



马丁里斯在国合会成立 20 周年主题论坛上的 评论发言

罗马俱乐部原秘书长，第一、二、三届国合会委员 马丁里斯

主席女士、宋健国务委员、周部长，来宾们，女士们、先生们：

非常感谢给我这个机会在国合会 20 周年论坛上讲话，国合会是中国与世界之间进行合作的独特而有建设性的桥梁。

今天的纪念活动是一个合适的场合，来回顾国合会的起源和发展，思考其成功的内在原因，分析未来可能面临的重要机遇与挑战，国合会能够在这些机会与挑战中继续作出重要贡献。

国合会的起源

我认为，中国政府决定成立国合会绝不是一时的心血来潮，而是从 20 世纪 70 年代后期开始的大规模改革开放过程的一个连贯步骤。在我看来，第一步是 1983 年在北京组织召开的“中国发展的科技与投资动员会”高层会议。那时，中国的发展战略仅仅围绕“四个现代化”，其中之一是科技现代化。参会的外宾没有预料到有机会同赵紫阳总理见面并交流了四个小时。虽然我们那时没有认识到这一点，但这为外方直接向中国领导人建言献策开创了重要的先例。

第二个重要步骤是 1988 年 6 月召开的一次国际会议，这次会议为中国领导人同一些国际领导人和专家讨论中国的改革和开放的重要战略问题提供了机会。我们得到了珍贵的机会同中国三位最高领导人交换了看法，包括与邓小平会谈了两个小时。这次会议的一个重点议题是环境与资源是中国长期发展战略的决定因素。

与成立国合会并行的一个重要项目是指导海南岛的发展，海南岛是中国最大的经济特区，目标之一是实现经济与环境保护的协调发展，这个项目加强了对环境保护的关注。虽然由于经济发展的压力超过了对环境保护的关注，使这一努力未能达到预期目标，但这仍然为后来成立中国环境与发展国际合作委员会奠定了基础。



同中国领导人的这次会面产生了一个名为“90年代的中国与世界（China and the World in the Nineties）”的国际合作项目，这个项目主要是为中国领导人针对一系列关键的改革问题直接提供国际建议与经验。同国务院发展研究中心以及国家发展计划委员会（现在为国家发展和改革委员会）的这个合作项目持续了大约 10 年之久，从而为成立国合会奠定了基础。

在这个背景下，中国三位高级人物在 1990 年 1 月 10 日的一封信里提出了倡议，把工作重点放在对中国未来发展至关重要的核心环境问题上，并认识到在这个领域存在进行国际合作的重要机会。

我很高兴借此机会向出席今天会议的两名重要人物表示祝贺。没有他们的努力，就没有今天的国合会，他们是当时的国务委员和国务院环境委员会主任宋健先生和当时的国家环境保护局局长曲格平先生。这两位非凡人物在过去几十年里一直是中国走向可持续经济发展道路的奠基人。第三个重要支持人物是马洪教授，他那时是国务院发展研究中心的主任。

请让我引用这封信的几句话，这几句话在那时是不同寻常和具有远见的：

中国政府决定邀请一些国际人士到北京来，同中国领导人讨论关于中国环境保护的新的和重要的国际合作项目。

我们认识到中国的环境保护对于中国人民的未来是非常重要的。我们也充分意识到人口约占世界五分之一的中华人民共和国必须同其他国家进行密切合作，积极解决危及地球的严重环境问题。

在有限资源的情况下，中国政府已经在环境问题上付出了巨大努力。我们现在希望继续加强我们处理环境问题的能力。这将帮助改善我们的经济前景并让中国人民过上更健康、富裕和美好的生活。

在国际社会的支持下，如果我们能做好协调管理工作，在中国的经济增长和环境问题之间取得和谐，这将为减少对世界环境的威胁做出重要贡献……

国际合作与支持将是我们工作成功的关键。因此，中国政府已经决定召开这次国际会议，以使我们就能在很高的政策层面探索其可能性。我们希望迅速开始许多新的国际合作项目。

这封信最后说：“根据公开和合作精神，我们希望这次高层会议将帮助我们确定战略和开始行动，这将使我们把经济增长、现代化和改革同长期环境保护结合起来。这将不仅对中国的利益是至关重要的，而且对整个世界也是至关重要的。”

正是以此为基础，我们 1990 年 10 月在北京国宾馆召开了一次重要的国际会议，这次会议的主题是“整合环境与发展（The Integration of Environment and Development）”。我在此要特别指出，正是洛克菲勒基金会（Rockefeller）和福特基金会的远见和支持使成立国合会的这一关键步骤成为可能。

主持会议的宋健先生在开幕式讲话中指出，中国原则上正准备成立某种形式的组



织来确保本次会议议程中的重要问题的工作在会后继续下去。这次会议的确取得了很大成功。在人民大会堂举行的闭幕晚宴上，曲格平先生通知我们李鹏总理已经同意采取必要措施，建立一个组织框架来落实本次会议提出的设想和建议。

因此，我们在 1990 年 10 月成立了一个机构，以促进中国环境保护与经济整合。但当时仍然有两个基本问题：如何设计一个合适和史无前例的机构框架，如何快速筹集重要的财政支持从而保证中国政府高层对这个计划保持高度的政治兴趣和支持。

这里，我要强调另外一位重要人物所发挥的作用，可惜他今天未能参会。他就是国家发展和改革委员会负责能源和气候变化的副主任，前国家环境保护总局局长解振华先生，1990 年他担任国家环境保护局副局长。在宋健先生和曲格平先生的领导和支持下，我们在 1991 年 3 月共同编写了国合会章程，后来这一章程得取了国务院批准。

尽管取得了这些不同寻常和快速的进展，我们离成立国合会还差最后和最重要的一步：如何找到迅速成立国合会所需要的第一笔可靠的财政支持。鉴于加拿大同新中国从 1949 年以来长期积极友好的关系，我到渥太华拜访了马赛（Marcel Massé）博士，并请他提供必要的支持，他那时是加拿大国际发展署署长。不到六周，他向我确认加拿大国际发展署将在未来五年向国合会提供所需的 500 万加元资金。

我对这次最早的慷慨援助表示深深的感谢，这使我们能在 1992 年 4 月在钓鱼台国宾馆举行国合会第一次会议。加拿大国际发展署的援助一直持续到今天，这为国合会的工作奠定了坚实的基础并创立了一个框架，在这个框架内，许多其他捐助方也持续向国合会提供支持。从而保证了国合会的高度稳定性和可预见性，使得国合会能够持续发展和长期工作。加拿大同中国的合作，特别是加拿大国际发展署与环境保护部的合作得到了两国优秀和尽心尽力的官员与专家的支持，这两个部门的合作在过去 20 年来也一直指导着国合会的发展，成为国合会取得成功的关键因素。

国合会成功的原因

国合会已经证明，它在加强中国与国际社会在环境与发展重要领域的合作取得了非凡的成功。在我看来，成功的关键在于：

第一，中国领导人在考虑国际经验的建议方面非常开明。但更重要的是，他们通过认真评估国合会提出的意见和经验，选择那些最切合中国需要、文化、国情和雄心的建议并加以尝试。国合会委员们因此能同中国国家最高领导人讨论中国发展战略与国际合作的关键问题，这是非常少有的荣幸。他们在过去 20 年有机会从未来的角度聚焦战略选择、风险和机会。

随着中国在世界事务中的作用日益重要，国合会这个加强相互理解与合作的机会将来会更有价值。世界上其他国家了解中国的观点、成就和雄心也变得越来越重要。



第二，国合会的优势和工作中心是把经济发展、能源和资源的高效利用以及环境保护很好地结合起来。中国能否在提高其巨大人口生活水平的同时保护好环境和克服资源限制，或许是中国发展战略未来取得成功所面临的最重要的挑战。国合会采用的平衡与综合方法是非常重要的，这种方法涉及同经济发展和环境密切相关的范围广泛的问题。发展与环境实际上是同一硬币的两面。由于中国正在走可持续发展的道路，所以，中国政府重要经济部门特别是国家发展和改革委员会深入参与国合会的工作就特别重要。

第三，从中方来讲，国合会旨在让中国政府更多的部门参与解决环境与发展问题。这一跨部门多领域合作是困难的，但要应对现代世界所面临的相互关联的挑战，越来越需要跨部门多领域的合作。

第四，国合会提出政策建议的可信性依靠国合会课题组踏实持续的研究工作，这些课题组根据严密和广泛的科学研究提出合适的政策建议。科学分析与高层参与的结合确保了国合会工作的价值和有效性。国合会努力在科学与政策之间搭建非常重要的桥梁，特别是在气候变化方面，因为领导人必须了解气候科学带来的新的现实，政策必须能适应和迎接新的挑战。通过 20 年的研究分析和中外专家的合作，国合会已经积累了独特的知识、经验和出版物，并构建了研究人员和专家的世界网络，这个网络对于未来的工作将具有巨大的价值。

在设计国合会的章程时，我们特别包括了“日落条款”（sunset clause）；这一条款确保在每一届国合会结束前，在深入审查国合会的目标、运行方式以及国合会工作的价值和有效性后，必须做出一项关于国合会是否继续办下去的决定。这一规定保证了国合会项目、方法和委员的持续更新。我个人认为，这就是国合会保持其活力、价值和意义的部分原因。

国合会未来的挑战和作用

在此次 20 周年纪念活动中，我们不仅要庆祝国合会在过去 20 年取得的成就，还要展望未来。因此，最后我将谈谈关于未来重要挑战的两点意见，其中，国合会将发挥重要作用。

第一，我们要增强紧迫感。尽管我们做了许多努力，但面临的问题和风险的规模和强度正日益增加。特别是，迫切需要采取措施减缓气候变化所带来的风险并适应不可避免的影响，同时与其密切相关的生态退化、能源、水和资源安全等系统问题，应是国合会未来工作的重点。

气候科学、世界上越来越多的证据以及人们对古气候记录更深的理解，都清楚地表明人类活动的规模，特别是引起气候变化的气体排放，使人类面临不可逆转的和危险的气候变化风险。尽管国际社会进行了 20 年磋商并付出了大量努力，我们还是超过



了 IPCC 报告指出的最坏的情景。2009 年到 2010 年的排放量增长大约是 6%。如果继续下去，到 2100 年，全球平均气温将增长至少 4.5°C，很可能比 4.5°C 还要高。这意味着世界上某些地区温度上升幅度是这个温度上升幅度的两倍。认识到驱使全球气候变化的过程是非线性的尤其重要，我们因此不能指望全球温度逐渐变暖，而必须准备应对突然的重要变化，这一突然的变化可能给中国和世界的发展前景带来灾难性后果。极端天气现象的频率和强度日益增加也强调了 this 结论。

中国已经制定了明确而连贯的政府战略来解决气候变化问题，并且已经引入了强有力的制度安排，以确保有效的行动。中国正大力降低经济增长的能源强度并取得很大的成功。根据清华大学最近进行的一项研究，中国 2006—2010 年的碳强度下降了 20.8%。但在同一时期，总排放增长了 33.6%。当然总排放数字将决定我们维持全球气候稳定的战斗最终是赢还是输。

中国本身特别容易受到气候变化的不利影响，也就是说，中国发展战略的成功、中国人民的生活水平、健康和幸福感的提高将在很大程度上取决于中国和国际社会在努力保护全球气候系统的稳定性方面取得的成功。因此，经济发展和环境保护是可持续发展这枚硬币的两面。

中国领导人一直认识到先抓经济增长再解决环境问题是不可行的战略。因此，国家总的发展战略必须综合考虑经济增长、保护环境和稳定的气候等问题。这一远见对于保护气候系统的稳定性和中国的发展前景是至关重要的。决定经济增长内容和发展道路的战略以及经济和能源结构必须进行根本性的改变，这样才能采取行动，标本兼治地解决全球气候变化问题。在加强中国与世界就确定灾难性的气候变化风险、采取紧急和实质性行动来避免灾难性的气候变化风险进行合作方面，国合会的作用将特别重要。

第二，我们需要对经济增长模式进行根本性的反思。当前世界上 70 亿人口已经破坏了陆地和海洋生态系统，并过度消耗着地球上的自然资本。未来 40 年内，预计世界人口将增长到 90 多亿，很明显，当前消费驱动、以燃烧化石燃料为基础的经济增长模式是不可持续的。

现在，很清楚的是，过去 30 年以国内生产总值来衡量的当前的经济增长以及推动这一增长的模式、价值观和战略正在失效。它们刺激过度和不可持续的物质消费需求，无法为数以百万计的人提供就业、机会和社会公正；它们正威胁和破坏着地区脆弱的生态系统，而生态系统是人类生存的基础；它们正破坏良好的气候条件，而良好的气候条件促进了我们的文明发展。尽管我们付出了各种努力，这个危险的局面仍在继续恶化。我们最终必须认识到渐渐的变化是必要的，但这不足以拯救未来。

回到一切照旧的经济增长模式将是不可持续的。因此，改革世界经济增长的道路，实现公平、包容和可持续的发展是 21 世纪面临的重要挑战。但是，在任何国家里推动转型变化将是一项艰巨的任务。我们已经看到由强有力的利益集团支持的消费压力，



这一压力将极大地阻碍未来高效、低碳、绿色和包容性经济增长所需要的变化。

我们必须明确考虑如何克服这些障碍以实现人与自然的和谐，即人类需求和雄心壮志与保持地球的自然系统现实之间的和谐。

幸运的是，中国领导人一直就认识到了这一重要挑战，这首先体现在中国成立的国合会，其次体现在中国现在承诺走更公平、平衡和可持续的发展道路。这个新的方法反映在中国的气候变化战略、“十二五”规划、“科学发展观”和实现小康社会的目标与战略中，小康社会的目标与战略是全面实现社会的繁荣。

在帮助中国继续转向可持续发展道路时，国合会能发挥重要作用。它能鉴别新出现的风险，并通过深入分析和可靠的科学研究确认转型的战略机会，并把这些风险和战略机会直接传递给中国的领导人。这将符合中国的根本利益，也符合整个世界的根本利益。

在相互依赖并且当前正经历经济和政治转型的世界上，中国的作用、远见和经验变得日益重要。通过向国际社会传达中国的理念、目标和成就，国合会能帮助国际社会提高对中国的信任和理解。

我确信，参与国合会工作的人都感到，能够参与中国这一迅速而成功的历史发展进程是我们巨大的荣幸。我个人非常感谢曾有机会成为国合会的外方委员。

我希望中国政府、中国人民和国合会在促进重要的环境与发展问题的国际理解、合作与行动方面不断取得成功，而我们必须要在重要的环境与发展问题方面取得成功，从而确保中国的可持续发展，并为后代创造繁荣与和平的世界。

谢谢大家！