



中国环境与发展国际合作委员会 2017 年年会
环境与发展高层论坛分论坛

流域治理创新与长江大保护

2017 年 12 月 9 日

中国 北京 钓鱼台国宾馆

一、论坛目的

长江经济带是中国最有活力的经济区。本论坛旨在着眼于长江经济带的开发与保护，为中国政府相关部门、流域治理利益相关方及国际专家提供一个交流平台。主要议题包括：长江经济带的绿色发展与保护，国际非政府组织在长江流域综合管理的多方共治模式和经验分享。

二、预期产出

第六届国合会（2017-2021 年）将围绕四大主题开展政策研究，流域治理创新是主题框架下的研究内容之一，其重点在于提出区域规划和管理综合性治理方案。这些方案将不仅贡献于中国绿色发展和生态文明建设，也与联合国 2030 年可持续发展议程密切相关。本论坛成果将为相关政府部门以及国合会有关政策研究奠定基础。

三、关键议题

1. 政府不同部门如何在长江经济带生态环境保护规划下更有效地协同工作？有哪些经验和教训？

2. 金融机构如何更好地推动流域治理层面的绿色金融？
3. 如何更有效地发挥国际政府间及非政府环保组织的作用？
4. 长江流域生态保护与绿色发展需要怎样的共赢模式、制度和能力建设？

四、论坛背景

长江，中国最长最大的河流（长度居世界第三位），是中国文化和大国形象的象征，也是中国经济和民生最为重要的区域。她跨越了 9 个省和 2 个直辖市（重庆和上海），为 5.84 亿人口提供饮用水，拥有丰富水生生物，也为中国提供了 45% 的淡水资源和 60% 的水电资源。长江拥有巨大的航运能力，她承载着世界最为庞大的内河航运运量。并且，长江经济带贡献了中国 GDP 总量的近 40%。因此，长江水资源具有国家战略意义。但由于人类行为和气候变化的影响，长江流域的水质、水量和生物系统正面临巨大挑战和威胁。保护长江，走生态优先绿色发展之路，刻不容缓。

长江的发展必须考虑到整个中国的长远利益。习近平总书记于 2016 年 1 月 5 日在重庆召开推动长江经济带发展座谈会时强调，当前和今后相当长的一个时期，要把修复长江生态环境摆在压倒性位置，共抓大保护、不搞大开发。他强调，推动长江经济带发展必须从中华民族长远利益考虑，走生态优先、绿色发展之路，使绿水青山产生巨大生态效益、经济效益、社会效益，使母亲河永葆生机活力。

虽然近年来长江经济带的生态环境保护工作取得积极进展，但生态环境状况形势严峻，挑战与机遇并存。中国需要充分利用新机遇新条件，妥善应对各种风险和挑战，全面推动大保护，实现长江经济带的绿色发展。

同时，我们也必须认识到流域性生态环境保护工作的复杂性。长江的上中下游情况区别明显但又相互联系，流域内各个支流、湖泊、湿地所面临的挑战各异，同时水质和水量的分配、发电与航运的利益均衡等问题涉及各利益相关方。除流域管理机构和地方政府外，多个部门参与长江流域的管理和保护工作，例如发改、工信、交通、环保、水利、农业、林业等等，因此，跨部门的协同管理是长江流域综合治理的主要因素。

考虑到长江对中国整体经济、社会、民生的影响，多方合作和共同参与的流域综合治理模式才是解决长江保护与发展的关键。其中，在政府主导下，社会机构、企业、国际组织都是共同保护长江的中坚力量。

鉴于长江流域的面积和经济规模，所涉及的水、土、气等污染问题影响中国近一半人口。因此，国合会关注长江经济带的污染控制和治理政策研究，其成果对于中国其他区域具有广泛的借鉴意义。