

积极探索中国环保新道路 努力提高生态文明水平

——在年会开幕式上的特别演讲

环境保护部部长 国合会中方执行副主席 周生贤

(2010年11月10日)

各位委员、各位专家，女士们、先生们、朋友们：

下午好！

非常高兴和大家再次相聚，共同探讨环境与发展问题。本次年会以“生态系统管理与绿色发展——探索中国环保新道路”为主题，对于进一步促进经济社会可持续发展具有重要意义。借此机会，我就探索中国环保新道路、提高生态文明水平这个话题，与大家交流看法。

我们先来回顾一下中国“十一五”环境保护基本情况。即将过去的五年，是我国环保事业大发展、各项工作取得明显进展的时期，最鲜明的亮点就是努力把环境保护与经济发展和民生改善相协调相融合，继承创新、与时俱进、有所作为。在指导思想上，中国政府把环境保护摆上更加突出的战略位置，提出建设生态文明、推进历史性转变、让江河湖泊休养生息、环境保护是重大民生问题、探索中国环保新道路等一系列新理念。在中心任务上，把二氧化硫和化学需氧量排放总量分别减少10%，作为经济社会发展的约束性指标。在工作思路，把环境保护作为应对国际金融危机、保增长扩内需调结构的重要举措，把污染防治作为重中之重，把确保群众饮水安全作为首要任务，全面推进、重点突破，着力解决影响可持续发展和损害群众健康的突出环境问题。在新的理念和思路指引下，在探索和实践环保新道路的进程中，“十一五”环保规划任务基本完成，突出的成效主要体现在以下六个方面：

一是“十一五”主要污染物减排目标提前实现。2006—2009年，化学需氧量和二氧化硫排放量累计分别下降9.66%和13.14%。今年上半年，化学需氧量排放量同比下降2.39%。“十一五”二氧化硫减排目标提早一年实现，化学需氧量减排目标提早半年实现。

二是重点流域区域污染防治不断得到深化。在重点流域水污染防治方面，让江河湖泊休养生息的理念深入人心，政策举措成效明显。在大气污染防治方面，区域空气



联防联控新机制得以建立，在北京奥运会、上海世博会和广州亚运会的环境质量保障中，发挥重要作用。在污染防治能力提升方面，截至 2009 年底，我国脱硫机组装机容量占全部火电机组的比重由 2005 年的 12% 提高到 71%，城镇污水处理率由 2005 年的 52% 提高到 72.3%。

三是环境保护优化经济发展的综合作用日益显现。正确的经济政策就是正确的环境政策，正确的环境政策也是正确的经济政策。对满足环保准入条件的民生工程、基础设施、生态环境建设和灾后重建等项目，努力做好服务；对“两高一资”、低水平重复建设和产能过剩项目严格把关。2006—2009 年，上大压小、关停小火电机组 6006 万千瓦，淘汰落后炼铁产能 8172 万吨、炼钢产能 6038 万吨、水泥产能 2.14 亿吨。

四是民生保障和改善工作取得新进展。集中力量开展重金属污染综合整治，妥善处置多起重金属、类金属污染事件，编制完成《重金属污染综合整治规划（2010—2015 年）》。饮用水安全保障工作进一步加强，出台首个全国城市饮用水水源地环保规划。常抓不懈，深入开展整治违法排污企业保障群众健康环保专项行动。

五是农村环保和生态保护有力有效。积极落实农村环保“以奖促治”政策，中央专项资金投入 120 亿元，全面启动三年“连片整治”示范工作。扎实推进生态保护工作，截止 2009 年底，全国已建立各级各类自然保护区 2541 个，占国土面积的 14.7%。发布《中国生物多样性保护战略与行动计划》，提出了今后 20 年我国生物多样性保护总体目标。

六是部分环境质量指标持续转好。与 2005 年相比，2009 年地表水国控断面劣 V 类水质比例从 26.1% 降低到 20.6%，下降 5.5 个百分点；七大水系国控断面好于 III 类水质比例从 41% 提高到 57.1%，提高 16.1 个百分点；重点城市空气质量优良率超过 80% 的城市比例从 69.4% 提高到 95.6%，提高 26.2 个百分点，“十一五”主要环境质量指标均提前超额完成。2009 年环保重点城市空气二氧化硫平均浓度下降 24.6%；地表水国控断面高锰酸盐指数平均浓度下降 29.2%。

各位委员、各位专家！

中国共产党十七届五中全会刚刚闭幕，审议通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十二个五年规划的建议》强调，“十二五”期间要抓住和用好我国发展的重要战略机遇期，以科学发展为主题，以加快转变经济发展方式为主线，保障和改善民生，为全面建成小康社会打下具有决定性意义的基础。针对“十二五”时期的环境保护，《建议》第一次鲜明提出，要加大力度，把加快建设资源节约型、环境友好型社会作为重要着力点，提高生态文明水平，并从诸多方面作了规定和要求。比如，以解决饮用水不安全和空气、土壤污染等损害群众健康的突出环境问题为重点，强化污染物减排和治理，增加主要污染物总量控制种类，排放量显著减少，生态环境质量明显改善。

建设生态文明是我国深入贯彻落实科学发展观，立足经济快速增长中资源环境代



价过大的严峻现实而提出的重大战略思想和战略任务，是中国特色社会主义事业总体布局的重要组成部分。这既反映了中国对环境与发展问题的清醒认识和自觉行动，也是对世界走可持续发展之路的有益探索和积极贡献。

人与自然和谐相处是生态文明的本质特征。生态文明是人类在利用自然界的同时又平等对待和主动保护自然界，积极改善和优化人与自然关系，建设良好的生态环境而取得的物质成果、精神成果和制度成果的总和。人与自然的的关系反映着人类文明与自然演化的相互作用及其结果，人类的生存和发展依赖于自然，同时文明的进步也影响着自然的结构、功能和演化。传统工业文明立足于对自然的征服和改造，导致人与自然关系的对立；而生态文明建设必然要求人与自然从对立冲突转向友好相处，重构人与自然的和谐，使人与自然相互依存、相互促进、共处共融。但这种和谐不是回归农业文明的低水平和谐，而是在继承和发展人类现有成果的基础上，达到自觉的、长期的、高水平的和谐。

人类对生态文明认识进程中形成了一些最新成果。随着实践的不断深入，我们对建设生态文明的认识更加深化，有不少新成果。第一，推进生态文明建设是破解我国日趋强化的资源环境约束的有效途径。我国经济增长的资源环境约束日趋强化。加强资源节约和环境保护，才能有效破解这一瓶颈制约。第二，推进生态文明建设是加快转变经济发展方式的客观需要。环境问题究其本质，是经济结构、生产方式和发展道路问题。环境保护对加快经济发展方式转变具有保障、促进和优化作用，环境承载力越来越成为经济发展规模和发展空间的主要制约因素。第三，推进生态文明建设是保障和改善民生的内在要求。环境保护直接关系到人民生活质量，关系群众身体健康，关系社会和谐稳定。第四，推进生态文明建设是后国际金融危机时期抢占竞争制高点的优先选择。世界经济正处于新一轮结构调整、创新发展的时期，以环境保护优化经济发展，才能在新一轮国际竞争中赢得主动。实际上，推进生态文明建设，就是顺应时代新变化，再造环境新优势，拓展发展新空间，满足人民新期待。归结起来，推进生态文明建设是当前重大而紧迫的战略任务。

生态文明建设是理念、行动、过程和效果的有机统一体。其中，牢固树立生态文明理念、绿色低碳发展理念、环保优先理念，是前提。采取一切有利于推进生态文明建设的政策举措，抓紧行动起来，是关键。“一步行动胜过一打纲领”。生态文明成在持久，是长期艰巨的建设过程，坚持不懈地加以推进，是基础。注重生态文明建设效果的最优化和可持续，是目的。这是我们推进生态文明建设需要着重把握的方法论。

生态文明建设的主要途径是积极探索中国环保新道路。环境保护是生态文明建设的主阵地和根本措施。保护环境就是化解人与自然之间不和谐的因素，改善环境就是不断提升人与自然和谐相处的水平。推进生态文明建设，当前和今后一段时期的重中之重是，积极探索走出一条代价小、效益好、排放低、可持续的中国环境保护新道路。

——“代价小”就是坚持环境保护与经济发展相协调，以尽可能小的资源环境代



价支撑更大规模的经济活动。必须全面调整环境与经济的关系，坚持把环境保护摆上更加突出的战略位置，从国家宏观战略层面切入，把环境保护与经济社会发展统筹考虑、统一安排、同时部署，对传统经济社会发展模式中不适应绿色发展要求的重点领域和关键环节进行改革，着力增强绿色发展的动力和活力。

——“效益好”就是坚持环境保护与经济社会建设相统筹，寻求最佳的环境效益、经济效益和社会效益。环境保护贯穿经济建设和社会建设两大领域，对经济社会发展和谐稳定有着举足轻重的影响。要大力推行环境友好的绿色生产生活方式，在有效防范资源浪费和环境污染的前提下，实现环境效益、经济效益和社会效益相统一。

——“排放低”就是坚持污染防治与环境治理相结合，用适当的环境治理成本，把经济社会活动对环境的损害降低到最低程度。应当以污染减排为重点，健全激励和约束机制。把环保理念全面渗透到国民经济体系的各个领域，以及社会组织体系的各个方面，是有效防范环境污染产生和资源过度消耗的重要防线，也是减轻环境治理压力的关键。

——“可持续”就是坚持环境保护与长远发展相融合，通过建设资源节约型、环境友好型社会，不断推动经济社会可持续发展。必须以环境容量优化区域布局，以环境管理优化产业结构，以环境成本优化增长方式，加快推进我国经济发展方式转变。

探索中国环保新道路，需要用新的理念进一步深化对环境保护的认识，用新的视野把握好环境保护事业的发展机遇，用新的实践推动环境保护取得更大的实际成效，用新的体制机制保障环境保护的持续推进，用新的思路谋划环境保护的未来，抓紧制定与我国基本国情相适应的环境保护宏观战略体系、全防全控的防范体系、健全高效的环境治理体系、完善的环境法规政策标准体系、完备的环境管理体系、全民参与的社会行动体系。

各位委员、各位专家！

“十二五”时期，是我国环保事业大有作为的机遇期，也是攻坚克难的关键时期。我们将抓紧完善和出台“十二五”环保规划，继续积极探索中国环保新道路，努力提高生态文明水平。重点抓好以下五项任务：

第一，深化污染减排。落实减排目标责任制，强化污染物减排和治理，增加主要污染物总量控制种类，将主要污染物扩大至四项，即化学需氧量、氨氮、二氧化硫、氮氧化物。加大重点流域水污染防治力度，让江河湖泊休养生息。有效控制城市大气污染，严格控制机动车尾气排放，将区域大气环境作为整体进行部署，着力构建和完善区域空气联防联控工作新机制。

第二，大力发展循环经济。开发清洁能源和可再生能源，提高能源资源利用率，逐步降低经济增长的碳排放强度，最大限度地减少污染物排放。按照“减量化、再利用、资源化”的原则，开发和推广节约、替代、循环利用和减少污染的先进适用技术。大力发展环保产业，使绿色产业日益成为推动我国经济增长的新生力量。



第三，着力解决损害群众健康的突出环境问题。继续强化饮用水水源保护区管理措施，全面排查重金属等污染物排放企业及其周边区域环境隐患，集中开展沿江沿河沿湖化工企业综合整治。有效控制城市噪声污染。加大农村“以奖促治”支持力度，实施农村清洁工程，全面启动“连片整治”工作。

第四，切实保护和修复生态。坚持保护优先和自然恢复为主，从源头上扭转生态环境恶化趋势。实施重大生态修复工程，加强自然保护区、重点生态功能区、海岸带的保护和管理，构筑国家生态安全屏障。保护生物多样性，把生物资源有效保护与合理利用结合起来。

第五，建立健全有利于环境保护的体制机制。进一步深化环评制度，严格环境准入，严格执法监督，健全重大环境事件和污染事故责任追究制度。注重运用市场手段，抓紧建立生态补偿机制，积极推进资源性产品价格改革和环保收费改革，全面改革资源税，开征环境保护税，健全绿色税收、绿色证券等环境经济政策。建立健全污染者付费制度，建立多元环保投融资机制。

各位委员、各位专家！

长期以来，国合会作为中国政府的政策咨询机构，提出了许多政策建议，不少建议得到采纳并付诸实施，为促进中国可持续发展发挥了重要而独特的作用。目前，中国“十二五”发展思路目标任务已经明确，对环境保护提出新的更高要求。希望大家围绕会议主题和中国“十二五”的环境保护，深入研讨，畅所欲言，为探索中国环保新道路、提高生态文明水平，建睿智之言，献务实之策。

“雄关漫道真如铁，而今迈步从头越”。加快建设资源节约型环境友好型社会、努力提高生态文明水平的声声号角，激励我们在探索中国环保新道路的征程中奋力前行，全面开创环境保护新局面，造福人民，造福国家，造福世界。

最后，祝各位来宾身体健康、生活愉快！

谢谢大家。