

威海：规划先行，重在落实

刘祖礼

威海市市委常委、副市长

威海是一个典型的海滨城市，拥有1000公里的海岸线，陆地面积5600多平方公里，海域国土面积1万平方公里。有20万公顷的前海滩涂，海洋产值比重大，为1230亿人民币，增加值是603亿，占整个经济总量的比例为31%，因此，海洋环境的保护和海洋资源的开发对威海来说显得尤为重要。这些年来我们一直比较注重这方面的工作，到目前为止，威海已经获得了“卫生城市”、“环保模范城市群”、“生态建设示范区”、“最佳旅游城市”、世界最适合人类居住的城市的称号。

之所以能够取得这样的成果，回顾起来，我们主要做了以下工作：

首先，注重规划的编制，规划先行。威海从1999年就开始进行海洋环境保护规划的编制工作，确定了陆海统筹和开发保护并重的指导原则，一直以来，我们都是按照这个原则和规划进行操作。

第二，在具体工作当中，我们强调在陆地上管住两个口，即入口和出口。入口是在产业布局上，特别在招商引资方面的严格把关。改革开放30年，为了保护这方水土，保护海洋环境，我们对“两高一资”（高污染、高能耗和资源消耗型企业）的企业说“不”，拒绝了外资22亿美元、内资200多亿元人民币。所谓出口即出海口和企业的排污口。对于企业排污口，我们采取人盯人的方式，每一个排污口都有一个监管人员，有的地方24小时全程监控，同时进行明察暗访，确保不超标排放。对于入海口，我们与整个河流环境的保护结合起来，开展了农村面源污染和河道整治以及规模畜禽养殖的养殖户治理。在海洋上，我们强调做好加减法。做加法，就是增殖放流了40多亿尾鱼苗，在海底投了100多万立方米的石头，建设海底牧场，同时搞了13个省级和国家级的保护区；做减法，就是在过度养殖的区域，取缔了20多万亩养殖面积和7000多个网箱，由政府买单收回，并取缔、销毁了1100艘渔船，5500个渔民实现转产。还有休渔、控制网格密度等其它监管措施，同时做好宣传教育工作，我们认为，一个海滨城市，只有每一个公民、每一个老百姓都有这种意识，我们的保护才是有效的。

当然，威海在海洋环境保护方面也存在不足，一是对于外来污染的抵御能力不强；二是面临发展和保护的壓力；三是资金投入不足，监管力量和防御能力较

弱，虽然有装备和人员，但在灾害和事故发生时，还是显得力不从心。我们认识到这些不足，将按照国家“十二五”规划和国家海洋局、环保部已经制定或正在制定的规划要求，结合威海实际修编我们的规划，并把规划落到实处。