

海洋环境保护与“十二五”近岸海域污染防治规划

赵华林

环境保护部污染防治司司长

在党中央、国务院的正确领导下，环保部与有关部门协调合作，根据陆海统筹、河海兼顾的原则以及“从山顶到海洋”的理念，积极促进海洋的可持续发展，探索符合中国国情、海情的环境保护新道路。

回顾起来，我们主要做了以下工作：

第一、在规划的编制和实施方面，配合国家发改委实施《渤海环境保护总体规划》；编制完成了《中国环境多样性保护战略与行动计划》，划定了海洋多样性保护的优先区域；编制完成了《长江中下游海流域水污染防治规划》，最近国务院将讨论这一规划；印发了《沿海省份“十二五”碧海行动计划编制纲要》，并启动了计划的编制工作。

第二、在陆源污染防治方面，我们加大力度，狠抓陆海河流污染防治。大家都知道，海洋的污染80%来自陆地，管不住陆地污染，海洋环境是不会改善的。因此，我们的重点工作是推进水主要污染物的减排，把它纳入约束性指标。经过“十一五”的努力，COD排放量比“十一五”初期下降了12%。同时，狠抓入海河流污染治理，部分入海河流水质有所改善。此外，加强沿海城市工业污染防治力度，包括污水处理设施的建设、调整产业结构

和产品结构、加强重点工业污染的治理、严格企业环境监督。“十一五”期间，污水处理厂的建设能力取得了跨越式发展，污水处理能力已达到每天 1.25 亿吨，是“十一五”初期的两倍多。

第三、加强对沿海省份海洋保护工作的监督检查。我们会同有关部门共同开展了对沿海省份海洋环境保护工作的检查，今年还要继续进行。这项检查工作受到了社会和国务院的高度重视，每年要向社会发布检查结果，向国务院汇报海洋工作的保护情况。

第四、努力加强海洋环境监测。编制了《中国近岸海域环境质量公报》，首先要把问题找清楚，要向社会公告，引起全社会的共同重视，达到改善海洋环境的目的。我们建立了近岸海域环境监测网络，开展了近岸海域环境监测，入海河流特别是直排海洋的污染源、海洋入海量监测，以及近岸海域应急监测工作。从 2001 年开始，联合农业、交通等部门发布了中国近岸海域环境质量公报。

第五、加强沟通协调，夯实海洋环境保护工作基础。特别是与国家海洋局建立的非常良好的关系，专家也多次建议，海洋是一个跨部门的工作，因此我们与国家海洋局签署了一个战略合作协议，使两个部门整合了海洋环境保护的力量，实际工作中取得了非常好的效果。

第六、积极推进海洋环境保护的国际合作。近年来持续开展了海洋环境保护国际合作项目，包括西北太平洋行动计划、东亚

海行动计划、防治陆基活动影响海洋环境保护的行动计划，以及中韩黄海环境联合研究调查等等，并执行了联合国环境规划署南中国海项目。前一段时间联合国环境署官员对这个项目进行了回顾，给予了比较好的评价。

海洋环境保护面临的问题和形势依然很严峻，主要有三个方面：第一是近岸海域污染和生态破坏问题依然严重。第二是经济发展对海洋环境保护的压力不断加大。刚才有领导和专家都指出，要发展蓝色经济，现在在沿海地区构建了很多工业园区。一方面对经济发展的拉动作用是非常大的，比如说海峡两岸的经济区主要在福建、广西沿海一带的工业区等。但是，经济的发展会给海洋环境保护带来很大压力，必须要积极应对。此外，海洋环境监测能力明显不足。

具体的表现在几个方面：一个是近岸海域的营养结构失衡，水体富营养化问题比较严重，赤潮、绿潮日渐凸显，近岸生态系统严重受损，入海河流污染严重，污染事故频发。总体感觉，海洋环境保护面临着比较严峻的挑战。

根据这一形势，我们要抓以下几个方面的工作：

一是抓好近岸海域污染防治规划的编制和实施，推进沿海地区经济发展方式的转变。大力抓好“十二五”近岸海域污染防治规划的编制，统筹协调和指导全国海洋污染防治工作，以规划为龙头。将编制一个国家海域整体规划，分四个区，把所有的海岸分区，统一考虑海域污染防治规划，督促各省结合国家制定的沿

海一系列开发发展规划的实施，制定实施“十二五”碧海行动计划。推进流域海域污染防治的统筹，努力改善重点河口海洋生态质量。我们环保部污染防治司既负责海洋环境保护，也负责流域的污染防治，可以将海洋规划和流域污染防治规划统筹兼顾，统一考虑。

二是完善海洋环境保护管理体制机制，加强海洋环境保护执法监督。

三是强化海洋环境污染防治和生态保护。要严格环境准入，加强海洋环境保护的设施建设，加强对于陆地上污水处理厂、脱磷、脱氮以及收集系统和直排海洋污染源的监管，开展入海排污口整治等等。加强海洋生态保护，加强海岸防护林建设，恢复和保护海滨重要景观等海洋系统，一定要给未来的发展和子孙留下一些没有开发的原生态海岸线，我们这一代人不能把所有的海岸线全部开发完。

四是进一步夯实海洋环境保护的基础，包括应急机制、海洋环境保护的能力建设、部门之间的信息沟通和共享机制以及不断完善法律法规等等。

最后介绍一下“十二五”近岸海域污染防治规划的主要内容。基本原则是分区控制，主要是分四个海区；第二是陆海统筹，做好衔接；第三是多方参与，统筹协调。第四是政府主导，明确责任。规划的思路是识别各个海区主要的环境问题，针对这些问题提出优先关注的问题和优先需要解决的问题，反映到陆海综合规

划当中，注意流域、区域的协调控制。在开展海域污染控制的同时，加强沿海生态保护。加大海洋沿海海域的监督力度和开展环境风险管理。重点任务包括：进行重点河口和海湾陆海综合规划，控制氮磷的入海总量；提升沿海地区水污染综合治理能力等等。