



中国环境与发展国际合作委员会

CHINA COUNCIL FOR INTERNATIONAL COOPERATION  
ON ENVIRONMENT AND DEVELOPMENT

# 中国绿色经济发展机制与政策创新

课题组中外方组长：

杨朝飞 环保部核安全总工程师

里杰兰德 瑞典战略环境研究基金会主任

中国环境与发展国际合作委员会年会 2011.11.15-17

2011 AGM

11.15 -17





## 概念：绿色经济是一种经济发展模式

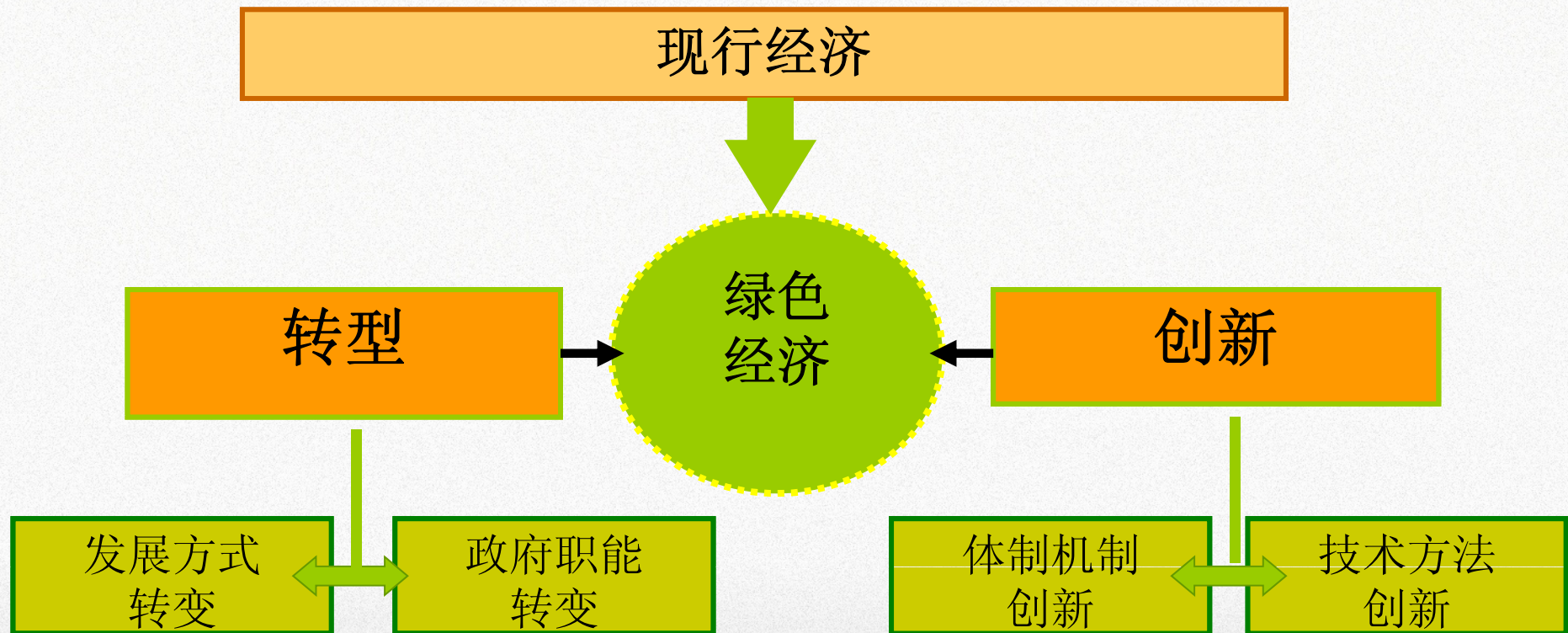
特征：代价小、效益好、排放低、可持续

- 重视公众健康、人民福祉
- 重视生态系统的服务能力是保护
- 通过创新和有效管理实现绿色增长





# 中国绿色经济政策框架







# 中国绿色经济的主要原则

- 发展经济与保护环境良性的互动关系
- 经济发展的速度、效率、质量和公平同等重要
- 要追求自身发展，避免“锁定效应”，要充分利用绿色增长机遇
- 需求方管理及消费的绿色转型更为重要
- 不是“一以贯之”的统一绿色经济发展模式，而是一种差别化、协调性和区域化的发展道路





## 国际绿色经济创新（1）——政策和经济措施

### 环境规划署 (UNEP): 绿色经济倡议和全球绿色新政（2010）

- 清洁能源和清洁能源技术
- 农村能源（可再生能源+可持续生物能）
- 可持续农业
- 生态基础设施在森林砍伐和森林退化中减少排放

### 经合组织(OECD): 绿色增长战略（2011）

- 在政策决策中的自然资源基础
- 以环保动机和增长为导向的财政/税收改革
- 在技术与非技术领域的变革与创新.

### 世界可持续发展工商理事会(WBCSD): 展望2050（2010）

- 可持续发展带来的国际商机, 如在自然资源, 教育与健康领域
- 了解真相: 地球的有限性
- 基于真实价值和真实成本的新的解决方案





## 经济结构转型的国际经验 (2)

**转型的综合推动力：**

**资源约束+技术革命+全球化的影响**

**全球绿色转型新动力：**

**绿色投资+绿色创新+经济政策与市场决策生态化**





## 经济结构转型的国际经验 (3) - 总结

### 绿色转型的基本条件:

- 政府的领导和战略部署是绿色经济发展的政治基础
- 政府的定位与角色是实现绿色转型的关键
- 完善的市场机制是推动创新与绿色发展的驱动力





## 中国发展绿色经济的有利条件

1. 政治承诺——绿色转型的核心动力
2. 充足的财政支付能力，充分运用绿色投资
3. 新兴的全球“绿色创新中心”——  
市场规模，制造能力，创新环境和基础设施





# 中国发展绿色经济面临的特殊挑战

1. 体制性障碍和“绿色治理悖论”
2. 法律法规与政策工具的支撑不足
3. 国际压力：中国要在国际事务中承担更大的责任



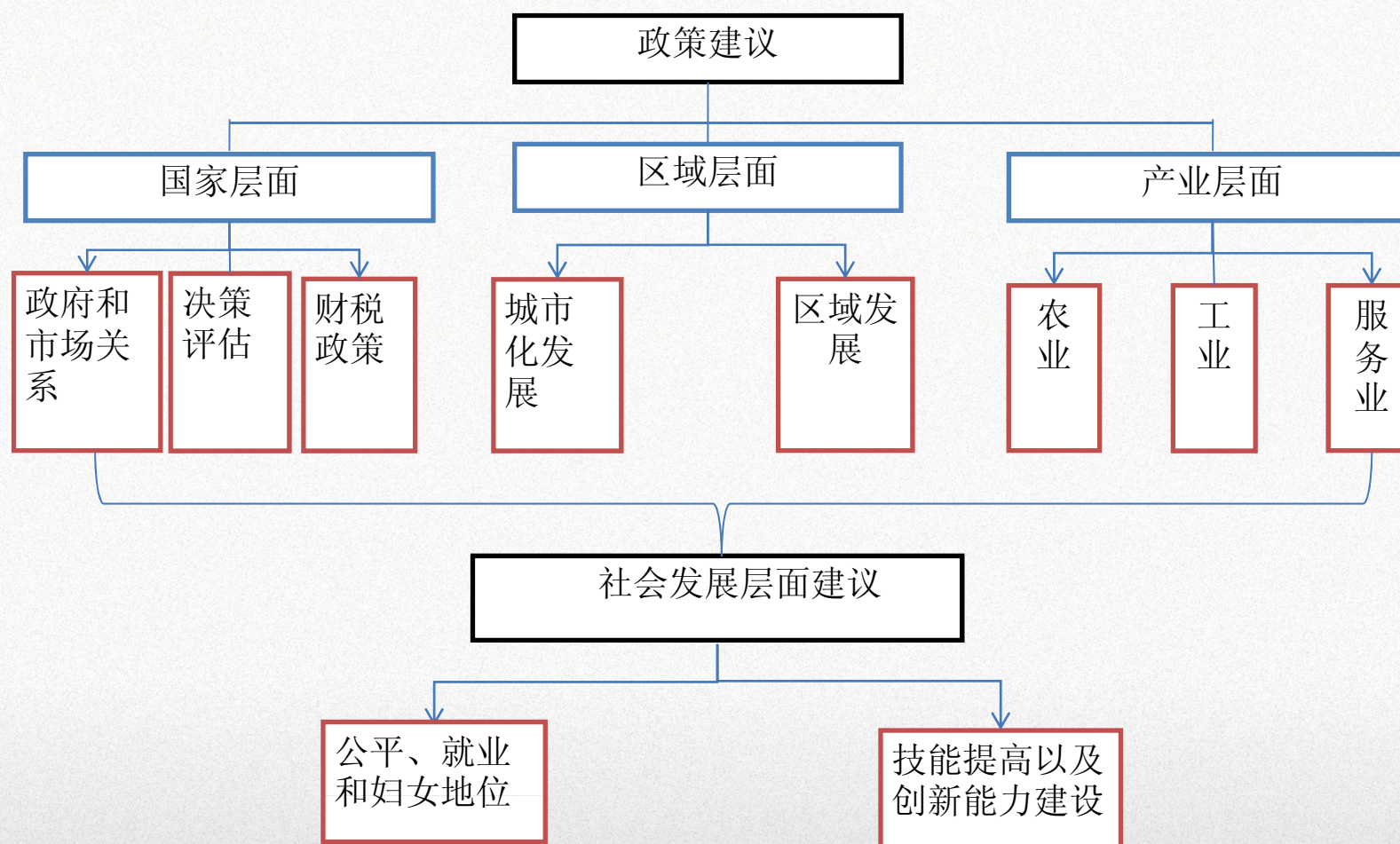


# 重大政策建议





# 政策建议（1）-中国绿色经济发展政策建议框架







# I、国家层面建议1：转变政府职能



越位：行政资源占领市场资源

## 明确政府与企业的角色：

- 企业是市场经济的主体
- 企业也是发展绿色经济的主体
- 政府的作用：指导、监督、引导

1、政府不越位，发挥市场配置资源的基础性作用





## 政府的角色：

- 避免设置不利于绿色经济发展的市场准入门槛，打破地方保护的封锁和壁垒；
- 避免代替企业招商引资上项目，把发展的权利归还给企业；
- 避免频繁利用行政手段影响市场价格和市场秩序，向市场释放有关资源与环境方面的错误信息；
- 避免利用财政资金过多、过滥地建设各种示范项目、搞重复建设，制止以财政投入配置资源代替市场配置资源的倾向；
- 政府不再对开展各类评奖、评优活动，有关评奖、评优活动应移交给社会中介组织。





缺位：对市场缺乏监管

**建议2、政府不缺位，加强对市场的监管和服务**

政府必须在环境保护、资源节约、安全生产、公平竞争等方面承担足够的监管责任：

- 严格查处环境违法企业，保证市场公平竞争的底线；
- 建立环境损害赔偿与责任追究制度；
- 从法律层面上明确政府的责任；
- 严格问责，督促各级政府依法履行监管责任。





错位：单纯追求GDP增长

**建议3、政府不错位，  
用经济政策引导**

政府应该改变对行政手段的长期依赖。通过制定和实施经济政策，改变“资源低价、环境廉价”的不合理现象，让浪费资源、污染环境的企业丧失市场竞争力，让投资绿色经济的企业获得更好的发展机遇

- 建立灵活反应市场供求关系、资源稀缺程度和环境损害成本的资源性产品的价格形成机制；
- 提高资源环境价格标准，改进定价和收费的方式，加快费改税进程；
- 取消对落后产能企业的税收优惠和财政补贴，向发展绿色经济的企业提供稳定优惠贷款，重点支持具有先进技术研发能力的民营企业 and 中小企业；
- 对发展绿色经济的企业，简化审批程序，依法给予税收优惠、鼓励上市融资。





## 国家层面建议2：建立政府决策综合评估制度

### 建立对节能减排重大政策与项目的综合评估制度

**全过程评估**:决策之初到实施之后

**目标对照评估**:具体政策、项目与发展绿色经济的目标

**比较分析评估**:具体政策、项目的资源、环境和经济成本与效益  
避免“节能不环保，环保不节能”

### 建立环境风险的综合评估制度

在区域、行业范围，按照污染物的影响程度

确定对环境风险管理的优先顺序

采取重点措施降低关键污染指标的环境影响





## 国家层面建议3：推动财税金融政策的生态化调整

- **建立财政支持绿色经济发展的资金稳定增长机制**  
创新财政手段，综合运用财政预算投入、设立基金、补贴、奖励、贴息、担保多种形式，发挥财政投入的效益；建立中央和地方多级共同投入的机制
- **建立有利于绿色发展的税收体系**  
加快资源税改革，配合节能环保，调整消费税政策的，开征环境税  
对战略性新兴产业、现代服务业给予所得税方面的优惠
- **建立促进绿色发展的金融政策**  
包括利用信贷政策和金融产品工具，支持环保和节能项目和企业的节能减排投资与创新；引导和督促金融机构、企业防范环境风险，履行社会责任
- **建立反映资源稀缺程度和环境成本的价格形成机制**  
深化推进水资源、电价、煤炭、石油、天然气等关键性资源性产品定价机制改革





## II、区域层面政策建议：发展差异化区域绿色经济

### 1、防止落后技术、设备在地区间转移

严格项目准入的环境标准，防止污染从发达地区向欠发达地区转移；  
鼓励基于各地区发展潜力的绿色区域发展战略；

### 2、推动集中式绿色城市化发展

鼓励对基础设施的投资，通过机场、港口、大学等基础设施建设带动城市集群发展，从战略角度出发，激励大城市发展；

在国家土地流转过程中，应针对农业用地的使用流转权建立市场分配机制，如建立城市用地的配额市场，发展土地资源附加值最高的项目，从而提高区域集中度。

### 3、健全资源枯竭型城市绿色转型补偿机制

进一步健全对资源枯竭型城市绿色转型的补偿机制，推动资源使用和收益地区直接向资源开采地区支付合理的补偿，国家财政给予必要的补充。





### III、产业层面建议：促进经济领域绿色转型

建议1、采取综合方法推动传统工业绿色转型



- 建立健全重污染企业退出机制
- 采取污染防治与资源利用综合方法，实现节能减排协同控制
- 发展新兴战略产业

建议2、在现代化进程中推进农业绿色转型



- 取消对化肥生产的补贴
- 支持有机肥产业化发展
- 鼓励规模化畜禽养殖业的污染防治和废弃物综合利用

建议3、充分发挥服务业在绿色转型中的催化作用



- 发展生产性服务业，驱动制造业和服务业发展
- 刺激资金和投资再分配，在服务业领域创造更多的就业机会





## IV、社会层面建议

### 建议1.使绿色转型成为一个更具包容性的过程

- 将绿色经济作为增加就业的因素；
- 发挥妇女在绿色转型过程中的作用，并让妇女受益；
- 推动政府与企业的信息公开。





## 建议2、使绿色创新成为中国现代化和跨越式发展的催化剂

- 实施一种以中国基础研究、技术研发和人力资源发展体系现代化为基础的“绿色创新”；
- 通过调整环境政策工具，强化制度引导的创新机制，如制订标准、推行政府绿色采购以及创新激励措施等；
- 使中小企业的发展成为新兴战略产业发展的重要部分；
- 扩大国家“绿色创新”体系的开放程度，为技术创新、部署和推广提供现实的和有创造力的平台与途径。







谢谢!  
THANKS!

