

# 国合会简介

中国环境与发展国际合作委员会(简称国合会)成立于 1992 年,是经中国政府批准的非营利、国际性高层政策咨询机构。伴随中国经济和社会的快速发展,国合会见证并参与了中国发展理念和发展方式的历史性变迁,在中国可持续发展进程中发挥了独特而重要的作用。国合会打开了一扇大门,把国际可持续发展先进理念带入中国;国合会架设了一座桥梁,促进中国与国际社会在环境与发展领域的交流与互鉴;国合会提供了一个平台,通过中外坦诚对话,促进世界了解中国,推动中国走向世界。

# 一、机构特色

25年来,国合会秉持直通车、国际性、综合性三大特点,在中国和世界环境与发展领域独树一帜。

### (一)直通车

历任国合会主席均由中国国家领导人担任,国家领导人每年出席国合会重大活动,当 面听取政策建议;同时国合会政策建议以书面形式提交中国国务院和有关政府部门供决 策参考。这种独特的"直通车"机制,确保了国合会政策建议直达中国政府高层领导和各级 决策者。

#### (二)国际性

国合会委员和参与政策研究工作的专家学者来自中外政府部门、国际组织、工商企业、研究机构以及社会组织,针对中国和世界环境与发展问题共同研究探讨,并在合作中互通有无,互学互鉴。中外思想的碰撞与交融,不仅给中国带来可持续发展先进理念和经验,也使中国绿色发展实践成果惠及世界。

# (三)综合性

国合会在关注领域和研究形式上均体现了综合性、跨领域特点,立足推动环境与经济、社会的协调发展,引进、借鉴国际先进理念、政策、技术和最佳实践,形成多视角、多层面对话交流机制,提出宏观性和综合性政策建议。

#### 二、工作成效

25 年来,在中国政府和国际合作伙伴的大力支持下,国合会以促进中国实施可持续发展战略、建设资源节约型和环境友好型社会为目标,研究提出前瞻性、战略性、预警性政策建议,对中国环境与发展进程产生深刻影响。

#### (一)政策研究成果

结合不同时期国际环发形势和中国政策需求,国合会政策研究领域不断拓展和深化: 从引进国际可持续发展先进理念、提高决策者环境意识,到借鉴国际经验解决环境污染问题、强调环保法律法规建设;从研究环境保护与经济发展的相互关系、推动实现环境与经济发展双赢,到促进环境、经济、社会协调发展;从着眼于中国环境与发展问题本身,到关注区域与全球环境以及中国和世界的相互作用与影响。可以说,国合会参与并见证了中国的环境与发展进程。

迄今为止,国合会已开展上百个研究项目,千余位中外专家参与研究工作,提出几百项政策建议,涉及环境与发展的诸多方面,包括:污染控制、清洁生产、生物多样性保护、能源与环境、循环经济、低碳经济、生态补偿机制、环境保护与社会发展、可持续消费、媒体与公众参与政策、企业社会责任、绿色供应链、绿色金融等。同时,国合会还与国家和地方层面合作,开展政策示范试点,如:可持续消费、上市公司环境信息披露制度、环境风险管理等等,以促进政策建议落地生根。

#### (二)作用与影响

国合会每年的政策建议由环境保护部以政府文件形式转发国务院有关部门及各省、自治区、直辖市政府,供中国政府各级决策者参考。许多国合会思想、建议和主张在相关政策、制度、体系和标准建设中得到体现。

"国合会针对中国环境与发展面临的重大问题提出的政策建议有不少被中国政府所 采纳,在实践中取得积极成效。"

-- 李克强总理, 2013

国合会政策建议得到中国政府高度重视,持续融入中国改革进程,如 2008 年国家环保总局升格为环境保护部,成为国务院组成部门,极大提升中国政府环境治理能力; 2014年亚太经合组织(APEC)领导人非正式会议批准成立 APEC 绿色供应链合作网络; 2015年

绿色金融纳入 2016 年 G20 峰会核心议题,中国出台《关于构建绿色金融体系的指导意见》 等均有国合会研究成果与政策建议的贡献。

# 三、未来展望

与25年前相比,中国的发展水平及全球发展形势经历了翻天覆地的变化,新一届国合会(第六届,2017-2021年)适逢国际国内转型与变革的重要历史时期。中国共产党第十九次全国代表大会提出:到2020年,坚决打好污染防治攻坚战;到2035年,生态环境根本好转,美丽中国目标基本实现;到本世纪中叶,把中国建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国。与此同时,全球治理面临不稳定性和不确定性挑战,中国将在全球生态文明建设中发挥重要参与者、贡献者、引领者作用,与国际社会同心协力,构建人类命运共同体,建设持久、和平、普遍安全、共同繁荣、开放包容、清洁美丽的世界。

新时代新挑战提出新任务新要求,国合会将继往开来,以服务中国生态文明建设和全球可持续发展、推动实现美丽中国和绿色繁荣世界为目标,为中国和世界环境与发展事业做出新贡献。

"把国合会建成中国和世界环境与发展领域双向交流平台、促进生态文明建设协作平台、推动完善全球环境治理体系创新平台。"

-- 张高丽副总理,2016

- (一) 持续关注中国环境与发展核心问题。新时代下中国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。国合会将紧紧围绕中国现实需求和主要矛盾,针对绿色城镇化与环境质量改善、创新与可持续生产和消费以及绿色能源、投资与贸易等相关议题开展系统性研究,推动实现国家治理能力现代化。
- (二)更多地体现中国和国际社会共同关切。国合会将聚焦绿色"一带一路"与 2030年可持续发展议程、南南合作与生态文明建设、气候变化、海洋治理、生物多样性等中国与世界共同关注议题,努力成为中国参与国际环境治理、贡献中国智慧和中国方案的独特渠道,推动构建合理的全球环境治理体系。
- (三)推动开展国际先进理念和中国绿色发展实践双向互动。借助国合会合作伙伴网络和智力资源密集优势,启动"可持续发展能力建设计划",促进中央及地方各级决策者、

私营和工商部门领导者,特别是女性及青年代表绿色发展能力建设。继续发挥平台和窗口优势,系统梳理中国绿色转型经验与实践,与其他发展中国家开展对话和交流,共同提升落实 2030 年可持续发展议程能力。

(四)深化和拓展合作伙伴关系。秉持多元、包容和共享原则,继续拓展合作伙伴关系,广泛吸引更多女性、青年、私营部门和社会组织代表参与,在政策研究、政策示范、成果宣传、活动组织和人员交流培训等方面开展务实合作,共同为加强国合会能力建设、提高政策研究水平、扩大国内外影响做出努力,并在合作中实现互利共赢,共同发展。