

# 生态系统管理与绿色发展

## 国合会 2010 年给中国的政策建议

国合会中方首席顾问、中国工程院院士 沈国舫

最近几年，国合会的研究内容主要集中在如何促进发展、绿色转型，也就是向更加环保的“两型”社会方向发展的转型。例如，2009 年的主题是“能源与环境”，2010 年的主题是“生态系统管理与绿色发展”。2010 年国合会的政策研究主要有两个课题组来支撑，一个是陆地生态系统管理，一个就是海洋生态系统的可持续发展和生态环境问题，此外还有一个有关土壤污染的专题政策研究项目。在此基础上，我们形成了 2010 年国合会年会上讨论通过的向中国的政策建议，这些建议已经递交国务院和有关部门，同时也在温家宝总理会见国合会外方成员时向温总理做了口头汇报。

在分析国家需求以及政治经济形势的基础上，国合会 2010 年年会提出五项建议：

第一是要高度关注生态系统服务的问题，其中有四条主要内容：第一条，生态系统是一个整体，要建立整体性的观念。生态系统是综合服务，要建立多种服务的观念。首先大家要统一在这样一个科学观念的认识上，一般的政府机构、非专业人员和公众对生态系统的总体性和综合性的服务功能理解不够。以生态系统整体性来说，比如森林、陆地生态系统，人们往往认为森林就是树木，中国字的“森”字就是三个木组成的，众多的树木在一块

儿就是森林了。但实际上森林是一个整体性的，是有自身结构的。它上面是林灌层，一般有主林层和次林层。林灌层以灌木为主，下面还有活地被层，由苔藓植物、草本植物为主，活地被层底下还有枯枝落叶层，再底下还有森林土壤的生物群落，所以要完整地理解生态系统。海洋也是一样，有上层和底层生物，由鱼类、贝类、藻类形成的完整的整体的生态系统。

第二是要强调理解生态系统的功能是综合的，我们往往只强调生态系统的经济效益和社会效益，但这些效益是由生态系统功能发挥得来的。而生态系统的服务功能，国际上认为包括调节功能、支持功能、供给功能和文化功能。生态系统对于环境一系列因子，如水、气、土、氧份、矿物质循环都有调节功能，同时它又具有提供农产品、林产品、渔产品等一系列物资的供应功能，还有如生态旅游等文化功能。因此，对于生态系统功能必须要有综合的认识，充分发挥它的综合功能，而不能只发挥一个功能而损害其它功能。要转变观念，科学认识生态系统的整体性功能和多种生态系统功能的重要性。

第三是要制定国家中长期生态环境保护 and 建设的战略纲要，建立统一协调的行动框架。我国从 1998 年起制定了全国的生态环境发展纲要，虽然各个方面、各个局部、各个领域都有各自的规划，但缺乏统一的、协调的、多方面的综合规划。所以我们建议国家要在现有的科学认识和行动的基础上，做一个国家中长期规划。

第四是要建立构建生态环境保护和建设的大部门体制和机制，提高公众和社会团体参与的程度。这里面的一个实质问题，是需要再次强调综合。因为生态建设保护需要方方面面，实行统一的大部门体制是必要的，也是在国合会建议促进下我们国家才成立了环境保护部。但即使成立了环境保护部，也不能包打生态系统保护和建设的全部，因为它涉及到农业、林业、水利、气象、海洋还有环境等多部门，如果都把它变成一个部，就是半个国务院了，不可能的。因此，我们要强调生态系统的保护和建设，必须是多部门联合的、协调的机制，同时还要有广大群众的参与。

第五是希望通过市场机制和生态补偿促进生态系统整体保护和建设工作的进行。

这些建议从去年提出以后，在国内已经有所进展，得到了一定反应。当然，在观念的更新上需要多加宣传，但是在行动层面，国家发改委已经在准备进行生态环境保护长期发展纲要的准备。发改委已经通过了“三合一”生态工程，就是中小型水利和农田建设、病险水库的建设和山地灾害防治建设，这三项都是互相联系的，简称“三合一”工程，是由多部门参与的。

同时，国家发改委正在进行生态补偿条例的研制，不久以后就会出台整体的生态补偿条例，来支持生态环境保护和建设的工作。

此外，国合会的政策建议还包括：强化管理，让重要陆地生态系统休养生息；强化科技创新与支撑，切实加强生态系统管理

的能力建设；海洋生态系统保护；抓住薄弱环节，强化关键领域，推动中国“十二五”经济发展方式的绿色转型，等等。