

周生贤执行副主席在年会闭幕式上的总结讲话

(2010年11月12日)

各位委员、各位专家，女士们、先生们、朋友们：

国合会2010年年会已经圆满完成各项议程，即将结束。三天的会议，各位委员和专家展现出卓越的智慧，碰撞出思想的火花，取得了丰硕成果。

昨天上午，温家宝总理会见国合会外方委员，听取了大家对推动经济社会发展和加强环境保护的意见和建议。温家宝总理指出，中国政府高度重视保护生态环境，在发展理念、法制建设、科学规划，以及监测、修复、治理等各个领域和环节不断加大工作力度，取得积极成效。但是面临的环境形势依然十分严峻。我们正视存在的问题，而且下决心解决问题。“十二五”期间，要牢固树立绿色发展、低碳发展、可持续发展和人与自然和谐发展理念，加快经济结构调整和经济发展方式转变，以更大的决心、更有力的举措，改善人民生活的环境质量，提高生态文明水平。温总理充分肯定了国合会的工作，还表示明年将参加国合会20周年纪念活动。前天下午，国务院副总理、国合会主席李克强出席会议开幕式并发表重要讲话，明确指出，加快转变经济发展方式是否见到实效，一个基本的衡量标准是发展的资源环境代价是否降低，一个重要的决定因素是生态环保的力度有多大。李克强副总理强调，我们将把建设资源节约型、环境友好型社会作为加快转变经济发展方式的重要着力点，探索走出一条代价小、效益好、排放低、可持续的环境保护新路子，推动绿色发展、改善人居环境，维护生态系统安全，提高生态文明水平，实现经济社会又好又快发展。温家宝总理、李克强副总理关于环境保护的最新阐述和明确要求，既是对国合会的期望，也是对全国环保系统的鞭策。

本次会议围绕“生态系统管理与绿色发展——探索中国环保新道路”的主题，以多种形式进行交流研讨。国合会中外方执行副主席和副主席分别作了发言、致辞或报告，联合国环境署执行主任施泰纳先生作了特邀发言。会议听取了“中国生态系统服务与管理战略”、“中国海洋可持续发展的生态环境问题与政策”、“中国生态足迹报告(2010)”、“中国土壤环境保护政策”、“提高水生态系统服务功能政策框架”等5个课题的研究成果报告，以及综合课题研究成果提出的政策建议。会议还开辟主题论坛，针对“中国环保新道路：关注生态与经济”、“‘十二五’规划：节能减排与绿色发展”两个重点议题



深入研讨。政策建议小组认真吸纳大家的意见，对政策建议进行修改完善，刚才经过委员们的集体审议原则通过。会后，国合会秘书处将按程序提交中国政府。

去年国合会主席团提议，每年国合会报告的采纳执行情况，都要在次年国合会期间作出书面报告。今年我们采纳了这项提议，今后还要把这一做法继续坚持下去。

这里我还要回应一个问题。在国合会讨论中，有专家提出疑问：在国合会讨论海洋、国土等方面的环境问题，提出了一些涉及其他部门职能的建议，能不能起到作用。这点请大家放心。国合会作为国务院的决策咨询机构，将报告呈送国务院以后，国务院领导同志经过研究，会把报告批转到有关部门研究落实。

各位委员、各位专家！

再过一个多月，中国将迎来“十二五”的开局之年。在这样的关键时刻，今年国合会的研讨更具有回顾过去、展望未来的鲜明特点。会议期间，大家对今后五年如何把加快转变经济发展方式与加强环境保护结合起来，继续探索中国环保新道路，推动经济社会又好又快发展和环保事业大发展，提出许多建设性的意见和建议，形成一系列重要成果。归纳起来，主要有五个方面共识。

第一，积极评价过去五年中国环境保护取得的进展和成绩。委员们多次谈到过去五年特别是应对国际金融危机以来，中国环境保护取得的重大进展。大家认为，“十一五”期间，中国在 GDP 年均增长超过规划预期 3 个百分点，新增煤炭消费量和发电装机容量分别超过规划预期 7 亿吨和 2.7 亿千瓦的条件下，二氧化硫和化学需氧量减排目标提前实现，有力地促进了经济结构的优化调整和环境质量的逐步改善，成绩来之不易。这五年中，中国政府组建环境保护部，强化环保机构的能力；发布《全国主体功能区规划》，将资源环境承载力作为确定区域发展方向的关键因素，着力构筑绿色发展格局；在西部大开发和战略性新兴产业的发展规划与政策中，更加突出环境保护的原则和要求。这些政策措施的出台，与国合会各位委员、专家建言献策和卓有成效的工作是分不开的，应当给予肯定。但正如国合会提交的政策建议中指出的，“中国绿色发展面临的一个基本挑战，是有限的自然资源和生态系统服务能力与不断增长的社会需求之间的矛盾”，环境保护仍然任重道远。

第二，抓住并用好未来五年环保事业发展的战略机遇期。“十二五”时期，是我国环保事业乘势而上、攻坚克难、大有作为的机遇期。机遇至少体现在三个方面：一是中国政府明确提出，环境保护是生态文明建设的主阵地和根本措施。生态文明建设和经济建设、政治建设、文化建设、社会建设一起，共同构成中国特色社会主义事业的总体布局，使环境保护真正进入经济社会发展的主战场、主干线、大舞台。二是当前中国正在如火如荼地进行经济结构调整。在这次调整结构当中，环境保护是一个重要的着力点和抓手。经济结构调整将对环境保护产生巨大的推进作用。三是积极探索代价小、效益好、排放低、可持续的环境保护新道路。李克强副总理指出，这不仅是环境保护的新路子，也是经济发展的新路子。当然，机遇还体现在其他方面。怎样把握



好战略机遇期，是摆在各级环保部门面前的重要问题，也是国合会委员和专家们要着重研究的重大问题。

第三，通过绿色发展促进发展方式转变与环境保护的协调融合。国合会《2010年关注问题报告》生动地指出，中国环境保护的努力与那些伴随着沉重资源环境代价的短期发展目标之间，存在着激烈的竞争。加快转变经济发展方式，是一场广泛而深刻的变革，需要从发展理念、发展模式、发展路径上作出深刻调整，使环境保护与经济发展之间的矛盾与竞争关系，转变为互促和共赢关系。推进绿色发展是保护环境与发展经济的重要结合点，不仅可以节能减排，而且能够更加有效地利用资源、扩大市场需求、提供新的就业。我们要更加积极地推动绿色发展，充分发挥环境保护对加快经济发展方式转变的保障、促进和优化作用，将环境保护的“倒逼机制”传导到结构调整和经济转型上来，更好地推动经济社会走上生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路。

第四，强化生态管理让重要的生态系统休养生息。让江河湖泊休养生息，是胡锦涛主席视察淮河时发出的号召。他把过去统治者治理社会的经验，非常巧妙地用在生态建设上，要求给江河湖泊以人文关怀，这成为中国治水治污新的指导思想。让重要的生态系统休养生息，与国合会研究的生态系统治理在本质上是一致的，为进一步深化研究指明了方向。国合会提交的《中国生态足迹报告》指出，中国的人均生态足迹已经是环境承载力的2倍，并且生态赤字逐渐增大。尽管有关数据还值得商榷，但报告的结论给我们敲响了警钟。必须把“从高山到大海”的生态系统看作是密切相关、不可分割的整体，坚持保护优先和自然恢复为主，以环境容量和生态承载力为依据，充分发挥生态系统的自我修复能力，综合运用工程、技术、生态和系统的方法，加大生物多样性保护力度，既扬汤止沸，又釜底抽薪，解决长期积累的环境问题，提高自然环境的生态服务功能。

第五，立足新起点继续探索中国环保新道路。关于环境保护有两个普遍共识。第一，环境问题是一个世界问题的复杂体；第二，环境问题没有国界。在中国这样一个发展中大国，制定和实施规模庞大的环境治理规划，在主要依靠自己的同时，也必然向国际社会敞开心扉，学习所有国家先进的环境理念和成熟的环境技术。中国在环境治理方面取得成绩，本身就是对世界做出的贡献。本次会议上，不少专家学者结合国合会的主题，从推动绿色发展、建设生态文明、提升生态系统服务功能等角度，阐发了关于探索环保新道路的真知灼见，我很受启发。实际上，代价小、效益好、排放低、可持续的环保新道路，内涵丰富，要求众多，凡是有利于推进环境保护的新理念新举措新建议，都是对环保新道路的有益贡献和积极推动。从这个意义上说，国合会的专家、委员都是环保新道路的探索者和推动者。

各位委员、各位专家！

明年是国合会成立20周年。回顾近20年的历程，中国的环境与发展形势发生深



刻变化，国合会的工作方式和机制也历经若干调整，但不变的是，国合会始终为中国政府推动经济与环境协调发展发挥不可替代的智囊作用。委员和专家们提出的许多政策建议付诸实施，许多憧憬构想变成现实。我想起德国诗人歌德曾经说过的话，“理论是灰色的，唯生命之树常青”。国合会之所以能够生机勃勃，关键在于它已经根植在中国环境保护的实际当中，每年根据情况变化来确定研究内容和对策，使研究成果符合时代要求。因此，国合会自始至终是鲜活的，理所当然受到人们的关注。这些年来，每召开一次年会，都营造出环境国际合作的友好氛围；每召开一次年会，都会带来环境认识的极大提高；每召开一次年会，都是对环保工作的切实推进。国合会已经成为一个品牌，作用非常巨大。我希望在明年国合会 20 周年之际，细细整理历年国合会重大政策建议的采纳情况，做好总结，把纪念活动办得既俭朴又隆重。安排一场温总理和大家的见面会或座谈会，以此为契机把国合会工作推向一个新阶段。

在会议结束之际，我代表国合会主席团、中国环境保护部，向各位海内外专家、学者、政府官员，以及为本次会议付出辛勤劳动的工作人员，表示诚挚谢意！祝大家工作顺利，身体健康！