



**中国环境与发展国际合作委员会 2017 年年会  
环境与发展高层论坛分论坛**

**全球海洋治理与生态文明**

2017 年 12 月 9 日

中国 北京 唐拉雅秀大酒店

**一、论坛目的**

论坛主要关注海洋经济对中国经济可持续增长的贡献以及中国在全球海洋治理中所扮演的角色，同时为政府部门、非政府组织和研究机构之间的相互交流提供平台。

**二、预期产出**

全球治理与生态文明是第六届国合会（2017-2021 年）四大研究主题之一，“全球海洋治理与生态文明”是该主题框架下的一项专题研究。本论坛成果将为此研究提供思路，同时为国合会 2017 年年会中国政府的政策建议提供支持。

**三、 关键问题**

1. 基于生态系统的综合海洋管理和治理的主要障碍是什么？包括部门利益、监管限制、跨部门协调、数据可获得性、知识水平 差异 等等。

2. 由于公海海域是无国界的，国际社会如何应对全球海洋治理的需要？目前国际上已有很多的现行机构，问题的关键在于这些现行组织之间缺乏相互协调。

3. 在考虑人口增长、财富增加、食品和能源安全，以及以数字化技术和新型材料为代表的第四次工业革命进程的前提下，平衡海洋保护和海洋利用的关键要素是什么？

4. 随着中国进入高质量增长的新阶段，将如何实现海洋经济的绿色化和可持续增长？基于生态系统的海洋管理如何与中国海洋生态文明倡议相结合？

#### 四、论坛背景

海洋覆盖了地球表面积的 70% 以上，孕育了全球 80% 的生物，对地球生物的生存至关重要。海洋不仅为人类提供生存必需品、丰富的食物蛋白和药材等多种资源，同时通过提供人类需要的氧气、吸收人类活动产生的大量热量和二氧化碳对大气起到调节作用。海洋深刻影响着地表的天气和气候，与人类社会的渔业、贸易、运输、能源等多种行业密切相关。

然而，人类对海洋资源的过度利用、污染和破坏正在威胁着海洋的生态承载力。在联合国 2030 年可持续发展议程的第 14 项目标、《巴黎协定》《全球生物多样性公约》以及更早的《陆源海洋环境污染协定》中，都对这些问题予以高度关注。

为确保海洋的生态系统不仅服务当代人，也能惠及子孙后代，我们必须充分认识和理解海洋生态系统的完整性。传统的管理模式由于仅关注单一生态系统要素或物种，或仅涉及单一的活动或部门，已被认为是不适合亦或产生负面影响的方法。这种单一化传统管理已经逐

渐失效。与此同时，为子孙后代而恢复和维持海洋生态系统健康的渴望，促使我们必须持续地强调和开展基于海洋生态系统管理和综合海洋治理的方法。目前，许多海域的资源已严重退化，包括一些超出国家管辖的海域。例如，世界上许多海洋生态系统退化正在加剧，失去生态平衡。因此，需要综合考虑海洋生态系统的健康状况，如富营养化、过度捕捞、栖息地损失、海洋酸化和气候变化等均影响着海洋生态系统的稳定性。

海洋综合治理的原则是集中考虑所有与海洋管理相关的问题，形成一种全方位治理工具。人们已经意识到气候变化、环境污染以及各种经济活动对海洋的累积影响，对海洋和沿海地区越发频繁的生产和开发活动的管理将成为一项重大挑战。面对逐渐增多的人与资源矛盾而引发的跨行业、跨国界冲突，当务之急是建立一套更加全面、协调、跨部门合作的综合自然资源管理政策。

综合管理还需要考虑其他非传统的联系，如陆海相互作用。人们需要认识到，陆源活动能严重影响到海洋环境，同时远离海洋的内陆管理举措对于维护海洋健康仍然具有重要意义。陆地大规模的生产和排放终将汇入海洋，众所周知的海洋富营养化作用主要来源于陆地营养物质的输入，日趋严重的全球性海洋塑料污染问题是陆海相互作用的另一重要例证。

在全球国际政策辩论中，人们对海洋所面临的挑战认识越来越深刻。2017年联合国海洋大会和计划举办的2020年联合国海洋大会将重点推进海洋可持续发展目标的实现。即将在斐济举办的2019年缔

约方大会的气候协议中，海洋对气候变化产生的作用 and 影响将进一步得到重视，以上所述都将为中国在海洋领域成为新型领导者开创机会。