

重庆市环保投融资 体制改革的探索与实践

THE EXPLORATION AND PRACTICE

OF ENVIRONMENTAL PROTECTION INVESTMENT AND FINANCING
SYSTEM REFORM OF CHONGQING



重庆市环境保护局副局长 陈卫
2016年3月29日

The main content > 主要内容

01

重庆市生态环境保护工作基本情况

ECOLOGICAL ENVIRONMENTAL PROTECTION IN CHONGQING

02

重庆市环保投融资体制改革的主要做法

THE MAIN METHODS OF ENVIRONMENTAL PROTECTION INVESTMENT AND FINANCING SYSTEM REFORM IN CHONGQING

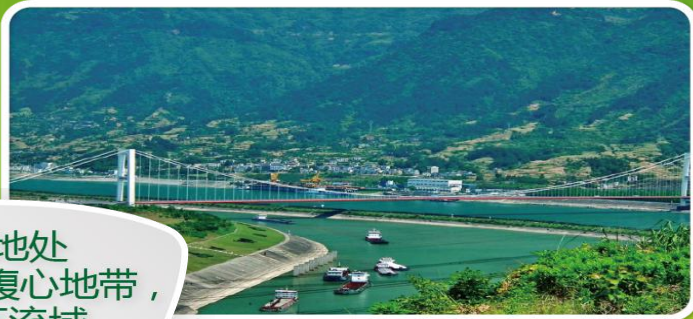

关于发展绿色金融的初步思考

PRELIMINARY THINKING ABOUT THE DEVELOPMENT OF GREEN FINANCE

03



Basic situation ▶ **基本情况**



重庆地处
三峡库区腹地，
是长江流域
重要生态屏障。

Chongqing is Located
In The Three Gorges Reservoir
Area Centre,
Is The Yangtze River Basin
Important
Ecological Barrier.

LEADERSHIP ATTACHES
Great Importance To The

▶ 领导重视



习总书记今年初视察重庆时强调:

“保护好三峡库区和长江母亲河，事关重庆长远发展，事关国家发展全局。”

Always stick to FIVE MUST NOT



重庆市委、市政府高度重视生态环保工作， 始终坚守“五个决不能”

- ❏ 决不能 以牺牲生态环境为代价追求一时的经济增长
- ❏ 决不能 以牺牲绿水青山为代价换取金山银山
- ❏ 决不能 以影响未来发展为代价谋取当期增长和眼前利益
- ❏ 决不能 以破坏人与自然的的关系为代价获取表面繁荣
- ❏ 决不能 对突出环境问题束手无策和无所作为，
对基础性苗头性问题疏忽大意，无动于衷

深入实施“五大行动”，引入市场机制，创新投融资体制，“十二五”期间累计投入 **1600** 多亿元治理生态环境。

蓝天行动 01

“四控一增”



控制燃煤及工业废气污染、控制城市扬尘污染、控制机动车排气污染、控制餐饮油烟及挥发性有机物污染、增强大气污染监管能力。



“四治一保”

02 碧水行动

治理城乡饮用水源地水污染、治理工业企业水污染、治理次级河流及湖库水污染、治理城镇污水垃圾污染、保护三峡库区水环境安全。

宁静行动 03

“四减一防”



减少社会生活噪声、减缓交通噪声、减少建筑施工噪声、减少工业噪声，开展噪声源头预防。



“三项工程”

04 绿地行动

实施生态红线划定与重点生态功能区建设工程、城乡土壤修复和城乡绿化工程。

田园行动 03

“三项整治”



开展农村生活污水整治、农村生活垃圾整治、畜禽养殖污染综合整治。



2015年主城区空气质量优良天数为**292**天，在31个省会及直辖市中排第**10**位，在4个直辖市中排第**1**位；

城市生活污水和垃圾集中处理率分别达到**91%**和**99%**，在全国处于先进水平。

全市地表水水质良好，长江干流水质为优，集中式饮用水源地水质安全，三峡库区水环境保持稳定。

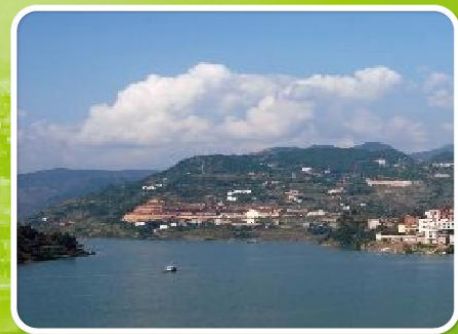
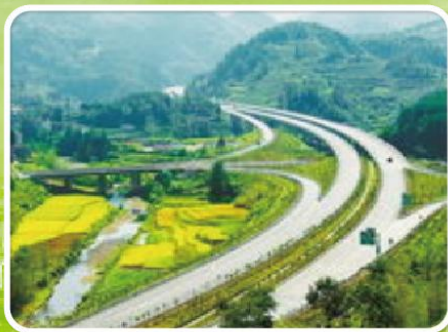


Main methods ▶ **主要做法**



THREE Big Battle

推进大气、水和土壤污染防治“三大战役”，单靠有限的财政资金难以解决。





2015年6月重庆市委副书记、市长黄奇帆，市委常委、常务副市长翁杰明，环保部规财司司长赵华林，环保部对外合作中心主任陈亮共同为重庆资源与环境交易所、重庆环保投资有限公司和重庆环保产业股权投资基金揭牌。

+

重庆环保产业
股权投资基金

A

B



+

重庆资源与
环境交易所

+

重庆环保有限公司
投资

C



三者相互促进、
循环共生, 形成一个
有机整体, 不断为
重庆环保事业快速发展
提供强劲动力。

国家财政投入

市级财政投入

财政资金一体化

其他投入

01



PROMOTE

Environmental Infrastructure
Construction

整合政策性资金

公司努力通过合同等形式，承接国家、市级财政投入，将政策资金打包使用，避免财政资金碎片化，提高使用效率。

02



PROMOTE
Environmental Infrastructure
Construction

实行一体化建管



公司成立后,对全市 1584 座(已建 809 座)乡镇污水处理设施统一设计、统一建设、统一管理,通过规模化减少建管成本,避免建管两张皮、只建不用、重建轻管等现象发生,区县府只需支付污水处理费用。

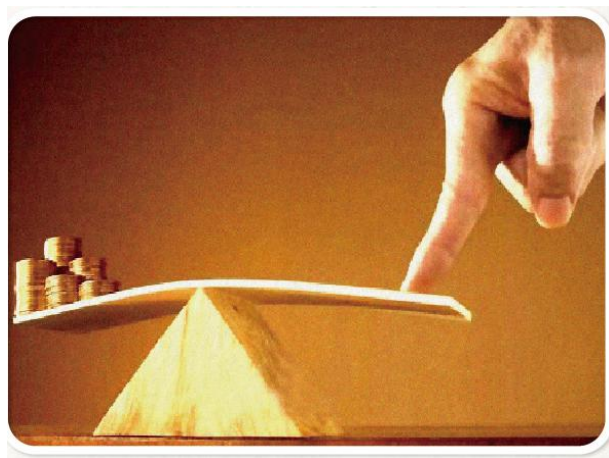
03

PROMOTE
Environmental Infrastructure
Construction



实现设施资产化

把中央和市级财政投入形成的 100 多亿元乡镇污水处理设施资产划转公司,对区县财政投入形成的相关设施进行收购,既使区县“负担”转变成资金,又打捆形成一定规模的资产盘子,从而增强投融资能力。现公司已获得银行授信 150 亿元。



01



PROMOTE

Environmental Infrastructure
Construction

畅通社会资本投资通道

财政资金投入 2 亿元，建成首期 10 亿元规模的股权基金，通过建立子基金、吸引平行基金跟投、融资再贷款等形式，预计可撬动 50 亿元以上的社会资本投入。这部分资金滚动运作，将为重庆环保产业的发展不断输血。

02



PROMOTE

Environmental Infrastructure
Construction

提升环保企业治理水平

基金投资后，将根据企业个体情况，聘请相应专业团队，有针对性的改善企业治理方式，补齐发展短板，辅导有条件的企业上市，从而通过企业高速发展获取回报。



PROMOTE

Environmental Infrastructure
Construction



03

促进环保产业提档升级

在环保产业中“选优选强”，重点投向三峡库区成长性较好的生态环保类企业和重大环保项目，从而实现环保产业发展、环境管理提升、环境质量改善的良好局面。





2015年排污权交易试点，累计完成交易**5000**多次，收益**2**亿元。



PROMOTE
Environmental Infrastructure
Construction

01

增加排污权交易种类

从而使占用环境资源多的高污染企业付出更高代价,间接提高低污染企业、积极减排企业的竞争力,加快建立环境成本合理负担机制,更好地体现环境资源价值。



PROMOTE
Environmental Infrastructure
Construction

02

加速环境资本流转

通过交易转让到大都市区，从而推进形成市场化的生态补偿机制，促进城市反哺农村、大都市区反哺大生态区，实现环境资源和资本在城乡之间有序流动，为落后地区减排治污提供资金支持。





Preliminary thinking ▶ **初步思考**



十八届五中全会明确提出要“发展绿色金融”

困难：当前我国绿色金融发展水平难以满足绿色产业发展的需要

症结：是绿色信用体系和评价机制尚不健全、信息不对称



PROMOTE

Environmental Infrastructure
Construction

重庆下步将以“绿色化”为核心，在不断优化三大市场化平台的基础上，加快建立健全绿色化运行机制，努力推进绿色金融繁荣发展。



PROMOTE
Environmental Infrastructure
Construction

加强环保信息公开，营造守信激励、失信惩戒的良好社会氛围。

全面公开企业环保信息，定期在社会媒体公布违法企业情况，增加高污染、高能耗、不守法企业的融资成本。





02

培育第三方社会组织，建立完善绿色信用和绿色技术评价的市场化机制。

通过支持环保产业协会等中介组织开展企业绿色信用评级、项目环保技术评价等，完善市场链条，为金融单位绿色化提供市场基础。



PROMOTE

Environmental Infrastructure
Construction

03

建立绿色信息平台， 畅通金融机制、 社会企业沟通渠道。

通过政府支持、第三方组织负责的方式建立市场化的信息平台，及时发布相关信息，定期召开投资机构和项目单位沟通会，全面助推绿色金融与环保产业深度融合。

An aerial photograph of a city, likely Hong Kong, showing a dense urban area with many skyscrapers and buildings. A large body of water, possibly a bay or harbor, is visible in the foreground, and mountains are in the background. The entire image is overlaid with a semi-transparent green gradient.

End
Thanks