

国际海洋与生态系统管理经验

哈瑞森

国合会海洋课题组外方组长

加拿大女王大学政策研究学院院长、斯道夫达宁学者、教授

陆海统筹的方式，要求我们更好地了解生态系统，否则，我们不可能以生态系统为基础进行管理。在国合会海洋课题研究过程中，通过对实地考察，尤其是对荷兰鹿特丹海洋以及加拿大的一些省市的考察，我们看到中国一些城市面临的挑战在全世界是非常普遍的。

今天，海洋环境面临着各种各样的压力，包括过度捕捞，富营养化，还有一些物理干扰以及自然方面的影响，特别是气候的可变性。我们今天的讨论强调要建立从高山到海洋的管理理念，其实很容易理解，任何东西最终会走进海洋，所以要采取综合措施来处理海洋问题。在欧洲，有一个“良好的环境状况”的概念，就是如何更好地保护大洋环境。同时还有海洋空间管理，这个概念是中国第一个提出来的，在这方面中国处于领先地位。海洋空间管理涉及到如何对海洋进行开发和利用，如何理性地利用海洋资源，同时协调发经济的发展和海洋环境保护。

另一个概念是海洋环境管理。我们一直假设海洋是无边的，对于污染的消化是无限的，实际并非如此。我们不能把海洋当成垃圾厂，有很多的化学物质浓度非常高，还有很多危险物质，在近海的湿地都可以发现。我们在加拿大有一项研究，叫做“加拿

大健康海洋网络”。在这个网络下的项目，发现全世界的大洋都面临着风险或危险。我们需要进行这样的海洋评估，以了解现状。现在很多国家都有非常强烈的需求和愿望，以了解哪些动物处于濒危，以及过度渔业所造成的问题。

“良好的环境状况”这一概念是一个很热的议题，在欧盟受到广泛重视。它强调要通过环境的、经济的、社会的角度来看海洋，让人们清楚什么叫做良好的环境状况，目标是什么，并提出了良好的监测方案和监测方法，同时通过立法确保“良好环境状况”的推进和实施，在欧盟已经明确到 2020 年建立起良好的环境管理这一目标。

对于海洋管理，应该有一个宏观层面的构想，明确所有政策领域的目标和措施，给地方政府以指导原则，让地方政府能够具体操作进行海洋保护。一个非常有效的流域管理，会对海洋的管理起到重要作用，因为我们都知道百川入海，应该有效控制水的污染或者河流的污染，才会进而保护海洋。

综上所述，我们有很多优先领域和不同的目标，这些目标能够帮助我们达成最终的、综合的、协调的海洋发展的法律框架和政策框架，同时，要实施有效的海洋环境管理，必须有一个全方位的海洋评估体系，这是我们目前不断开发的领域。此外，要从过去对于海洋和流域的割裂管理转变为综合管理，这是非常重要的，因为河流最终是要流入大海的。