资源节约型、环境友好型社会是中国的重大战略选择。在这一进程中，企业是创新发展的承担者、推动者和实现者；政府与企业、公众之间的伙伴关系也将发挥重要作用。第四，世界上没有现成的发展道路可以遵循，中国只能通过探索适合自己的发展模式，妥善处理环境与发展、资源与环境等诸多矛盾，促进可持续发展。

四、国合会运作与管理

按照国合会 2007 年年会通过的新一届国合会议事规则，建立和规范了秘书长、秘书处及秘书处国际支持办公室、首席顾问及支持专家组的日常运作机制。过去一年中，按照主席团批准的工作计划，秘书长在秘书处和首席顾问支持下开展工作。

国合会秘书处及其国际支持办公室

国合会秘书处及其国际支持办公室过去一年中重点抓了以下几方面工作：

- 协调和管理国合会政策研究活动，在政策研究课题和项目组建及执行过程中，提供全方位支持和协助，初步建立了中外专家网络。
- 保持与中外委员的联系和沟通，听取和采纳中外委员对国合会工作建议，及时发送相关信息，并为中外委员参加国合会活动提供服务。
- 继续加强与捐助方联系与沟通，不断扩大中外合作伙伴关系，逐步加强与发展和中央政府部门、企业界和地方政府的联系。
- 组织策划和筹办国合会重大活动，精心组织实施。
- 规范国合会捐助资金管理工作，为国合会政策研究和其他活动提

供保障。

- 在秘书长的领导下，就国合会在第四届以后的发展方向启动国合会发展战略的研究工作，并将征求各方意见。
- 注重国合会政策建议和研究成果的传播与交流，积极组织政策报告的出版，使国合会工作得到更广泛的传播。
- 在首席顾问专家组及各方支持下，组织举办圆桌会议，生态足迹报告发布会，生态服务与管理、农村能源与环境、可持续的煤炭利用等课题组启动会议，按照国合会工作安排开展活动。

首席顾问

国合会中、外首席顾问负责就国合会政策研究活动向秘书长和主席团提出科学方面的咨询建议。一年来，新一届国合会中外首席顾问工作机制得到加强，运转顺利，为确保国合会政策研究活动的正常推进发挥了关键作用。在首席顾问支持专家组的协助下，中外首席顾问及其团队重点开展了以下几方面工作：

- 中外首席顾问对组建国合会课题组和其他政策研究项目向秘书长提供全方位的咨询意见，发挥了关键作用。
- 每季度召开中外首席顾问与秘书处联合工作会议；更加密切了中外首席顾问间的工作联系，进一步完善了工作沟通机制。中方首席顾问及其支持专家组建立了月度例行工作会议机制。
- 对国合会政策研究活动提出阶段性规划建议，确保国合会政策研究工作目标的平稳、顺利实现。
- 对课题组研究工作提供指导与协助，确保与课题组的沟通。
- 承担了国合会年会政策建议初稿和国合会关注问题报告的起草，出色完成了年会重要文件的准备工作。
- 对国合会政策建议参考与采纳情况进行了跟踪，并编写了情况报

告。