

会议纪要

中国环境与发展国际合作委员会（以下简称“国合会”）2008年年会于2008年11月12-14日在北京召开，会议主题是机制创新与和谐发展。国合会中外委员、中外专家、特邀嘉宾和中外观察员以及其他中外来宾共约200人参加会议；外交部、发展改革委、财政部、环保部和商务部等有关部门负责同志出席会议。

本次会议在应对全球金融危机的背景下召开，中外各方高度关注。会议主要情况如下。

一、温家宝总理会见国合会外方代表

11月13日下午，中共中央政治局常委、国务院总理温家宝在中南海紫光阁会见了出席本次年会的外方代表。国合会外方执行副主席比格斯、副主席特普费尔、布兰德向温家宝总理报告了本次年会给中国政府的主要政策建议。温家宝总理在会见时强调，在全世界都在关注和应对全球金融危机的时候，有两件事情最容易被忽视：一件就是环境保护和应对气候变化；第二件是实现千年发展目标。而这两件事情都关系到整个人类的未来。中国的经济增长绝不能以牺牲环境为代价。中国的发展应该是可持续的发展，中国要坚持以人为本，就是不仅要满足人民日益增长的物质文化需求，而且要保证人民的健康和环境的安全。国际金融危机既是中国经济发展的机遇，也是推进中国环保事业的机遇，还是中国进行结构调整和转变经济增长方式的极好机遇。在国际金融危机和经济遭受影响的情况下，中国仍将坚持环境保护和可持续发展，高度重视环境保护和应对气候变化，高度重视实现千年发展目标。中国政府应对气候变化所采取的措施和力度坚定不移；实现节能减排的目标坚定不移。

温家宝总理指出，中国政府最近推出拉动内需的 10 项措施中，涉及环境保护和节能减排的措施有四类：一是民生工程，包括人居、健康和教育。二是基础设施建设，包括大江、大河、大湖的治理和重大的环境保护工程。三是灾后重建。其中相当一部分是灾后生态重建特别是林业的恢复。四是直接同环境有关的技术改造和节能减排。绝不允许再上高污染和高耗能的产业。要继续淘汰落后产能和产业。继续发展高科技产业和环保产业，积极开发推广节能减排的技术。中国需要创新的领域很多，潜力很大，一个是市场潜力，一个是环保潜力。前者来源于中国发展的地区不平衡和城乡不平衡，后者来源于中国环保领域欠账较多。抓住这两点，不仅不会使中国经济受影响，反而会促进中国经济发展。

温家宝总理强调指出：中国是《联合国气候变化框架公约》和《京都议定书》的签署国。发展低碳经济，应对气候变化是全人类的共同责任。中国按照“共同但有区别”的原则，承担了应负的责任，制定了应对气候变化的国家战略并逐步实施。温家宝总理希望国合会能够继续办下去，希望国合会不仅是中国发展的见证者，而且是中国环保事业发展的见证者。

参加会见的外方代表感谢温家宝总理的会见，对温家宝总理支持和肯定国合会工作感到鼓舞。他们认为，中国政府在面临世界金融危机的时候，坚持环境保护和可持续发展，及时出台拉动内需的重大举措，并把生态环境建设作为重点内容，为国际社会在应对金融危机中继续重视可持续发展问题做出了榜样；赞赏过去几年中国政府为转变经济发展与环境保护之间关系所做的巨大努力，以及成立环境保护部，环保行政和执法能力逐步得以加强。

一、 李克强副总理出席会议并发表讲话

11月12日下午，中共中央政治局常委、国务院副总理、国合会主席李克强出席会议开幕式并发表重要讲话。他指出，中国将继续把环境保护放在突出的战略位置，把加强生态环境建设作为扩大内需的重要措施，促进民生改善和发展方式转变，保持经济平稳较快增长，实现经济社会全面协调可持续发展。

李克强副总理指出，国际金融危机是一个重大挑战，但积极应对、主动转型、有力行动，也可以转化为推动经济结构调整和发展方式转变的有利机遇。进一步加强生态环境建设，是扩大内需、培育新的经济增长点的重要措施，也是促进节能减排、保障和改善民生的有效途径。要把扩大内需、促进增长同优化结构、产业升级结合起来，切实加大生态环境保护建设的工作力度。为抵御国际经济环境对我国的不利影响，中国对宏观经济政策作出重大调整，实行积极的财政政策和适度宽松的货币政策，采取更加有力的措施扩大国内需求，加快民生工程、基础设施、生态环境建设和地震灾后重建，千方百计增加居民收入，提高消费能力，促进经济增长。中国经济具有应对风险的能力和强劲活力，有条件把平稳较快发展的势头保持下去。

李克强副总理说，中国把保护环境确立为一项基本国策，把实施可持续发展作为一项国家战略，环境保护从认识到实践都发生了重要转变。在经济快速增长的同时，环境污染和生态破坏加重的趋势有所减缓，部分地区和城市环境质量有所改善。去年以来，全国化学需氧量和二氧化硫排放量开始实现双下降，污染减排实现历史性突破。中国为加强环境保护作出了巨大努力。中国是世界上最大的发展中国家，正处于工业化、城镇化深入发展的阶段，发展经济的潜力巨大，保护环境的任务十分繁重。面向未来，我们将坚持走科学发展道路，在发展中保护，在保护中发展，促进经济社会与资源环境协调发展；坚持建设生态文明，加快形成有利于节能环保的产业结构、生产方式

和消费模式，实现人与自然和谐相处；坚持以人为本、环保为民，着力解决影响群众健康的突出环境问题，使人民在良好的环境中生产生活。

李克强副总理指出，当前和今后一个时期，中国将进一步加大投入力度，加快城镇治污设施、重点流域水污染防治工程、国家十大重点节能工程、重点防护林和天然林保护工程建设。鼓励技术创新和推广，支持发展节能环保产业和循环经济，深入开展全民节能环保行动，使环境保护不断取得新成效。特别是推进相关改革，抓紧理顺重要能源资源产品的价格关系，建立健全能够反映市场供求关系、资源稀缺程度、有利于环境保护的体制机制，促进清洁发展和可持续发展。

李克强副总理强调，解决好我国的环境发展问题，不仅是 13 亿人民的福祉所在，也是对全球可持续发展的重要贡献。中国将积极参与国际环保多边双边合作，特别是加强环保技术、管理、人才等方面的合作，丰富合作内容，提升合作水平，实现共同发展。在世界经济增长明显放缓的情况下，国际社会应对气候变化的决心不能动摇，行动不能松懈。我们将坚持“共同但有区别责任”的原则，同世界各国一道，为应对气候变化、保护全球环境作出不懈努力。

李克强副总理积极评价中国环境与发展国际合作委员会成立 17 年来做出的贡献，希望各位委员继续发挥自身优势，关注研究中国环境与发展重大现实问题，积极推动研究成果的转化应用，为中国环境事业贡献智慧和力量。

二、会议情况和主要成果

本次会议以全球金融危机为背景，紧密结合国内环境与发展领域内的重点问题，围绕创新与环境友好型社会、环境与健康、能源效率

和环境保护经济政策、发展低碳经济的政策、城市发展中的能效政策等，听取中外专家报告研究成果，进行发言和讨论。国家发展改革委副主任、国合会副主席解振华、全国人大环境资源委员会副主任委员汪纪戎、国务院发展研究中心副主任刘世锦、中国工程院原副院长沈国舫、联合国环境署执行主任施泰纳、世界自然保护同盟总干事莱芙尔等中外委员和专家分别进行发言和报告。

环境保护部部长、国合会执行副主席周生贤在会议上做特别报告，介绍了 2008 年前三季度中国化学需氧量和二氧化硫排放与去年同期相比分别下降 2.7% 和 4.2%，继续保持了“双下降”的良好态势，表明中国保护环境的力度不断加强，环境与经济的协调性有所增加。周生贤指出，在党中央、国务院的领导下，北京市连续实施了 200 多项大气污染控制的措施，投入了 1000 多亿资金。经过不懈的努力，北京市的空气质量得到明显改善，奥运会和残奥会期间，北京市空气质量达标率为 100%，二氧化硫、一氧化碳和二氧化氮和可吸入颗粒物等各种污染物浓度日平均比去年同期下降 50% 左右，为近 10 年来最好状况。北京绿色奥运的成功举办充分说明，增强发展协调性对于从根本上解决环境问题，改善环境质量，具有十分重要的现实意义。总结推广绿色奥运的成果，其中一条重要经验，就是要全方位地加强环境保护，加快建设生态文明，促进人与自然、人与社会和谐，进一步增强发展质量的协调性、发展动力的协调性、发展格局的协调性和发展要素的协调性，形成区域环境质量改善和经济发展质量提高的良性循环，建设资源节约型、环境友好型社会。

外方委员和专家在发言和讨论中对过去一年来中国政府和人民战胜严重自然灾害、成功举办奥运、妥善应对国际金融危机等给予高度评价，认为中国政府领导层对中国面临的一系列国际国内重大挑战有着清醒的认识，并正通过实施科学发展，推进建设资源节约型、环

境友好型社会，逐步实现环境保护的历史性转变，建设生态文明和构建和谐社会。中国发展的成功实践，将为全球环境与发展进程提供重要经验。外方委员和专家特别注意到，中国政府为应对国际金融危机所做出的及时、正确的反应，特别是中国在应对金融危机的同时，更加强调环境保护和可持续发展，为世界其它国家提供了借鉴。

外方委员认为，中国应当用创新的方法来实现环境保护与经济发展，这将为中国社会带来持久的社会、经济和环境效益，并最终惠及全世界。中国正在倡导生态文明建设，通过从根本上改变环境保护与经济的关系来实现这些目标。当前的重要一点是避免国家的环境保护和可持续发展成为金融危机和经济衰退的牺牲品，否则将削弱中国长期发展的可持续潜力。应当大力鼓励环境保护技术创新以增加相关就业机会和技术推广，大力保护生态系统的服务功能并增加对农村地区的环境保护资金投入，大力提高企业承担环境保护责任的意识和行动效率以减轻政府的负担。

外方委员提出，中国为实现建设环境友好型社会的长远目标，需要在未来几年应对好以下几方面的重大挑战并应有所突破：应进一步调整环境与经济的关系，加速推动环境保护的历史性转变；使贸易、投资和金融行业改革与可持续发展政策目标相一致；从长远发展着手使中国的发展迈向低碳经济，以应对全球气候变化的挑战；采取必要措施应对环境风险带来的人类健康问题；通过创新生态系统保护方法，为广大农村的环境保护和可持续发展提供切实长久的政策与资金支持；加速环境保护技术创新的开发和应用；加强环境信息公开和公众参与，继续加强国际合作，把重点转向寻求综合的可持续发展解决方案。

会议根据国合会政策研究成果和中外委员、专家意见，形成并通过了本次会议给中国政府的政策建议。

三、 会议达成的共识

中外委员对如何在应对金融危机中加强环境保护、实现可持续发展达成以下共识：一是要坚定不移地加强环境保护，促进可持续发展。正确处理环境与经济的关系，决不能以牺牲环境为代价换取经济的一时增长，绝不能以经济下滑为借口，动摇走可持续发展道路的决心。二是当前国际金融危机给经济发展和环境保护都带来了严峻挑战。但只要应对得当，抓住这一调整经济结构和转变发展方式的有利时机，完全可以转化为经济发展和环境保护的双重机遇。三是节能环保是拉动经济新的增长点。通过积极调整投资政策，将节能减排作为重点投资领域，把加强环境保护和资源节约作为扩大内需的重要方面，坚决淘汰“两高一资”行业落后产能，大力扶持节能环保产业和产品的研发，可以使节能环保成为保持经济平稳较快增长的重要推动力量。四是体制机制创新是推进环境与发展事业的有效途径。把机制创新与总结历史经验紧密结合起来，抓紧理顺重要能源资源产品的价格关系，提高资源生产率，将进一步促进环境保护和资源节约。五是应对全球危机需要更加真诚务实的国际环境合作。发达国家应继续保持对发展中国家的发展援助，中国应继续积极开展国际环境合作，为解决人类面临的环境与发展问题做出应有的贡献。

中外委员认为，中国政府领导人对国合会工作给予高度重视与支持，为国合会今后更加有效地开展工作创造了条件。国合会不仅是中国听取外方人士提供政策建议的对话平台，也已经成为国际社会了解中国环境与发展进展和经验的重要窗口，其影响在不断扩大。

会议同意国合会 2009 年年会于 2009 年 11 月 11-13 日在北京召开，年会主题初步确定为“能源、环境与发展”。