

加快绿色转型发展 推动生态文明建设

——在国合会 2012 年年会主题论坛上的发言

环境保护部环境影响评价司 程立峰

(2012 年 12 月 13 日)

尊敬的各位委员、各位来宾：

中国共产党第十八次全国代表大会提出了建设生态文明的战略思想和战略任务，要求着力推进绿色发展、循环发展、低碳发展，形成节约资源和保护环境的空间格局、产业结构、生产方式、生活方式，从源头扭转生态环境恶化的趋势，努力建设美丽中国。建设生态文明最迫切和重要的任务之一就是加快经济发展方式转变，绿色转型是转变经济发展方式的关键环节。环境影响评价作为与经济社会发展联系最为紧密的环境管理制度，始终以环境保护优化经济发展为己任，在推进中国绿色发展的进程中发挥了重要作用。

一是从国家战略层面为重大区域发展决策做好支撑。探索完成了环渤海地区、海峡西岸经济区、北部湾经济区、成渝经济区和黄河中上游能源化工区等五大区域战略环境评价，工作内容涵盖 15 个省（区、市），涉及石化、能源、冶

金、装备制造等 10 多个重点行业。五大区域战略环境评价在全面分析资源环境禀赋和承载能力的基础上，系统评估了相关重点产业发展可能带来的中长期环境影响和生态风险，提出了重点产业布局的优化调控建议和预防布局性环境风险、确保区域生态环境安全的新思路和新机制。相关成果已经成为制定国家和地方重大区域战略的重要参考和依据。

二是从规划层面推进国土空间优化开发。规划是中国经济社会发展的宏观性、政策性行动纲领，抓好规划环评就能够在决策层面促进开发理念、思路和重点的优化调整。规划环评向上与区域发展战略衔接，推进构建科学合理的城市化格局、农业发展格局和生态安全格局；向下指导具体的产业园区、重大项目布局和准入，避免长期性、累积性环境问题对生态系统和人群健康产生重大不利影响，促进人口资源环境的均衡和经济社会生态效益的统一。

三是从产业发展层面贯彻绿色循环低碳理念。坚持将区域资源环境承载力作为调控发展定位、布局、结构和规模的重要依据，促进重点产业的合理布局和适度发展。着眼于全行业 and 全流程，从决策源头推进产业结构优化，延长产业链条，升级工艺技术，使循环经济理念在开发活动中得到落实，提高水资源利用率和能源效率，降低主要污染物排放强度，实现行业增效与节能减排的统一。提高燃煤火电、钢铁、石化等 13 个高耗能、高排放行业建设项目的环境准入门槛，

严把准入关口，遏制了产能过剩和低水平重复建设，防范和化解经济运行中不健康因素，转变粗放型经济发展模式。

四是从体制机制层面强化生态环境保护的力度。加大生态环保在政府决策中的权重，坚持“不欠新账、多还旧账”原则，严格控制新增污染排放，创新“以新带老”、“区域替代”手段，推动老污染治理。对重点区域和企业集团采取“环评限批”举措，推动解决了一大批人民群众反映强烈的突出环境问题。近年来，中国在经济高速增长的同时，环境质量总体保持稳定、许多地区还出现了显著改善，环评管理的源头防范做出了贡献。

目前，中国已经进入全面建成小康社会的关键阶段，加快绿色转型、建设美丽中国成为全社会共同事业。我们将坚持生态文明理念，积极探索在发展中保护、在保护中发展的中国环保新道路，重点做好以下工作。

一是增强环评参与综合决策的能力，推动破解科学发展的资源环境瓶颈约束。继续深化规划环评，探索战略环评，更加关注区域生态系统的整体影响，更加关注环境和人群健康的长远影响，更加关注经济、社会、环境效益的统一和当前与长远利益的协调，真正使重点生产力和重大国土开发的布局、结构、规模确立在资源环境承载的基础上，从源头防范布局性、结构性环境问题。

二是提高环评加强宏观调控的水平，加快推动经济发展

方式转变。结合区域发展总体战略和主体功能区战略，推进西部地区集约高效开发，防范能源化工基地中长期环境风险，保障生态屏障功能。推进东北老工业基地产业结构调整 and 落后产能淘汰，严防跨境环境风险。维护中部地区资源环境承载能力，防止落后污染产能转移。支持东部地区推广先进的生产工艺和污染防治技术，大幅降低资源能源消耗，率先建成环境友好型社会。同时，针对行业发展特点和环境特征，优化产业结构，强化资源综合利用和生态环境恢复治理，保障资源环境不超载、污染排放总量不突破、生态服务功能不退化。

三是推进环评的民主公开决策，切实维护公众环境权益。更加主动地公开环评领域政府信息，完善公众参与机制。同时，更加严格把好环境准入关口，统筹区域发展与环境保护，统筹行业发展与污染控制，实现“增产不增污”、“增产减污”，从源头上扭转生态环境恶化趋势，为人民群众创造良好的生产生活环境。

谢谢大家。