

全球金融危机与绿色经济综述

2009-06-25

中国国际环境与发展合作委员会 2009 年圆桌会会议参考材料

国合会首席顾问专家技术支持组

2009 年 4 月 15 日

一、全球金融危机发展的基本态势

自 2008 年 9 月爆发的全球金融危机引致了全球的经济衰退。到目前全球金融危机和经济衰退处于什么样的状态和阶段,未来可能还要持续多久?我们可以从世界主要经济体目前的宏观经济数据和主要国际机构和组织对前景的预测等对于这些重大问题取得一些认识和判断。

1、主要发达经济体的宏观经济数据

全球金融危机始于美国,但是引致的经济衰退已蔓延到全球,世界主要经济体如美国、欧洲、日本等所受的影响和表现尤为突出。从这些发达经济体的宏观经济数据可以看到其经济衰退的程度。

美国:

美国 2008 年第四季度 GDP 大幅下降,经修正后季比下降 6.3%,为 26 年来最大降幅,也是连续第二个季度出现下降,美国陷入衰退已无可争议。

进入 2009 年后,经济数据更加恶化。自美国 08 年 12 月工厂订单月率大幅下降 4.9%后,2009 年 1 月份工业订单再度下降 1.9%,工厂订单连续第六个月出现下降,创下该数据自编撰以来连续下降维持时间最长纪录;美国 2 月达拉斯联储制造业生产指数由 1 月份的-15.4 降至纪录新低-36.1,表明实体经济正受到金融危机的剧烈冲击,暗示美国经济状况依然低迷。美国 3 月 ISM 制造业指数为 36.3,ISM 非制造业指数为 40.8,表明制造业和服务业继续收缩。

美国 2009 年 1 月失业率升至 1992 年来的最高水平 7.6%;非农就业人数出现 1939 年来首度连续第 13 个月下降,并连续第 3 个月裁员人数超过 50 万人。此前,美国 12 月和 11 月非农就业分别减少 52.4 万和 58.4 万人。美国 3 月份失业率上升 0.2 个百分点达到 8.5%,为 25 年来最高水平,预计未来几个月失业率将继续上升,并可能达到两位数。

美国 2 月份储蓄率达 4.2%,在 1 月份达 4.4%后连续第二个月超过 4%。减少开支增加储蓄表明人们对未来的预期缺乏信心。作为 GDP 增长主要动力的消费则不可避免地表现疲软。美国 2 月份零售销售月比下降 0.1%。消费疲软是经济衰退的原因和表现,企业面对经济衰退纷纷裁员和降薪以减少开支,又更加促使人们降低开支,形成恶性循环。目前美国政府所采取经济刺激计划正努力遏制这种恶性循环,防止经济危机愈演愈烈。

预计美国 2009 年第一季度 GDP 收缩将比 08 年第四季度更为严重,09 年全年经济将以更大幅度收缩,复苏可能在 2010 年显现。经合组织预计美国 2009 年 GDP 将收缩 4%,2010 年 GDP 将持平,远比美国白宫对未来两年 GDP 分别收缩 1.5%和增长 3.2%的预期糟糕。

总的来看,美国经济数据普遍反映其经济衰退在加深。

欧元区:

欧元区 2008 年第四季度 GDP 经修正后季比下降 1.5%,创欧元区有史以来最疲软记录,也是欧元区经济连续第三个季度收缩。位于伦敦的经济政策研究中心(Centre for Economic Policy and Research)更表示,欧元区陷入衰退已超过一年。净出口的下降是欧元区第四季度经济收缩的最大因素。

2009 年年初以来，欧元区经济数据更加恶化。经合组织将欧元区 2009 年经济收缩幅度从 0.6%调升至 4.1%。

欧元区 1 月贸易赤字由 12 月的 17 亿欧元急速扩大至 105 亿欧元，进出口均大幅下降。

欧元区 3 月新订单指数由-57 降至创纪录的-61。新订单的减少令工业信心备受冲击。

欧元区 3 月总体工业信心指数由-36 降至创纪录的-38。

欧元区 2 月失业率由 1 月修正后的 8.3%增至 8.5%，并预计将继续攀升。

欧元区 3 月消费者信心指数由-33 降至-34。欧元区 3 月零售业采购经理人指数虽由 2 月的 42.3 增至 44.1，但仍低于 50，表明零售销售连续第十个月下降。作为经济增长引擎的消费下降无疑又将让经济形势恶化

总的来看，欧元区经济也已陷入深度衰退中

英国：

英国 2008 年第四季度 GDP 经修正后季比下降 1.6%，技术上无可争议陷入衰退。另英国国家经济社会研究院称，英国经济于截至 2 月止的三个月收缩 1.8%，高于第四季度 1.6%收缩率，为 1980 年以来最大跌幅。

经济衰退使英国从汽车到机器设备的商品需求均下挫。1 月份包括采矿、公用事业、石油及天然气之整体工业产出月比下降 2.6%，年比下降 11.4%。1 月份服务业产值月比下降 0.2%。

经济衰退令失业人口大量增加，英国 2 月份申请失业救济人数增加 13.84 万人，为 1971 年开始记录以来最大月比增幅。

预计 2009 年英国 GDP 将以更大幅度收缩。经合组织将英国 2009 年 GDP 降幅由 1.0%调至 3.7%。但部分数据也显示出好转迹象，英国 3 月制造业采购经理人指数也从 2 月修正后的 34.9 增至 39.1，制造业收缩步伐放缓，表明政府刺激经济和鼓励银行贷款的措施可能正在奏效。英国 3 月 GfK 消费者信心指数由 2 月份的-35 升至-30，暗示消费者相信英国经济有可能在 2010 年之前复苏。

日本：

日本 2008 年第四季度 GDP 修正后季比下降 3.2%，折合年率下降 12.1%，略好于初值。经济衰退令全球贸易骤减是日本出口依赖型经济遭受重创的重要原因。日本 2 月商品出口月比下降 5.2%，年比下降 49.4%。

日本 2009 年第一季度大型制造业企业景气指数由 2008 年第四季度的-24 降至-58，为有记录以来的最大降幅；第一季度大型非制造业企业景气指数由 08 年第四季度的-9 降至-31，表明日本经济衰退加深。日本 2 月失业率从 1 月的 4.1%升至 4.4%。预计未来失业率还将进一步上升。

就业市场形势恶化，促使消费者削减开支。日本 2 月所有家庭支出年比下降 3.5%，季调后月比上升 0.3%。消费减少，出口下降，拖累日本经济陷入二战以来最严重的经济衰退，也是全球几大主要经济体中衰退最严重的一个。预计恶化的经济环境将让日本 2009 年经济加剧收缩。经合组织将日本 09 年经济增长从下降 0.1%大幅下调至下降 6.6%。

其他经济体：

加拿大同样也面临着经济衰退加剧的严峻考验，加拿大 1 月就业人口变动减少 12.9 万，几乎是此前预期的三倍还多，就业人口降幅达到 1976 年有纪录以来最大值；1 月失业率也跳升至 7.2%高位；1 月新屋开工月比下降 10.9%，远逊于预期，而房屋市场也持续下滑。同时，加拿大制造业新订单指数月率大幅下降 12.9%，为 1992 年的最大降幅。此外，加拿大 2008 年 12 月贸易赤字 4.58 亿加元，远差于预期的盈余 8.0 亿加元。贸易数据首次出现赤字，主要是受到以美国为代表的全球经济陷入衰退影响，从而令贸易状况明显恶化。从目前形势来看，加拿大经济恐将在 09 年一季度中加速衰退。

澳大利亚未来的经济前景也不容乐观。2009年1月失业率经季调后由08年12月的4.5%升至4.8%；1月NAB商业信心指数月比下降12点至纪录新低-32；受消费者价格下降、房地产数据疲软以及当前黯淡的经济消息拖累，澳大利亚2月消费者通胀预期指标由1月的2.7%降至2.3%，为1998年12月以来的最低水平。尽管公布的2008年第四季度零售销售季比升幅为0.8%，显示在澳央行大幅降息及政府推出多项宽松经济政策后，澳大利亚消费市场显示出回暖迹象，但澳大利亚12月西太平洋银行领先指标折合年率下降1.2%，为连续第二个月出现负增长，表明未来经济仍然承受较大下行压力。

2、主要国际机构和组织的预测

经合组织：

经合组织(OECD)预计，2009年全球经济将收缩2.7%，为50年来最为严重的经济衰退，导致贸易流量枯竭且失业人数激增。OECD中期经济展望报告认为，此轮经济衰退将在2009年加剧，并于2010年开始显示政策引导性的复苏动力。OECD预计09年国际贸易流量减少逾13%。同期各国财政刺激计划与其他政策措施将防范衰退恶化，但OECD敦促当局采取更多刺激方案来清理银行资产负债表。OECD报告预计，可持续的经济复苏只有在金融业再次正常运行之后才会实现。该行业需要综合性的可靠解决方案，通过系统性方式剥离并处理银行问题资产，政府还需要提供必要的资本注入，以便确保银行贷款能力。另一方面，OECD预计G7成员国2010年后期的失业率将从07年中期水平增长一倍至约3,600万人。OECD还表示部分国家仍有追加财政刺激计划的空间。

国际货币基金组织：

国际货币基金组织(IMF)总裁卡恩预计，全球经济开始复苏的时间可能会进一步推迟至2010年年初之后，部分原因在于银行体系恢复稳定的进程缓慢。他表示，尽管各国普遍在IMF的建议下推行了经济刺激方案，但银行业重组进程较为缓慢。IMF2009年1月份下调了全球经济增长率预期，该机构预计2009年全球经济增幅为0.5%，2010年将逐渐回升至3%。卡恩表示，现在看来，上述悲观的预期仍然显得过于乐观。

世界银行：

世界银行首席经济学家林毅夫认为，发展中国家受发达国家经济衰退影响出口会急剧减少，同时也将面临投资资金紧缺的挑战。发展中国家还可能产生“危机的第二轮效应”。林毅夫认为，发展中国家前期的经济增长与投资有关，现在受金融危机影响，未完成项目因缺钱可能变成“半拉子工程”，已完成项目可能变成过剩产能。这两种情况都会造成银行呆坏账的增加。他认为，发展中国家应对这场危机的当务之急，是防止金融部门崩溃，政府应以果断、迅速、全面的方式防止银行部门垮台。同时，要通过放松银根、实行扩张性财政政策，进行反周期操作，努力实现经济的“软着陆”。

3、小结

总的来看，当前全球宏观经济数据进一步恶化，各主要经济体的经济形势已愈加严峻，经济数据表明金融危机和经济衰退并没有止步迹象，以欧美日为代表的发达经济体都已经出现深度衰退迹象，且未来经济前景仍然较为黯淡。金融危机进入第二阶段，即实体经济恶化与信用紧缩加深的恶性循环阶段。这一阶段的主要特征是信用紧缩全面影响实体经济，企业破产和失业人数急剧上升，导致银行坏帐扩散至次级抵押债以外的商业贷款领域，反过来进一步加剧信用紧缩，形成恶性循环。

由于金融危机已经明显从投资银行危及商业银行，经济衰退也已经明显从发达经济体蔓延至发展中经济体，而各发达经济体更是出现陷入深度衰退的迹象，各大机构、组织和央行等继续下调未来经济预期，因而未来不排除危机有进一步升级的可能，从而使得避险情绪继续主导市场走势。

为阻止危机的进一步升级，刺激经济尽快恢复，各国央行和政府联手在坚持宽松货币政策的同时，继续推出各项财政激励政策等来恢复市场信心。

二、全球应对金融危机的新道路：绿色经济

在当前全球金融危机和经济衰退以及能源、粮食等多重危机下，全球正在兴起一种“绿色经济”和“绿色新政”的浪潮，试图把绿色经济和绿色新政作为解决当前全球多重危机下经济发展困境和维持经济增长的一条新的发展之路，也作为实现可持续发展的根本之策。

1、全球绿色经济发展的动态和趋势

2008年10月和12月，联合国环境署发起了在全球开展“绿色经济”和“绿色新政”的倡议。“绿色经济倡议”是联合国环境署在全球金融危机和经济衰退背景下，试图通过绿色投资等推动世界产业革命、发展经济、增加就业和减贫从而复苏和升级世界经济的一个倡议性方案。

环境署倡议的绿色经济，其目标和使命是在全球金融危机和经济衰退背景下，使全球领导者以及经济、金融、贸易、环境和其他部门的政策制定者意识到环境投资对经济增长、增加就业和减贫的贡献，并将这种意识体现到经济危机重建中的经济政策中；通过绿色投资等推动世界产业革命、推动国家经济的绿化、创造新的绿色工作机会，从而复苏和升级世界经济。其秉承的宗旨和理念是：经济的绿化不是增长的负担，而是增长的引擎。在此目标下，环境署从6个领域，包括清洁技术、可再生能源、生态系统或环境基础设施、基于生物多样性的商业如有机农业、废物及化学品管理、绿色城市、建筑与交通，提出了推动绿色经济的具体影响要素和面临的障碍。

环境署之所以提出绿色经济和绿色新政的倡议，是因为环境署看到，过去几十年间，环境在经济决策中实际上受到的关注和考虑很少，一直处于边缘状态。在一些发达国家，大量的投资流向了地产和金融部门，形成了地产和金融泡沫；在世界范围内，许多补贴给予了碳排放很大的化石燃料；同时，对可再生能源的投资非常不足，威胁到能源供应的安全；在过去的10年间，发展中国家对农业部门包括对水土保持的投资实际上在减少，在世界主要食物生产国努力将食物转化为生物燃料时，就对食物安全产生威胁。要改变这种状态，就需要有一种新的发展模式，即通过对环境的投资来促进经济的发展和社会的进步。当前的全球金融危机和经济衰退为绿色经济提供了契机。危机中以及危机后的全球经济重建和复苏需要大量的投资，绿色经济倡议就是要寻求识别和改进这些未来的投资，从而促进经济和环境的可持续性。

总的来看，绿色经济本身不是一个新的概念，但却是联合国环境署在目前全球能源、粮食和金融等多重危机背景下首次较为系统地提出，具有时机的恰当性，倡议的政治性和影响的广泛性，已经开始成为全球环境与发展领域新的趋势和潮流。

2、国际社会关于绿色经济的讨论和响应

联合国环境署关于绿色经济和绿色新政的倡议得到了国际社会的积极响应。在2009年2月召开的第25届联合国环境署理事会会议暨全球部长级环境论坛上，来自147个国家的部长级官员、40个政府间组织、170个非政府组织的1200多名代表在“全球化与环境：迈向绿色经济”主题下，就当前全球金融和经济危机背景下，如何应对面临的挑战和机遇，推动国家和全球绿色经济发展展开了讨论。

从全球部长级环境论坛的讨论情况看，部长们对在全球多重危机下，促进绿色经济发展，推动国家经济转型与复苏以及可持续发展存在普遍的共识，发达国家和发展中国家部长观点对此无根本的分歧和差异。但是也注意到，各国部长对如何推动绿色经济发展提出了若干具体的建议：一是促请联合国环境署减少讨论，尽快提出关于推动绿色经济的具体行动计划和方案，引领各国促进经济转型、增加就业和减贫；二是推动绿色经济需要资金的支持，特别是要加强绿色融资、筹资与投资，促进产业部门的绿化；三是绿色经济发展需要更为清洁的

技术，要进一步加强技术转让，特别是促请发达国家向发展中国家转让更多更清洁的技术；四是要把绿色经济纳入到国家经济发展的总体战略中，将绿色经济理念真正纳入到经济决策者的头脑中去；五是发展绿色经济要充分考虑各国不同的国情需求和优先领域，发展应用不同的政策工具和措施。

在论坛上，联合国环境署呼吁各国实施“绿色新政”。实施全球绿色新政有3个目标：从短期来看，促进全球经济复苏，保留和创造就业机会，保护弱势群体；从中期来看，降低对于碳的依赖，遏止生态系统退化，使经济走上一条清洁和稳定的发展之路；从中长期来看，促进可持续的、广泛的增长以及千年发展目标的实现，到2025年消除极端贫困。

环境署在其提交供大会讨论的背景参考报告中指出，如果将全球1%的GDP用于发展绿色经济，将产生重要的多重收益，不仅有助于缓解当前的经济危机，而且从长远看也能够帮助人类应对粮食短缺、自然资源匮乏、能源危机和气候变化等威胁。并敦促所有经济合作与发展组织成员国将其1%的GDP用于实施“绿色新政”，鼓励其他国家包括发展中经济体根据自己的国情制定适宜的绿色投资目标和计划。环境署指出，如果美国每投入10亿美元用于发展绿色能源，每年就可节省4.5亿美元开支；在2012年-2020年间，政府每投入10亿美元用于发展绿色能源，可创造3万个就业机会，同时每年减少60万吨温室气体排放。并且指出，全球刺激经济方案的2.5万亿美元资金中，应有1/3用于发展绿色经济。

在今年3月结束的20国财长伦敦峰会上，环境署关于绿色经济和绿色新政的倡议也得到普遍的共识和支持，强调所有经济恢复进程都应尽可能符合绿色环保的原则。在4月份结束的20国集团伦敦金融峰会上，20国集团领导人强调，各国在实施经济刺激措施时应致力于实现可持续性复苏，并朝着绿色经济迈进。各方重申解决气候变化的威胁，并致力于在年底哥本哈根联合国气候变化大会上就后京都时代的温室气体减排安排达成协议。

3、国际社会应对金融危机发展绿色经济的行动

实际上，世界上一些国家已经开始借其经济刺激计划发展绿色经济。美国、韩国、日本、德国、丹麦、法国和英国等国家已经在他们的巨额经济刺激方案中为环境方面的投资预留了资金。

欧盟将在2013年之前投资1050亿欧元支持欧盟地区的“绿色经济”，促进就业和经济增长，保持欧盟在“绿色技术”领域的世界领先地位。欧盟所投入的这笔巨额款项全部用于环保项目以及与其相关的就业项目，其中540亿欧元将用于帮助欧盟成员国落实和执行欧盟的环保法规，280亿欧元将用于改善水质和提高对废弃物的处理和管理水平。欧盟认为，支持绿色经济和环境保护符合欧盟地区政策所规定的实现可持续增长、创造就业和提高竞争力的目标，特别在当前金融危机的困难形势下，这项计划将有助于创造长期的就业机会和振兴地区经济，履行欧盟对应气候变化的承诺。欧盟在2007年3月通过的一项能源战略计划中，承诺到2020年将其温室气体排放量在1990年基础上至少减少20%，到2020年将可再生清洁能源占总能源的比例提高到20%，将煤、石油、天然气等一次性能源消耗量减少20%。

美国新政府在其8270亿美元的经济刺激计划中提出，在未来两年将用1000亿美元，约合美国GDP的0.7%用于绿色经济恢复计划，其中包含200亿美元用于清洁能源免税，320亿美元用于升级电网促进清洁能源利用，160亿美元用于降低公共建筑能耗。美国政府在其提出的“绿色振兴计划”中，将建立1500亿美元的“清洁能源研发基金”，在未来10年进行可再生能源技术开发，在整个经济领域实施限额与贸易机制来控制温室气体排放以及积极投入联合国气候变化谈判进程，并且由此创造500万个绿色就业机会，使整个社会经济加快向以新能源为代表的低碳经济转型，带动整体经济增长。

韩国在其绿色新政计划中提出，在未来4年将投资约360亿美元用于一系列生态友好型项目，包括绿色交通网络，绿色家庭以及清洁韩国4条主要河流等，可以创造96万个绿色就业机会。

日本在其绿色经济方案中提出,要扩大绿色经济市场,对环境友好型企业实行零利率的贷款政策,创造 100 万个新的绿色就业机会。

新兴大国如巴西和印度在已经出台的经济刺激和新政策中,也包含了能源结构优化和减排因素。巴西已成为世界上绿色经济体之一,并创造了数百万个就业机会;印度则启动了全面性的国家气候变化行动计划,并且大力投资风能太阳能以便刺激经济发展。

三、全球金融危机对中国经济与环境的影响

全球金融危机及其引致的经济衰退已经对中国的经济和环境带来了巨大的冲击和影响。

1、对中国经济的影响

世界银行 2009 年 3 月 19 日发布的最新《中国经济季报》认为,尽管受到全球经济危机的严重冲击,中国的实体经济仍保持平稳较快发展。世界银行把对 2009 年中国 GDP 的增长预测下调至 6.5%,这也是继最近世界银行调低 2009 年全球 GDP 增长和进口预测之后所作的调整。世界银行首席经济学家林毅夫对中国经济形势表示审慎乐观。他认为,中国应对国际金融危机有三道防线;一是充足的外汇储备,二是仍实行资本管制,三是财政收入比较高,有能力实施扩张性财政政策。

OECD 年对中国 2009 经济增长率的预期下调至 6.3%,去年 11 月份时的预期为 8%。OECD 在经济展望中期报告中还将中国 2010 的经济增长率预期由此前的 9.2%下调至 8.5%。OECD 预计,2009 年中国消费者价格指数(CPI)将下降 1%,2010 年将下降 1.5%。中国 2008 年 CPI 上升 5.9%。OECD 认为,围绕上述预期的一个关键风险是,商业投资对出口持续疲软的反应可能较预期更为消极。在这种情况下,更多裁员就可能给经济带来通货紧缩压力,而且也可能使政府面临压力,允许人民币像许多其他亚洲货币那样贬值。OECD 认为,中国未来两年的投资增幅还会上升,因为国有企业会在政府的引导下增加资本支出,但外资公司可能会等到出口明显复苏后再增加投资。OECD 预计,在通货紧缩的环境下,中国的住房市场不太可能迅速增长。OECD 认为,中国还有在必要时采取更多财政刺激措施及进一步减息的空间。OECD 预计,中国今年的经常项目盈余将占国内生产总值(GDP)的 11.7%,2010 年将占 GDP 的 10%。

从当前的宏观经济实际运行看,在一系列政策措施的刺激下,2009 年一季度中国经济已经出现了积极的变化,比预料的要好。一是国内需求持续提升,固定资产投资快速增长,消费需求稳定较快增长。进出口虽然同比下降,但环比逐月提高。这表明一些行业和企业生产正在逐步恢复。二是规模以上工业增速逐月回升。前两个月同比增长 3.8%,3 月同比增长 8.3%。三是制造业采购经理指数和企业家信心指数攀升,表明中国经济在一些领域开始企稳回升。四是市场信心提振,经济活跃程度提高。股市、房地产市场交易量扩大。这些经济领域的积极表现,说明中央制定的方针政策是及时的、正确的,而且初显成效。

但是当前中国经济仍面临很大困难。归结于一点就是外部需求减少,出口下降幅度比较大,影响出口企业、外向型工业和外向型地区。这造成企业利润下降,财政收入减少,就业压力增大。在国际金融危机加深蔓延的情况下,决不可掉以轻心。国际金融危机还没有见底,很难说中国经济一家摆脱危机。

2、对中国环境保护的影响

全球金融危机和经济衰退对于中国环境保护的影响是双重的,既要看到有利的影响,也要看到不利的因素。

从短期来看,金融危机对我国环境保护特别是节能减排的影响可能是“正面”的,即经济危机降低减排的压力,有利于实现减排目标。从实际情况看,也正是如此。长三角、珠三角这些经济发达地区的很多企业已经面临关停,很多基础的原材料,比如钢铁方面的需求、价格都在下降;电力负荷是最近几年第一次出现需求下降的趋势。这些都在客观上对减排、对环境的压力可能有所减缓。再以青海省为例,受金融危机影响,依托青海电力资源优势而

发展的高耗能产业受到明显冲击。目前随着国际大宗商品价格大幅下跌，部分高耗能产品已处于停产半停产状态。据统计，截至 11 月 17 日，青海全省铁合金、碳化硅、电石、电解铝行业停炉率分别达到 71%、46%、83%和 15.5%

从中期来看，金融危机对我国环境保护的影响可能是负面的。如果宏观经济形势没有好转，企业在经营状况不佳、利润水平不高的情况下，必然把环保作为牺牲的第一块内容，企业本来有安全、环保、工人工资等问题，但环保通常可能作为第一个让出来的项目。所以，从中期来看，这种形势继续下去，很多已经建了环境治理设施的企业由于经济状况不好，就会停止运行，在这种情况下，反过来对污染物的减排带来负面影响。所以真正在经济与环境之间平衡的时候，环境还是很脆弱的。在这种大的形势下，环境就可能让位于经济增长或者整个宏观经济形势，从而带来新的环境危机（王金南，2009）。

但是再从长期看，如果中央政府的一揽子经济刺激计划得到有效实施，环境保护各项措施得到有效执行，在这次金融危机下，中国经济转型比较成功，那么就可能从很大程度上改变目前经济增长的方式。通过经济结构、产业结构、产品结构的转型，通过多种环境经济政策激励，通过技术的进步，通过全过程的环境管理，促进实现资源节约和环境友好社会。

因此，金融危机对于环境保护来说，既是困难和挑战，也是机遇和希望，关键是要在金融危机中找到新的、有利于可持续发展的产业和经济增长点，既推动经济转型和增长，又促进环境改善和可持续发展。

四、全球金融危机下中国环境与发展的道路选择

实际上，中国也已经开展了一些与绿色经济相关的战略部署、实践、行动和做法。

1、中国环境与发展的战略转型与应对金融危机的总体策略

从本世纪开始，中国开始进入新的发展阶段。中国政府提出了以人为本、全面协调和可持续发展的科学发展观，确立了以“人与人、人与自然和谐相处”为核心价值的建设和谐社会的发展目标。实现这一发展目标，我们将指导经济增长的原则从“又快又好”调整为“又好又快”；对内，通过走一条科技含量高、经济效益好、资源消耗低、环境污染少、人力资源优势得到充分发挥的新型工业化道路来转变发展模式；对外，通过走和平发展道路，促进建立和谐世界。

从环境与发展的关系看，中国也进入了一个重要的战略转型期。在 2007 年，中国政府将环境保护作为关系到人类发展文明全局的大问题来认识，提出建设生态文明的新理念。确定了建设资源节约型、环境友好型社会的奋斗目标。为了协调好环境保护与经济发展的关系，中国政府提出要实现三个“历史性转变”，即从重经济增长轻环境保护转变为保护环境与经济增长并重，从环境保护滞后于经济发展转变为环境保护和经济发展同步，从主要用行政办法保护环境转变为综合运用法律、经济、技术和必要的行政办法解决环境问题。

可以看出，中国政府在近几年提出的一系列新思维和新战略，就是重构发展模式，推动绿色经济发展的战略部署，其基本目标就是将目前以高资源能源消耗、高污染排放为特征的生产和消费体系改变为资源节约型和环境友好型的体系，并培育和壮大环境产业等新型的无污染产业。

中国应对金融危机的总体策略是“保增长、扩内需、调结构”。该策略的一个重要含义是把实现保增长的目标建立在提高质量、优化结构、增加效益、降低消耗、保护环境的基础上，按照产业结构优化升级和优胜劣汰的要求，着重缓解和消除发展的瓶颈制约，淘汰落后生产能力，加快产品更新换代，增强自主创新能力和产业竞争力，努力创建新的经济增长点和新的竞争优势，有效克服国际金融危机的影响，实现可持续发展。在具体行动上，中国政府在去年年底发布了一个包括 10 项措施的应对金融危机的方案。根据该方案，到 2010 年国家将在民生、基础设施、地震灾后重建和环境保护等四大领域投资 4 万亿人民币，其中环境保护领域将预计有 3500 亿元投资。

2、中国推动绿色经济发展的具体行动

在推动绿色经济发展方面，中国也采取了一系列重大行动。

第一，针对经济活动中资源能源消耗高和污染排放大的问题，中国政府实施了声势浩大的节能减排行动，规定到2010年，万元GDP能耗比2005年要降低20%左右，主要污染物排放总量要减少10%。这两个目标是各级政府必须完成的约束性目标。经过艰苦努力，通过采取淘汰落后工业产能、建设污染治理设施和加强管理三项措施，从2007年开始，节能减排工作取得突破性进展。例如，与2006年相比，2007年能耗强度降低3.72%，二氧化硫降低4.7%，化学需氧量降低3.2%；2008年上半年与2007年同期相比，上述三项指标又分别降低了2.88%、3.96%和2.48%。麦肯锡的研究表明，通过一系列的政府政策和行业举措，中国已经在过去的15年里持续地提高了经济领域的“碳效率”，将每单位GDP的二氧化碳和其他温室气体排放量平均每年减少了4.9%，而在美国和德国，这一数字仅为1.7%和2.7%。

第二，针对经济活动中由于资源利用方式简单而造成的资源利用效率低和污染排放强度高的问题，中国政府从本世纪初开始大力倡导发展循环经济，并以企业、工业园区和区域等为重点迅速进入试点示范阶段。截止目前，共有27个省市、29个再生产业园区、79家企业、4个农业村镇或企业、19个工业园区开展了循环经济试点工作。2008年8月中国颁布了世界上第一部直接以循环经济冠名的《循环经济促进法》，并于今年1月1日正式实施。该项法律的实施，意味着中国的循环经济进入全面发展的阶段，对转变中国的生产和消费模式将会发挥重要的作用。

第三，积极探索低碳经济。低碳经济是当前及未来国际社会的潮流与方向，是降低温室气体排放和减缓气候变化的根本途径。在借鉴国际经验的同时，中国目前正在积极探索低碳经济发展问题，开展相关战略、政策和技术研究，希望能尽快进入低碳经济的试点和全面推进阶段。

第四，大力发展和完善环境经济政策体系。2007年以来，中国环境保护部与有关部委合作，加快了构建中国环境经济政策体系的进程。该体系包括了环境税费、绿色信贷、绿色保险、绿色证券、排放交易、生态补偿、绿色贸易政策等。目前各项经济政策的研究、制定和实施进展顺利，特别是绿色信贷政策在颁布实施的一年多来取得了突破性进展。中国的绿色信贷政策是指，商业银行根据环境保护部门提供的企业环境违法的信息，对环境违法企业采取限贷、停贷、收回贷款等措施，促进企业治理污染、保护环境。例如，中国的广东省金融机构根据环境违法信息，一年对7家环境违法企业限贷4亿元。在该项政策的鼓励下，中国的兴业银行在2008年加入了赤道原则银行，按照国际标准履行环境保护责任。

五、全球金融危机和绿色经济对中国的启示

根据国际社会的讨论和行动，对于全球金融危机下全球绿色经济和绿色新政的发展，有以下几点值得关注：

1、绿色经济将成为环境与发展领域不可逆转的潮流和趋势

从绿色经济的目标是使命看，绿色经济既是解决当前全球多重危机下经济发展困境和维持经济增长的一条新的发展之路，也是实现可持续发展的根本之策。从世界范围看，环境署绿色经济的倡议也得到了大多数国家的赞同和支持。不少国家已经开始开展实施与绿色新政相关的行动。从当前国际形势和主要大国的走向判断，世界上的先进国家意图利用此次全球多重危机中的机遇，通过绿色经济和绿色新政，在新一轮经济发展进程中促进经济转型，占领国家经济竞争力在全球的制高点和领先地位，实现自身的可持续发展。可以说，绿色经济正开始成为全球环境与发展领域的一个新趋势和热点议题，有望成为未来不可逆转的潮流和方向。

2、发展绿色经济是实现中国环境与发展战略目标的重大机遇

在全球多重危机下，中国也无法独善其身。推动环境保护的历史性转变，探索环境保护新道路，实现污染物减排目标等都面临更为严峻的挑战。同时我国公布的总额为4万亿的经济刺激投资计划中，已明确3500亿用于环境保护领域。如何用好这些投资，真正做到环境优化经济增长，促进经济又好又快发展，推动经济转型和可持续发展，实现资源节约型社会和环境友好型社会等国家重大战略目标是当前环境保护事业需要考虑的重大问题。

从环境署倡议的绿色经济基本内涵和内容看，其提法是与我们当前环境与发展的基本形势和战略目标是一致的，符合当前我国应对金融危机制定的“保增长、扩内需、调结构”的总体策略，对于落实科学发展观，实现环境保护历史性转变，建设资源节约型社会和环境友好型社会等国家重大战略目标具有重要的政策启示和借鉴意义。可以说，绿色经济是实现中国环境与发展战略目标的重大机遇，是环境优化经济增长的一条新道路。

3、发展绿色经济需要探索环境保护新道路

发展绿色经济需要发展观念、发展模式、发展方向的转变。具体到环境保护领域，就需要探索新道路来支持和促进绿色经济的发展。首先，发展绿色经济，探索环保新道路，必须从国家战略层面切入解决环境问题。通过优化经济结构、产业结构、工业结构以及国土空间结构，坚持走新型工业化道路；其次，发展绿色经济，探索环保新道路，需要真正将环境纳入到经济决策中去，通过环境优化经济增长。包括强化环境与发展综合决策的机制与体制安排、加强部门间的协调机制、通过体制与制度安排解决跨区域环境保护问题、调整中央与地方环境保护方面的事权，使责权利相匹配等；第三、发展绿色经济，探索环保新道路，需要从再生产全过程制定环境经济政策。要推动资源性产品的价格改革，促进环境污染“外部成本内部化”；完善促进环境保护的财政政策和税收政策，研究开征环境税；加强环保领域金融服务，鼓励和引导金融机构加大对环境保护的信贷支持，研究建立环境污染责任保险制度等。

4、发展绿色经济的重点是进行绿色投资

发展绿色经济要着眼于绿色产业的发展与调整。首先，要倡导绿色工业，通过废物交换、循环利用和清洁生产手段，最终实现“产业垃圾低排放或零排放”。摒弃“生产-污染-治理-再污染”的模式，推进资源整合和企业重组，利用市场机制的调节作用把资源向绿色产业配置，构建现代绿色经济产业体系，让绿色发展理念始终贯穿于保增长全过程；其次，加强环境无害化技术的研究开发和产业化进程，由政府鼓励给予资金政策方面的扶持，特别是要开发各种绿色生产技术和废弃物资源化技术，为发展绿色经济提供坚实的技术支撑；第三，加强绿色经济的宣传教育，提高全民资源与生态环境意识，在全社会树立绿色经济观念，使发展循环经济成为公众的共识，为我国发展绿色经济提供良好的氛围；第四，加强绿色经济的试点和推广工作，利用现代化绿色技术，依据经济发展水平及“整体、协调、循环、再生”的原则，全面规划、合理组织替代型产业，如建立生态工业园区和生态农业园区，以资源回收利用为主体的垃圾资源化工程；以无害农产品和绿色、有机食品开发等农副产品加工利用及储存保鲜为主的生态经济工程等，以达到生态与经济两个系统的良性循环和经济、生态、社会三大效益的高度统一。