

第三届中国环境与发展国际合作委员会 第一次会议记录

北京昆仑饭店

2002 年 11 月 23-25 日

目 录

一、前言

二、议程

1. 通过新委员和课题组组长
2. 通过议程
3. 开幕式
4. 主旨发言和一般性辩论
5. 核心专家关注问题报告和一般性辩论
6. 主旨发言、部分地方代表报告和会议一般性辩论
7. 秘书处工作和财务报告
8. 课题组组长协调会议报告
9. 关于第三届国合会的一般性辩论
10. 课题组报告
 - 1) 生态安全课题组
 - 2) 林草课题组
 - 3) 环境经济课题组
 - 4) 中国加入 WTO 和可持续发展课题组
11. 讨论并通过《建议》
12. 关于重要问题和课题组成立的一般性辩论
13. 闭幕式

三、给朱镕基总理的建议

四、与朱镕基总理的会见

缩 略 语

ADB	亚洲开发银行 (Asian Development Bank)
AGM	中国环境与发展国际合作委员会年会 (Annual General Meeting)
CAS	中国科学院 (China Academy of Sciences)
CBD	生物多样性公约 (Convention on Bio-Diversity)
CCICED	中国环境与发展国际合作委员会 (China Council for International Cooperation on Environment and Development)
CCP	中国共产党 (Chinese Communist Party)
CDM	清洁发展机制 (Cleaner Development Mechanism)
CGIAR	国际农业研究顾问团 (Consultative Group for International Agricultural Research)
CIDA	加拿大国际发展署 (Canadian International Development Agency)
CITES	濒危物种国际贸易大会 (Convention on International Trade in Endangered Species)
CO ₂	二氧化碳 (Carbon dioxide)
CP	清洁生产 (Cleaner Production)
EIA	环境影响评价 (Environmental Impact Assessment)
EU	欧盟 (European Union)
FDI	国外直接投资 (Foreign Direct Investment)
FYP	五年计划 (Five-Year Plan)
GDP	国内生产总值 (Gross Domestic Product)
GEF	全球环境基金 (Global Environment Facility)
GMO	转基因物体 (Genetically Modified Organism)
GNP	国民生产总值 (Gross National Production)
GOC	中国政府 (Government of China)
IAS	外来入侵物种 (Invasive Alien Species)
IISD	国际可持续发展研究院 (International Institute for Sustainable Development)
ISO	国际标准化组织 (International Standards Organization)
IUCN	国际自然保护同盟 (International Union for the Conservation of Nature)
LDC	欠发达国家 (Less Developed Country)
LE	核心专家 (Lead Expert)
MEA	多边环境协议 (Multilateral Environmental Agreement)
NFPP	天然林保护工程 (National Forests Protection Program)
NPC	全国人民代表大会 (National People's Congress)
ODA	海外发展援助 (Overseas Development Assistance)
OECD	经济合作与发展组织 (Organization for Economic Co-operation and Development)
POPs	永久性有机污染物 (Persistent Organic Pollutants)
R&D	研究与开发 (Research and Development)
SDPC	国家发展与计划委员会 (State Development and Planning Commission)
SEA	战略环境影响评价 (Strategic Environment Assessment)

SEPA	国家环境保护总局 (State Environmental Protection Administration)
SFA	国家林业局 (State Forestry Administration)
SLCP	坡地改造计划 (Sloping Land Conversion Program)
SME	中小企业 (Small and Medium Enterprise)
SO ₂	二氧化硫 (Sulfur dioxide)
SOE	国有企业 (State Owned Enterprise)
TF	课题组 (Task Force)
TORs	工作大纲 (Terms of Reference)
UK	英国 (United Kingdom)
UNDP	联合国开发署 (United Nations Development Programme)
UNEP	联合国环境署 (United National Environment Programme)
UNESCO	联合国教科文组织 (United Nations Education, Science and Culture Organization)
US	美利坚合众国 (United States)
WDS	西部开发战略 (Western Development Strategy)
WG	工作组 (Working Group)
WSSD	可持续发展世界首脑会议 (World Summit on Sustainable Development)
WTO	世界贸易组织 (World Trade Organization)

一、前言

1. 中国环境与发展国际合作委员会(简称“国合会”)是中国政府国务院于 1992 年 4 月成立的,目的在于促进中国与国际社会在环境与发展领域的合作。
2. 国合会是一个高级咨询机构,向中国政府提出关于环境与发展相结合的建议。迄今为止,第一届和第二届国合会均召开过五次年会,第三届召开了一次年会。国合会协助开发环境与发展相结合、相协调的方法,鼓励中国与其他国家开展系统的合作。
3. 国合会是一个非政府组织,有着政府的广泛参与。目前,国合会由 22 位中方委员和 20 位国际委员组成,均是基于其专业知识和经验选出的。
4. 应中国国务院副总理,新当选的中共政治局常委温家宝的邀请,国合会委员出席了三届一次会议。
5. 会议主办机构为国家环境保护总局。国家环境保护总局负责部际协调以及支持国合会的活动。国家环境保护总局成立了一个秘书处保持并发展国内外的联络,并确保中国内部对国合会提出的建议的后续采纳,以及负责国合会休会期间的日常工作。秘书处得到由杜蔼礼教授负责的加拿大办公室的支持。

该办公室位于温哥华的西蒙大学，并由加拿大国际发展署给予资助。

6. 三届国合会一次会议的总结记录是由露西 麦克内尔女士在会议期间的详细记录基础上为秘书处加拿大办公室准备的。本总结记录代表了加拿大办公室对讨论的理解，并非是与会代表的观点。为确保坦率和直接的交流，本会议总结记录应反映讨论的整体情况，而不必照顾到单个发言人。

二、 议程

事项一、通过新委员和程序

7. 国务院批准了第三届国合会中外方委员名单，修订的《第三届议事规则》和《工作大纲》。这些文件已于会前散发到各位委员手里，委员们对此无异议。会议通过了第一批成立的课题组和组长。

事项二、通过议程

8. 在解振华副主席的主持下，会议通过了三届一次会议的议程。

事项三、开幕式

9. 解振华副主席代表温家宝主席主持了会议，以下代表在开幕式上致辞：
- 1) 国家环境保护总局局长解振华副主席，宣读了国务院副总理、国合会主席温家宝的讲话稿
 - 2) 加拿大国际发展署署长兰 古德副主席
 - 3) 全国人大环境与资源保护委员会主任委员曲格平副主席
 - 4) 瑞典环境部前国务秘书、战略环境研究基金执行主任孟斯 朗诺斯副主席
10. 述致辞中，提出了下列要点：
11. 中国共产党的第十六次代表大会确定了国家未来的发展计划和目标。这些目标包括建设一个小康社会、深化经济和社会改革、推进可持续发展。朱镕基总理率团出席了在南非约翰内斯堡召开的可持续发展世界首脑会议。中国批准了《可持续发展世界首脑会议的宣言》和《行动计划》。中国计划继续减少温室气体的排放，控制污染，提高环境保护的效率，追求“生态建设”。在“九五计划”期间，中国政府在这些领域投入了 5800 亿人民币，相当于 GDP 的 1.9%。中国计划在“十五计划”期间在环境和环保项目再投资 7000

亿人民币，再减少 10% 的排放。

12. 国合会的任务是向中国政府提供战略性的建议。中国过去 10 年来在环境领域取得的成绩在一定程度上与国合会的贡献是分不开的。现在十六大制定出了中国 25 年的发展蓝图，中国的目标是建设一个环境良好、可持续性的小康社会。中国要成功达到这个目标离不开国合会的支持。
13. 国合会过去的两届办得很成功，随着一些改革的进行，希望三届会有所提高。工作组变成了课题组，有确定的研究期限和预算。每年年会上听取的报告将会变少，从而有更多的时间来听取关注问题报告、主旨发言和进行一般性辩论。主席团新增加了一位外方副主席，设立了核心专家，给课题组的工作提供建议。国合会成为一个更重要的由各个个体组成的团体，为中国提供建议，并不断地了解中国。
14. 尽管可持续发展世界首脑会议在全球环境问题上没有取得突破性的进展，但仍取得了一些成绩，主要是在实施《21 世纪议程》的行动计划和设立未来 20 年的目标上。实施的行动包括推进循环经济、加强决策的整合、促进公众的参与。这要求政府、市场和民众的全面参与，但并不意味着政府作用的削弱。随着中国经济的快速增长，开发必要的法律体系来推进环境保护成为一项势在必行的工作。中国新的《环境影响评价法》(EIA)在 10 月生效，任何可能对环境造成影响的计划或规则都要进行战略环境评价 (SEA)。这套法律体系也明确了公众参与 EIA 的程序。这标志着政府决策与环境结合迈出的重要一步，这也提供了环保部门参与政府决策的机会。
15. 随着十六大制定的经济增长目标，我们将在 2010 年看到另一个中国的崛起，2020 年经济将再增长两倍。这意味着未来二十年 GDP 的增长速度为 8%，经济每十年将翻一番。这些前所未有的发展给中国的可持续发展带来了极大的挑战和机遇。中国选择的道路和发展的轨道将会对世界产生影响。

事项四、主旨发言和一般性辩论

16. 在兰·古德副主席的主持下，莫里斯·斯特朗做了主旨发言。莫里斯·斯特朗先生担任联合国秘书长高级顾问、世界银行总裁顾问和地球委员会主席等职。在发言中，他指出：

- 1) 1972 年斯德哥尔摩会议第一次将发展与环境的实质性联系提到全球议

程中来，1992 年里约热内卢地球峰会决议中对此加以了详细阐述，现在更广泛的可持续发展的含义包括经济、社会、人口、性别和人类居住等方面。尽管自里约热内卢地球峰会到约翰内斯堡世界首脑会议期间取得了一些成绩，但全球的发展仍是不可持续的。

2) 越来越多的人认识到可持续发展同可持续和平与安全之间存在着一定的关系。由于环境退化所造成的资源稀缺，可能导致国内以及国与国之间的冲突。全球共同的问题，大约 70% 不涉及国家权力的内容，而越来越多地集中在利益的争夺上。最大的共性问题——空间军事化，可能会引发新一轮的、更危险的冲突和不安全。

3) 自 1972 年斯德哥尔摩会议以来，中国始终努力维护发展中国家的利益。中国也是第一个颁布《中国 21 世纪议程》的国家。中国现在正处于一个有利的位置，可以在国际环境合作领域发挥主要的领导作用。中国已经认识到自己的环境问题和相关的费用，并且已经在法律、管理和财政预算方面采取了有力的措施来予以应对。中国核准了《京都议定书》，肯定了中国对实现可持续发展的义务以及开展更广泛的国际合作的意愿。

4) 应该在如下领域做出特别努力：提高中国获取新技术的渠道，尤其是通过私营企业伙伴关系；提高能源效率，减少化石燃料的影响，优先开发可替代能源——建议成立一个类似于国际农业研究顾问团的清洁能源咨询机构；以较少使用能源和化肥的方式来发展农业；通过一种私营 - 公共伙伴关系系统来提高水质和供水，鼓励国外企业和投资者参与中国的水开发；进一步发展环境服务产业；提高中国综合管理能力以及开发创新渠道以吸纳私人资金支持中国的环境计划。

17. 在兰·古德副主席的主持下，国家计委的郭培章司长代表刘江副主席作了发言。报告强调了下列事项：

1) 中共十六大确立了把可持续发展作为经济发展和到 2020 年实现小康社会目标的基本原则。为配合可持续发展世界首脑会议，中国政府已经起草了《可持续发展行动计划》，正在最后的审批当中。

2) 《可持续发展行动计划》将基于以下几点原则：逐渐采取一种低消耗、低污染的经济模式；限制 14 亿的人口目标，提高入学率和接受高等教育的机

会，扫除文盲；提高资源使用效率，继续提高森林和植被覆盖率，提高城市污水处理率。

3) 为实现可持续发展，中国将继续调整经济结构，缩小城乡之间的不平衡，建立一个全面的社会保障体系，更好地管理自然资源，更好地监控保护措施，减少污染，加强法律、制度和管理方面的能力以保护环境。

4) 将采取如下措施以达成以上提及的各项目标：包括使用指标和 EIA 在内的管理措施；包括适当的资源定价在内的财政和金融措施；科学的、教育的手段，如发展技术和加强公众教育；法律措施；建立可持续发展的示范区域；通过国际合作，如中国签署的各项国际协议。

5) 中国建立了一个有效的治理框架和一个全面的可持续发展的战略。但是，在管理方面仍有需要改进的地方，如环境监测、提高行业和地区间的协调等。

讨论

18. 可持续发展世界首脑会议被形容为一次“灾难转移，机会痛失”的会议，在一些实质性的问题上进展甚微。约翰内斯堡会议应该强调：在认识政府责任的同时，民间团体应发挥的作用；有必要重新定义可能被误用的“发展”的含义；有必要着手应对发展中国家的过度消费的观念。约翰内斯堡峰会没有把焦点放在气候变化的影响问题上。还没有一个合适的全球管理组织，如类似世界贸易组织的环境管理机构。
19. 世界可持续发展首脑会议的一个重要内容是研究政府、商业和民间团体之间的三方伙伴关系。下一次的国合会年会将听取 5 个课题组的报告，报告的内容相互关联，包括企业与可持续发展、环保产业、清洁生产、环境保护投融资机制和可持续能源技术。现在，中国共产党欢迎私营企业家的加入，国合会也应该考虑让更多的私营企业代表参与其中。
20. 西方对中国存在着一种误解，即中国将给世界资源留下一个巨大的“生态足迹”。这是因为世界并没有意识到中国在缓解环境影响方面所做出的努力。中国可以从减少温室气体排放，提高流域管理和自然资源的维护中受益。然而，中国对环境的影响在某些方面被外部化了。中国是最大的捕鱼国，在世界鱼类资源管理中有着巨大的影响力。在林业方面也是如此。由于禁伐，

中国木材的进口增加了，但在大部分出售给中国木材的国家中伐木是非法的。
国合会应该采取一些措施以帮助国人提高认识。

事项五、核心专家关注问题报告和一般性辩论

21、古德副主席主持了关注问题报告和一般性辩论。国合会核心专家为加拿大国际可持续发展研究院阿瑟·汉森博士和中国科学研究院孙鸿烈院士。

22、汉森博士做了国际环境问题与中国的报告，报告主要内容如下：

- 1) 报告回顾了可持续发展世界首脑峰会（WSSD）、世界贸易组织多哈会议和蒙特雷发展融资会议的成果。有关全球的未来发展道路，有几种提法：‘堡垒型世界’或增加孤立主义；借助于市场力量；通过政策改革影响转变；以及向可持续发展的伟大转变要求改变政府、商业界及民众的行为。
- 2) 中国的环境污染会对全球环境产生重要影响，其中，最显著的是在持久性有机污染物（POPs）、温室气体及酸雨的越境污染方面。在多哈会议上，我们第一次看到贸易和可持续发展之间的相互关系得到重视。在蒙特雷，我们看到出现了一些新的限制因素，以及对解决贫困和千年发展目标的承诺。但是，这些承诺是否能促使各国政府实施可持续发展，这一点并未明确。
- 3) WSSD 使全球促进可持续发展的思想得到交流。这次会议的重要成果是强调了伙伴关系以及商业界和社会团体的作用。会议讨论了 10 个主要问题，这些问题都与管理有关：
 - a) 中国能否在可持续发展方面取得成功依赖于全球环境与发展领域的进展；
 - b) 到 2030 年全球可能取得的成果依赖于 2000—2010 这十年间的决策；
 - c) 减少贫困、实施环境公正以及重视人的创造性等因素对实现可持续性的重要作用；
 - d) 对可持续发展的投资不足；
 - e) 建立政府、商业界和民间团体之间的伙伴关系对加速实施可持续发展的重要作用；
 - f) 多边环境公约需要有效的执行体系；
 - g) 缺乏实现可持续发展的科技知识或缺少获得这些知识的渠道；

- h) 国际社会关注中国对区域和全球的环境影响；
- i) 中国可以提供可持续发展的建议和模式；
- j) 中国有望在全球可持续发展领域发挥领导作用。

23、王毅代表中方核心专家做了报告，提出以下问题：

- 1) 环境保护与经济发展相互补充。为了促进环境保护必须加强环境机构、健全环境政策、实施有效的机制。
- 2) 在过去的 10 年中，中国环境问题的状况已经发生了变化。主要表现为从点源污染到更严重的面源污染，从工业污染到工业和生活混合型污染，并出现了很难控制的新污染物，如 POPs。同时，越境污染在增加，生态系统退化加剧，河流源头环境恶化，同时面临外来入侵物种的威胁（IAS）。
- 3) 由二氧化碳等温室气体排放引起的气候变暖问题，已经成为最重要的全球环境问题之一。中国目前是世界上第二大 CO₂ 排放国，国际上要求发展中国家特别是像中国这样的发展中大国承担减排义务的压力越来越大。全球环境问题及履约问题处理的好坏直接影响到中国的国际关系、经济增长和社会进步。
- 4) 核安全是一个重要问题；中国已有 7 座不同设计的核电站在运行，未来将面临核电站管理，特别是对突发事件的应急和废弃物处置方面的挑战。
- 5) 环境问题与社会、经济问题密切相关。在环境对健康的影响方面，公众的环境意识在增强。社会和经济的发展以及加入 WTO 给环境带来的挑战和机遇并存。中国仍在增长的大量人口继续对有限的资源造成压力；水、土地及石油等战略性资源的供应问题将更加突出。国内消费在增长，部分公众的环境意识也在提高。
- 6) 经济结构性调整为整合环境与经济提供了机遇。可以利用市场机制保护环境；先进的技术有助于解决环境问题。末端污染控制的老办法不足以解决环境问题。经济和社会决策没能对环境问题予以足够的重视。在任何国家，单纯的环境保护机构都不足以完成这一重任，需要改革环境体制和管理结构。
- 7) 新的管理结构应避免责任分割和职能重叠。加强监督管理，更好地协调各部门之间的关系，决策应综合考虑社会、经济和环境等因素，同时建立有

效地公众参与机制。鼓励非政府组织促进环境保护，提高环境信息的透明度。

讨论

24、需要发挥中国在教育合作领域的领导作用，发达国家没有很好地履行里约地球峰会倡导的内容。一些国家退出了全球承诺，如《京都议定书》，中国可以发挥其影响扭转这种趋势。

25、讨论中对邀请中国企业界代表担任国合会委员的建议提出质疑。因为，商业界会向政府提出建议，反对增加私营部门的成本和责任。

26、森林是中国的重要自然资源；中国对植树造林和坡地退耕还林项目投入了大量资金。最终将有望满足木材需求。纸浆的增加量将主要依靠草浆。中国不希望由此给邻国带来负面影响。另外，中国不会用紧缺的外汇进口木材。

27、中国应具备领导国际社会制定环境议程的能力。自里约峰会以来，少数欠发达国家没能充分发挥其优势，中国在这方面可以起到领导作用。中国也可以帮助抵制目前单边主义和限制性措施的发展趋势；支持集体安全和社会公正的理念。中国可以为建立公私伙伴关系制定适当的融资框架。中国可以公开为执行《京都议定书》所制定的政策和措施；国家政策可为未来调整政治体制起到先导作用。

28、WSSD 为综合考虑环境目标和融资问题提供了机遇；讨论了清洁发展机制，该机制能够支持可持续发展，同时拓展海外发展援助（ODA）投资。目前，政府和商业界的利益冲突阻碍了这一问题的解决。联合国和布雷顿森林机构需要指定关于如何实施关注《问题报告》所讨论的三个会议成果的指导原则。各国应对这些会议做出综合的、战略性呼应。援助、贸易与环境相互联系；中国可以在制定议程和示范两方面起到带头作用。

29、中国在热带雨林、生物多样性及 POPs 方面产生了越境影响，中国有潜力成为解决国内环境问题的创新者。与其他国家相比，中国更有条件在环境保护领域发挥领导作用。中国确定了环保目标，并取得了引人瞩目的成绩，如食物自给自足、减少贫困及支持多边环境公约；森林覆盖率增加；在保持经济快速发展的同时主要污染物排放量减少。未来中国的环境需求和机遇应与其他实用性战略相结合。国合会能够帮助中国开发更全面的清洁发展机制，商品认证，在海外发展援助及公私伙伴关系方面发挥作用。

30、为了实现长期的可持续发展，中国需要开辟一条不同于一般的大量消费和大量处置的新路。中国的自然资源和环境容量无法承受传统的发展方式，关键是要尽早采取可持续的生产和消费模式。中国对包含零排放、循环利用和清洁生产在内的“循环经济”概念越来越感兴趣。国合会强调只有根本性转变才能使中国走上可持续发展之路。

31、教育应作为国合会的一个优先领域；应建立“可持续发展与教育问题”课题组。实施可持续发展不只是环境科学专业的学生，而是各专业的大学生都需要精通可持续发展的概念和措施。需要开发并配备学习课程，并重新起草相关教育法。

32、工商界可以而且必须成为实施可持续发展的核心力量。只有工商界有能力配备人员、资本并采用创新的方式实施可持续发展。由于中国人均 GNP 将增加到 3000 美元，能源消耗必将随之增加，中国的能源需求将快速增长。西气东输建设项目将有助于受益企业削减 CO₂ 排放量并提高能源效率。该项目一方面对环境和社会造成的影响最小化，另一方面又帮助国外私营投资者树立了良好的形象，这很重要。

33、由于《21 世纪议程》没有建立资金机制，缺乏公众参与，因而错过了 WSSD 这次机会。中国将面临的挑战是，如何使人民在政府、工商部门及公共部门发挥作用并在强化执法中承担起更多责任。同时，必须加强能力建设，促使公众发挥这些作用。

34、2008 年北京奥运会将是“绿色奥运”。但，中国政府在如何办成一个“绿色奥运”方面还有许多问题需要解决，同时，奥运会也为公众加强环境教育提供了一次难得的机会。

35、应更多地关注环境恶化与人类健康的联系。如果人们的生活好了，寿命却缩短了，GNP 增长 4 倍的意义何在？目前，中国的寿命预期值已不再增加。还应更多地关注极端的天气事件、自然灾害以及事故应急准备。预先减缓及预防工作的成本比事件发生后再处理更有效。

36、到 2020 年，中国在 3 个方面的前景将对威胁人类健康和安全的气候变化产生影响。政府各部门在将环境纳入各自的规划方面存在问题；在协调各部门行动方面存在问题；第三届国合会应更系统地提供对中国发展战略的评估，明确风险并将环境事务纳入国内外所有重大问题中。就业是中国的一个优先问题，是国家

发展政策的基础；国合会也应该牢记就业对中国的重要性。

37、WSSD 重视伙伴关系，并认为工商界会对建立这种伙伴关系做出必要的、积极的贡献。WSSD 的大多数批评都是针对政府及其不合作。要记住“工商界”和“政府”并不是一个整体。世界需要“联合起来”。

38、中国的需求量和潜在量都超过了其他国家的现有经验。如果中国按西方消费模式进行发展，我们将需要几个地球。我们需要一种新的经济发展模式，中国现有的管理结构适合尝试这种新的发展模式。按部就班是解决不了问题的。

事项六、主旨发言、部分地方代表发言和会议一般性辩论

39、曲格平副主席主持了这些发言及随后的一般性辩论。

40、联合国环境署执行主任特普费尔在主旨发言中强调了以下问题：

1) 执行 1992 年里约会议和 WSSD 所取得的若干成果。这正如中国的一局谚语“说起来容易，做起来难”。单独靠市场力量不能解决问题；需要通过政治决策来解决这些问题。WSSD 的主要成果包括：

- a) 应关注区域可持续发展，如非洲的可持续发展；
- b) 通过了新的时间表和目标——总计 35 项。其中，与中国有关的主要有可再生能源、《鹿特丹和斯德哥尔摩（POPs）公约》、化学品标识、其他各项中有关海洋与生物多样性的内容；
- c) 提出了一些新的具体议题，如：改变生产和消费模式，特别是改变非环境友好的补贴消费模式；通过生态标识实现消费者知情权；通过发达国家消费模式的转变，从而促使欠发达国家的需求供应链发生变化；使欠发达国家和地方民众有能力去了解并分享基因知识的惠益，促使生物多样性有利于发展。
- d) 在治理大气污染，特别是颗粒物污染时，应从点源转为面源。

2) WSSD 进一步认识到文化多样性和伦理道德的重要性。认识到全球化与多样性之间的关系——特别是包含传统知识的文化多样性，它是欠发达国家拥有的财富。

3) 重视政府、工商界与社会团体之间的伙伴关系，认清各自所负有的责任，并通过监督和报告的方式促使承诺得以实现。

4) 认为有必要建立一个类似于贸易领域的 WTO 一样的世界环境组织。目前，

存在不同的措施和公约，如多边环境公约用于处理具体的环境问题；有必要考虑将他们综合纳入到统一的世界环境管理体系。

5) UNEP 至今已有 30 年的历史；为了更好地解决环境问题，推动可持续发展，我们需要考虑采取什么样的行动及需要什么样的机构。

41、辽宁省副省长赵新良就本省可持续发展的进展发言，主要内容包括：

- 1) 辽宁省 GDP 年增长率 9%，同时，采取措施控制环境污染。沈阳不再是世界十大污染城市，大连已成为全球 500 佳城市，循环经济试点项目已经启动。
- 2) 辽宁抓住大型工业和经济结构调整的机遇在 230 家企业推行清洁生产。到“十五”末期，全省钢铁工业 80%的工业废水和 75%的固体废物实现循环利用。
- 3) 辽宁省正在实施恢复露天矿植被和页岩、废渣再利用等项目；正在探索一条超越传统重工业的生态健康的新路。同 UNEP 合作，已经在大连建立了生态工业园。
- 4) 水污染和水资源短缺是全省的普遍问题；目前，政府已针对水和污水处理投入大量资金。固体废物处理和废物循环利用水平也在提高。
- 5) 城市规划和大范围实施的绿化项目正在改变该省的主要城市。已经开展了针对绿色消费和环境保护的公众信息知情活动。政府正在推广“绿色理念”以及“绿色办公、绿色社区、绿色学校和绿色家庭”等新概念。

42、内蒙古自治区副主席周维德发言，发言内容包括：

- 1) 内蒙古自治区境内包括 5 个气候带，具有重要的生态地位，它的沙漠化直接影响包括北京在内的华北地区。内蒙拥有中国最大的草原，同时也是重要河流的发源地。
- 2) 内蒙环境退化状况：荒漠化、半荒漠化地区占全区土地面积的 60%，生物多样性受到影响；沙尘暴出现频率增加，不仅严重影响了内蒙地区，而且对北京和周边地区的生态安全造成严重威胁。
- 3) 针对这些问题，内蒙所采取的措施包括扩大植树造林、退耕还草以及关闭非法开采、恢复土地植被等。
- 4) 内蒙借助西部开发战略大规模推进“生态建设”项目。另外，为了保护生

态环境脆弱地区和生物多样性，内蒙正在建立生态功能保护示范区。还将采取其他行政和法律措施进一步实施可持续发展。

43、福建省副省长黄小晶就该省的可持续发展规划发言，其要点如下：

- 1) 福建省通过国有企业经济结构调整，投资新技术，消除或转变污染最严重的企业。该省在控制农业面源污染，减少土壤侵蚀，恢复自然植被方面做了大量工作。
- 2) 福建省建立了有机农业示范区，一些企业已经获得 ISO14000 体系认证。厦门是国家级环境保护模范城。自然保护区占全省国土面积的 8%；其中，武夷山被联合国教科文组织命名为世界自然遗产。该省正在发展生态旅游和环境友好型企业。
- 3) 该省加强行政和法律体系进行污染防治。目前的重点是通过公共投资加强固体废物的管理和污水处理，争取到“十五”末期实现既定目标。
- 4) 福建省正在将可持续发展纳入各项计划。并努力就相关问题开展公众教育。

44、广西壮族自治区副主席袁凤兰做可持续发展计划的发言，主要内容如下：

- 1) 广西拥有丰富的动植物资源、矿产资源、水能资源、海洋资源，而且是一个旅游胜地。中央政府把广西列入了西部开发的范围。
- 2) 广西列入西部开发的范围意味着重大的经济结构调整、基础设施建设、在科技方面的投资、努力减少贫苦以及提高人民生活水平，并在保证国家安全的同时发展边境贸易。
- 3) 为了做好环境保护，广西政府的主要负责部门将把环保投入提高到全省 GDP 的 1.2%，同时，加强宣传教育提高公众环境意识。
- 4) 自治区政府致力于改善主要城市的环境质量，包括投资建设废水处理、固体废物循环利用和处置等基础设施，控制污染物排放总量，控制酸雨的排放。
- 5) 在农村地区，广西实施森林禁伐，并恢复坡地耕地的自然植被，一些县被评为绿化模范县。在农民中推广了有机农业和生态农业。

讨论

45、很明显，各省正在避免走先发展后治理的老路。目前，大部分省的可持续计

划都很重视“生态建设”；政府正在通过西部开发战略帮助西部贫困省区。中国仍然面临生态恶化没有得到阻止或逆转的难题。尽管委员们对中国有很多好的评价，但中国仍然是欠发达国家，在环境与发展的前沿，中国不具备任何想象中的领导地位。

46、由于中国对煤炭能源的严重依赖性，以及众所周知的酸雨和 SO₂ 对气候的影响，中国科学家正在研究与气候变化有关的这些问题。目前，我们在研究气候变化与煤烟污染水平的关系。由于对区域造成了影响，中国科学家应关注并负责这项研究。还应深入研究小型颗粒物和气溶胶的越境污染问题。

47、国合会应就小型颗粒物的构成、形成和迁移机理开展研究工作。由于中国政府制定的宏伟经济增长计划必将带来能源的大量消耗，因此，应特别重视这项研究。应由国务院负责领导这项工作，而不是由相关部委来领导。

48、目前，中国城市污水处理能力为 20%。我们的目标是：到 2005 年，城市污水处理率达到 45%，服务人群超过 500 万。中央政府为一些重要地区提供资金，其他地区由地方政府利用排污收费或其他资金。由于污水处理类型及其他因素的影响，不同地区的污水处理成本不同。污水处理的价格应足以激励私人投资，但这些行业在中国受到管制，因此效益不足以激励私人投资。

49、煤炭能源的持续利用和私人汽车的增加造成颗粒物污染加剧。颗粒物没有得到系统的处理；过去颗粒物不是一个重要污染物，但空气污染的组成已经发生变化。回顾几个主要城市的空气质量，颗粒物已成为主要污染物，而且大部分是细颗粒物。有机物是颗粒物的主要来源，部分颗粒物属致癌物。由于颗粒物属越境污染物，而且对其控制超出了国家环保总局的权限，因此，需要一种综合解决方案。

50、WSSD 对贫困等内容进行了讨论。不可持续的恶性循环和环境退化与贫困之间存在明显联系。由于教育和健康关系到可持续发展，教育也包括在约翰内斯堡所通过的《行动计划》中。虽然 WSSD 没有制定可再生能源的具体目标，各国也应增加可再生能源在能源结构中的比例。为了推动可再生能源的使用，应致力于达成伙伴关系协议并可在欠发达国家借助于德国海外发展援助来实现该目标。

51、通过法律法规和政府的干预，中国的环境保护工作取得了很大成绩。但是，随着企业发展自由度的加大，私营部门推动经济快速增长，现有的法规明显不足。

应加强对工商界的宣传教育,使工商界不只是达到要求,而且应当起到带头作用。ISO14000 体系可以作为激励工商界的良好手段。消费者也很重要,如果他们选择环境友好产品,就会激励企业生产这种产品来满足消费者的需求。因此,也应该加强对中国消费者的宣传教育。

52、西方的污水处理技术仍很昂贵,国内更简单的处理系统在成本—效益方面会更有优势。污水处理也可以给企业带来收入。建立基金用于开发更便宜、更实用的技术可能有助于促进研究和开发。还应重视水处理后的成本,市场手段在富裕省份可以发挥作用,但在贫困省份,处理水的高成本可能会对生产产生负面影响。在环保产业开始有起色的地方,仍有必要加强与公共部门建立更有效的伙伴关系。

事项七、秘书处工作和财务报告

53、在曲格平副主席的主持下,国合会秘书长张坤民做了秘书处以及秘书处加拿大办公室的工作报告。他在报告中强调了以下内容:

54、自从上次年会和转发《给中国政府的建议》之后,秘书处收到了 16 个政府部门和 15 个省的反馈意见,这表明国合会的工作适应中国的需要。例如,去年全国人大通过了两个环境立法,一个是关于清洁生产方面的,另一个是关于环境影响评价方面的。曲格平副主席领导的全国人大环境与资源委员会和清洁生产工作组的很多专家为起草和修改这 2 项法律做出了贡献。

55、秘书处为第三届的筹备做了大量工作。国合会的指导原则仍然同以前一样,结合新的《工作大纲》和《议事规则》,有一些改革,本次年会已经通过了这两个文件。这样,国合会的运行会更加顺畅,而且通过成立核心专家来加强课题组的工作。由工作组改为课题组标志着工作性质的根本转变。

56、在联合国开发署的帮助下,国合会在 WSSD 做了宣传,在会上散发了国合会的介绍材料以及成果光盘。

57、在为期 5 年的第三届国合会期间,中国政府将为国合会提供 1000 万元人民币现金和 2500 万元人民币的实物支持。国外捐赠者至今已承诺的支持:加拿大 800 万加元,德国至少 100 万欧元,日本 60 万美元,荷兰 60 万美元。英国、亚行、壳牌、挪威以及瑞典等国也都表示愿意为国合会提供资金支持。为了保证有一个可靠、灵活的机制能够及时支持批准成立的课题组开展工作,国合会正在筹

建核心资金。

事项八、课题组组长协调会议报告

58、在曲格平副主席的主持下，核心专家汉森和孙鸿烈报告了一天前召开的课题组组长协调会议的情况。报告的主要内容如下：

59、课题组组长面临一些实际问题，如课题组资金到位较慢，致使一些课题组未能及时开展工作，这表明在过渡期存在一些问题。与会人员强烈建议，每个课题组应有充足的 2 年时间用以开展工作并准备报告。

60、核心专家评估了 17 个课题组项目建议书，其中，主席团批准了 9 个。第三届国合会有能力为 40 个课题组/年的工作提供资金支持，因此，今后几年可以考虑评估更多的课题组项目建议书。课题组的任务之一是在其提交给国合会的报告中应包括 3 种不同的战略选择方案，这一点今年没能完全做到。

61、讨论了将在 2003 年年会做报告的 5 个课题组的工作状况。能源战略与技术课题组已经开始工作，该组研究内容集中于煤的多联产，包括模型和成本分析。清洁生产和循环经济课题组不久将召开会议，该组针对中国关注的优先领域。城市环境基础设施投融资机制课题组工作有一定进展，该组所研究的这种机制可用于“十五”期间的环境基础设施融资，同时，该组还关注该行业中小企业的需要。环保产业课题组于 2002 年春季开始工作，该组的欧盟专家根据欧盟环保产业的发展，寻找可用于中国的经验。该组应注意借鉴全球环保产业领域的方法和经验。企业与可持续发展课题组致力于提出将中国企业推向世界水平的政策建议。

62、随着第三届国合会的发展，课题组之间的相互协调越来越重要。应使其它课题组了解环境经济课题组的工作。贸易组可以考虑就外来入侵物种问题与生物安全组的工作相结合。这类似于不同课题组从各自不同的角度看待新的环境影响评价法的主题。要追求共性并保持建议的一致性。

63、2003 年的 5 个报告中有很多交叉内容，因此可以有机会进行课题组之间的综合与协调。但在寻求建议的一致性时，需要注意的是不能减少各组成果的丰富性。

事项九、关于第三届的一般性辩论

64、曲格平副主席主持了国合会委员关于第三届的一般性辩论。委员们提出了以

下观点：

65、委员在讨论中指出，第三届国合会《工作大纲》和《议事规则》关于课题组的批准程序有矛盾的地方。秘书处就此做了记录，将对文件做适当修改，并报主席团批准。

66、讨论了英国的城市退化、荒废土地复垦、停用的建筑工地以及其它废置土地问题。英国采取不同的城市规划理念重建城区，这对中国可能会有参考价值。在阻止城市扩张及支持地方社区及邻区以及相互关系方面可以考虑借鉴英国的做法。

67、第三届国合会恰巧与中国的“十五”计划和西部开发战略重合。在这些文件中，中国已提出明确的目标，国合会的作用是帮助中国确定实现这些目标的综合措施和方案。课题组的工作务必针对这些高度优先领域，这样才能保证中国各部门积极的参与和反馈。如果有更多的政府部门对国合会的工作报告和建议做出反馈，这将对国合会最大的鼓励。

68、讨论环保产业的技术转让问题时，指出高进口成本是一个障碍。事实上，这种技术大都可以在国内生产，只要有质量控制，这种适当的技术将是有效的。中国企业可以生产面向国内市场的这类产品。这对中国来说是一个很大的机遇。

事项十、课题组报告

69、孟斯 朗诺斯副主席和解振华副主席分别主持了课题组的报告以及随后的讨论。

1) 生态安全课题组

70、课题组中方组长汪松和外方组长谢庇特的代表马敬能博士，简单介绍了课题组的成果。

要点如下：

71、10 年前签订《生物安全公约》时，生物安全对大多数人来说，还是一个全新的概念。时至今日，公众已经意识到，物种正面临威胁，有必要对生物多样性进行保护。在过去的几年中，生物安全引起了国际社会的关注，焦点是外来入侵物种，以及他们对本地物种造成的威胁。课题组曾召开过研讨会，对中国在这一领域所取得的科学成果和数据进行了回顾，工作主要围绕遗传修饰生物体展开。外来入侵物种对经济的影响及其案例分析有待进一步深入研究。

72、生物多样性委员会将外来入侵物种定义为：非本地化的、被故意或偶然引进的、在所在地生态系统积极扩散，进而取代并威胁本地物种的生物体。

73、在中国所有门类中（包括哺乳动物、细菌、管状植物等）都能发现外来入侵物种，他们影响着经济的发展和人们的健康。由于存在可供外来入侵物种扩散的生态系统，中国在应对外来入侵物种时显得无能为力。淡水系统被水葫芦、斑马蚌等入侵，部分长江淡水鱼由于外来鱼种的入侵也灭绝了。味道不好的泽兰属和马樱丹属植物在草原蔓延，影响着牲畜草料的质量。许多害虫，如标鼠和蟑螂也是外来入侵物种。外来入侵物种会导致某一地区在风景、生态系统、水域能力、水流向和生物多样性的变化，甚至导致本地物种的灭亡。中国对外来入侵种所破坏的地区和造成的经济损失进行了估算。

74、外来入侵物种的引进经常是有意（新农作物、造林所需的林木和装饰性植物）或无意（运输木材中的有害甲虫和集装箱中的斑马蚌）的。全球贸易和日益增长的旅游业是影响外来入侵物种扩散的因素。国际上有很多方法，包括现有的国家法律，来抵御外来入侵物种，但其中有很多是相互交叉和矛盾的。目前，尚没有保护生态系统的相关法规。除了《濒危物种国际贸易公约》，也没有任何对在生态系统中引进、试验和释放外来物种的限制性法规。

75、外来入侵物种适应性强，繁殖迅速。由于害虫的缺乏或人类的高度干扰，一些生态系统难以抵御外来入侵物种。因此，应该对一个物种可能对特定环境造成的影响进行风险评估。基于此，课题组开发了一个简单的评估体系，可用于识别那些根本不应该从国外或中国本土的另一个地区引进的物种。

76、美国的研究表明，对不同的物种，用于防止外来入侵物种引进的开支要比入侵后再控制低。与其他国家相比，中国在遗传修饰生物体种子库研究中做的工作较多，遗传修饰生物体会污染当地的类似物种，因此，也应象对待其他外来入侵物种一样将他们筛选出来。新出台的《环境影响评价法》可用于解决外来入侵物种和遗传修饰生物体问题。

77、污染者付费的指导原则适用于外来入侵物种，即引进者负责承担清除引进外来入侵物种风险的费用。除非能证明没有风险，否则就有风险。不仅仅需要保护个人和集团的短期利益，更需要保护广大公众的利益。应委托最有能力的地方机构进行控制和监管。另外，有必要制定新的法律来防御外来入侵物种对生态系统

功能的威胁。

78、课题组已出版了一本关于外来入侵物种的书，收录了 128 种外来入侵物种的数据。在美国，估计每年外来入侵物种造成的损失约有 1370 亿美元，中国损失的也如此。因此，有必要加强对这方面的认识并深入研究。

79、课题组希望国合会能够对今后两年的工作重点进行指导，工作领域包括：外来入侵物种的威胁和成本的案例研究，扩大工作范围，包括修饰性有机生物体以及与生物走私等有关的课题，或将课题组重新命名为生态安全课题组，这样可以吧西部开发战略和湿地方面的战略性工作包括进来。

讨论：

80、中国在水产养殖方面投入巨大，计划在未来几年有较大幅度的增长。外来入侵物种可能将成为一个关键所在，因此也是课题组在考虑成本有效的预防性措施时需要注意的一个方面。

81、预防比治疗更有效，国合会应该向中国政府提出针对外来入侵物种和参加全球入侵物种计划必要性的建议。应该注意国际上的观点。关于遗传修饰生物体，欧盟近期很有可能通过与目录和可持续追踪相关的严格的法规。这一点需要引起课题组的重视。

82、特意引进的外来物种并未引起国内的充分重视。地方政府进行决策时，往往只考虑即期的经济回报，并没有认识到风险的存在。一旦出现问题，就会造成政府官员与科学家之间的分歧。引入解决这一问题的相关法规是必要的，在引进前应进行科学的风险评估，并应考虑中国各地的贫富差异和能力上的差别。

83、各项工作应与在蒙特利尔确定的《喀他赫纳生物多样性公约》所标明的生物安全联系起来。很重要的一点是，多个国家批准了这个对付外来入侵物种和遗传修饰生物体问题的公约。在全球环境基金的资助下，联合国环境署正在中国开展能力建设的示范项目。课题组可以考虑对在中国发展水沙囊作为预防措施的能力的必要性进行研究。

84、目前，外来入侵物种是世界上生物多样性的第二大威胁，但资料还没有进行系统的整理。对课题组来说，评价外来入侵物种对中国的威胁并明确它对全球的影响是很重要的。还要重视从跨行业的角度出发，在与此问题相关的各部委和工业界进行预防和实施减轻措施。

85、应该将重点放在确定对控制外来入侵物种发出正确的信号所需的经济激励

上，可以考虑建立一种责任体系。

86、欧盟对遗传修饰生物体非常敏感。在进口农产品方面，中国必须达到非遗传修饰生物体的标准。有必要将中国不生长遗传修饰生物体的地方标识出来。应将对外来入侵物种威胁的介绍纳入更广泛的公众生态系统功能意识教育，进而通过公众意识来控制他们的扩散。

87、西部开发战略过去的经验和现在的案例告诉我们，存在资源正被不合理地使用的趋势。中国未来的发展一定非常迅速，因此，有必要总结过去，以免重蹈覆辙。对课题组来说，展望即将出台的政策和规划，科学评估生物安全指标显得非常重要。研究的课题可能不很灵活，但研究成果将给中国带来诸多裨益。

88、在中国建立一个跨行业的外来入侵物种委员会是可取的，但这得由国务院来建立。遗憾的是，中国政府需要优先考虑的还有许多类似的跨行业综合管理机构，况且，每个行业建立各自的委员会也不太可能。最好的办法是通过教育，特别是对公众和各级决策者进行教育。这可以通过国合会的年会来进行，邀请中国政府的主要决策者参加年会，帮助他们提高这方面的认识。

89、为了推动控制和减缓中国外来入侵物种的立法，由国务院将一份法律草案提请全国人大讨论这一点非常重要。因此，可将此作为国合会年会的结果，由解局长提交；同时，环保总局也可就此事提交报告，这样，促使中央政府对此采取相应的措施。目前，最重要的是防止特意的引进。地方政府和商界已涉及这方面的工作，中央政府应采取控制手段，权力不应授予重利而短视的当地政府。

90、国务院已从中国科学院和环保总局的报告中有警觉，政府正在寻求解决这个问题最好的管理体制。课题组的报告将作为额外信息报送国务院。

91、一条自西向东，从新疆到上海长达 4000 公里的管线正在铺设当中，必须对此进行环境影响评价，其中包括应该外来入侵物种的影响。中国应利用战略环境影响评价找出项目对生物多样性和生物安全的影响。

92、气候变化无疑是生物多样性变化和外来入侵物种扩散的一个因素。课题组应考虑这方面的影响。

93、外来入侵物种的扩散有一定的破坏性，但也意味着一些潜在的收益。中国已成功地引进了一些新的林种，他们在经济中扮演着积极的角色。类似的如小龙虾，在国内就很普及。对中国来说，建立一个健康的物种引进评估标准体系才是当务

之急。

2) 林草课题组

94、乌玛 莉莉博士和沈国舫教授将他们两年来的工作向国合会的委员作了汇报。他们的报告中强调了如下几点：

95、首先，课题组评价了天然林保护工程和坡地退耕还林工程；其次，课题组介绍了从案例研究、政策分析及一系列研讨会中所得出的结论。建议内容包括进一步完善天然林保护工程和坡地退耕还林工程、扩大政策应用范围和确定优先研究领域。幸运的是，课题组的工作周期正好与中国政府目前在这方面的研究时间不谋而合。

96、中国是世界上最大的国家之一，因此它在林业方面的经验显得尤为重要。中国在这方面投入了巨大的人力和物力，覆盖的省区由最初的 13 个省扩大到 17 个省，目前，所有对坡地退耕还林工程感兴趣的省份都可以参加。

97、课题组发现，在坡地退耕还林工程中，参加的农户在作物和收入方面有了暂时的增长，但并未充分认识到对环境的影响。对于用什么方法恢复不同的生态系统有些争议，工程的重点是应该种树而不是恢复本地植物。不合时宜的资金流，对所用苗材的质量也有影响。同时，在地点的选取、关于对所种树的数量和覆盖地区而不是人民生活的结果的监测上，也有不同意见。地方粮食市场的扭曲，压低了粮食价格，无意中导致了负面影响，从而降低了农户的收入。

98、建议计划项目应着眼于森林之外的其他侵蚀源及其控制。坡地退耕还林工程不需要过多自上而下的，而需要更多基于激励措施的机制。为了使机制更加有效，有必要开展地方和省级在计划、实施和监测方面的能力建设。也需要考虑财政的可持续性和项目的产出。

99、课题组对于天然林保护工程，特别对在某些地方执行得十分严格，而在其他地方则是部分执行的禁伐措施进行了调研。结果发现，人们对其所造成的影响并未有清楚的认识。天然林有所恢复，森木覆盖有所增加，但苗材的质量仍是个问题，也没有证据显示这对水土保持产生的影响。不合时的资金流，减少了就业和企业、家庭、当地政府的收入。这点在那些有地契按合同可以种树、却由于禁伐令不能砍树的农民身上有所体现，这个影响在少数民族地区尤为明显。禁伐令是否对木材进口有影响有待进一步确认。

100、促进计划实施的建议包括解除对集体所有林的禁伐，将国有林逐步退出禁伐区，以更可持续发展的方式来管理资源，让健康向上的林业为人民创造收入并回报社会。改进土地使用规划、建立农民补偿机制、结合天然林再生措施也很有必要。

101、为了考察省、县、乡镇各级政府如何实施政策，课题组对 1400 户家庭进行了调查。课题组发现，多部门协作是至关重要的，应开展更多的基础林业改革。目前看来，与农业等其他行业相比，林业改革还很落后。课题组对以下 5 个方面提出建议：林业行业的管理、税收和财政政策、林地使用期限和所有权、森林采伐规章和林产品贸易。每项都被划分成三个内容：优先行动、政策应用及确定开展的研究。

102、课题组的工作得出以下 3 个结论：第一，禁伐虽然被认为是控制滥伐的手段，但中国和其他地方的经验告诉我们，这项工作很复杂，禁伐政策需要微调。第二，课题组没有融合对草地方面的研究。在很多情况下，解决的方法不仅仅是多种树，还可以种植多种植被，有必要召集林草方面的专家就此成立一个独立的课题组。第三，课题组正在对所做的工作进行评估，希望国合会看到评估这样一个短期但产生战略和长期影响的课题组的复杂性。

讨论：

103、早在 5 年前，生物多样性工作组就曾建议禁伐，其初衷只是为了保护原始增殖林。在回顾现在的禁伐令时，需要澄清的一点是，禁伐的目的是为了保护原始增殖林的生物多样性。在这些地区，应施行更为严格的禁伐。

104、全球非法采伐呈快速增长趋势，尤其在东亚、非洲、俄罗斯。这与资源匮乏造成的森林管理不足和犯罪活动猖獗有关。无论在禁伐前或禁伐后，中国都是俄罗斯、印度尼西亚、马来西亚等国家木材的主要进口国，而这些国家中非法采伐很严重。数据显示，自实施禁伐令后，中国的木材进口量有所增加，据估计，中国进口的木材有 1/3 来自非法渠道。为此，应采取一些措施，木材许可证就是其中之一，但民众采购木材的程序应严格化（2000 年，中国 13% 的木材进口被民众采购）。

105、联合国开发署与国家林业局有两个试点项目，其中之一是天然林保护工程下深受禁伐令影响地区的项目。结果显示，社区是可以调整的，特别是当可以从

中央政府得到预算支持来促进经济的多元化，如开发生态旅游地区时。在这些社区可以获得收入和公共财政的双重增长。然而，在很多方面，仍需要一个更好的计划和更系统的实施方案。地方政府在教育、培训，更广泛地说，在能力建设上需要支持，应积极寻求对这些方面的投资，然而在一般情况下，只有当土地转型时，才能争取到资金。

106、报告显示，应该从更广泛的角度对规划进行评价，包括政策的社会经济影响。应该认识到将所有利益相关者动员起来的重要性，不仅是在处理赔偿时，而是要在整个决策过程中。报告注意到，土地承包是问题的焦点，必须被考虑在内。一个很重要的问题是，各部委在这些方面的各个层次都有部分的责任，由此造成的是混乱和重复，而不是最优的实施。预算资金是可观的，但它是可持续的吗？

107、中国在滥伐和荒漠化的行为，可追溯到汉朝。1998年，中国采取了前所未有的历史性措施，实行了禁伐。这是一项有争议的政策，但考虑到退化的程度，又不得不这么做。结果同样令人印象深刻，例如，过去100年都是不毛之地的陕西黄土高原正在变成绿洲。但由于农民植树的行为是有偿的，这个项目就必须要有资金支持。应坚定不移的实施坡地退耕还林工程，但应该对这一政策进行微调。那些承包了土地、却只能种树的农民，发现他们现在的投资非但不能创造任何价值，甚至不能维持生计。尽管如此，仍应鼓励农民继续参与植树造林。

108、报告很明确地指出，禁伐减少了对森林的压力，并对植被的恢复有所帮助，但负面影响也不小，国有企业在天然林保护工程中得到了较多的补偿，但农户却没有被包括在内。报告虽建议对禁伐政策进行微调，但对补偿问题，没有深入讨论。

109、在二届国合会行将结束时，贸易工作组对中国木材进口量的增加和它对欠发达国家的环境影响进行了研究。禁伐之后，中国木材进出口之间的缺口变大。中国应从全球的角度出发，探究国内禁止非法采伐和某些国家滥伐所造成的影响。木材出口国可能并没有以可持续发展的方式开采资源，甚至可能是滥伐，尽管他们并不愿意承认这一点。中国内部尚未达成共识，但可能采取的措施是在资源丰富的国家推行改良的砍伐和制造方法，采取生态标签等方式。这要结合中国成为WTO成员的内容来研究。

110、可持续发展这个概念是从森林科学中发展来的。世界上的森林法主要有三

个功能：经济、保护、保持。通常，往往是一个功能被过分强调，而其它两个被忽略了。必须采取措施，恢复这个平衡。人们同意微调，但是取消对所有集体林的禁伐就是真的微调了吗？森林应该以可持续的方式被利用。森林与私有财产有关的功能是经济功能，其他的功能与公众利益相关，可能最恰当的措施是对公众利益进行补偿。依据《海牙生物多样性公约》的第六款，森林工作规划刚刚完成。研究表明，碳沉降的最好形式是农业林，这样，当地的生计问题才能得以保持和保护。

111、课题组在取消集体所有林禁伐上缺乏令人信服的案例。案例是用来区分森林保持和补偿的。解决这些问题的较合理的措施是加强能力建设，搞不同形式的生态旅游，刺激当地社区照顾好那些尚未遭到滥伐的森林。这个政策需要微调并加以明确。课题组的报告也应结合公众利益，纳入市场力量。

112、森林应该在生态系统的框架下，采用恢复的观点进行评估。需要恢复的不仅是森林，还包括它的生态功能、产品和服务功能。未来的工作中，应考虑以下各方利益：无材林产品及过去几年的政策对它们的影响；新培育的苗木和由此创造出来的生态系统的多样性和市场性。另一个关键问题是森林所带来的社会和环境问题，例如，那些由于战略性需要而消失在水库边的森林，支付转移或者补偿就没有进行评估。

113、森林是可持续发展的中心，这需要详细具体的政策。粗略的政策和机制在中国不起作用。报告中关于微调的建议包括产权、补贴、生态和土地管理，所有这些都需要针对具体地点，下一阶段的工作需要进一步靠近使用者，即实施这些政策的贫穷地区的人民。另外，建议应深入分析中国实施这个进程的可能性。

114、天然林保护工程和坡地退耕还林工程是对所面临的威胁的真实反馈。项目需进一步巩固，而不是取缔。根据目前所进行的科学研究，要进行微调。中国地域辽阔，政策也应因地制宜，有些植树项目并不适宜（例如，在黄土高原大规模地种植苹果树）。

115、在中国，禁止任何事都很困难。政策需要协调起来并统一实施。不应取消禁伐令。这项政策是在中国粮食自足、鼓励农民生产多样化的现实上建立起来的。没有对农民施行坡地退耕还林工程的补偿计划，土地转型就不可能实现。这项政策应常抓不懈，但也应该允许在某些地区进行可持续的采伐。

116、应进一步提高林产品加工业的效率。加工过程中产生的废弃物可循环利用。消费者应认识到他们对木产品的浪费：内装修时过多的使用稀有材料，一次性筷子仍被广泛使用。应大力支持利用回收物品造纸。

117、联合国粮农组织关于中国对林产品总需求的预测显示，这对整个世界来说是不可持续的。应寻找木材的替代品，通过提高锯切工艺可使废弃物减半。通过分析生产 - 消费链，发现有很多机会可以减少对木材的需求。

118、天然林保护工程并不是禁伐的同义词。1998 年的洪灾之后，禁伐就作为国家森林保护计划的一部分。禁伐用来控制非法采伐。国家林业局已经开始采用课题组的建议。在国务院回顾了过去的成果后，将会在某些情况下缓和禁伐令。对受禁伐令影响地区的补偿，可能扩大到国有林地以外。同时，坡地退耕还林工程也被广泛接受。国家计委已安排资金支持这个项目的继续开展。国家林业局也计划就林业需要一个更好的环境向国务院提交建议。应投入资金用于建筑业木材替代品的开发。

119、天然林保护工程和坡地退耕还林工程在中国历史上是前所未有的。为保证它的成功，中国政府投入了巨大的人力和物力。由于中国幅员辽阔，形态各异，实施进程中有很多障碍，因而需要结合当地的现状和具体情况进行微调。某些地方不需要人类的干预，它的恢复应遵循自然规律。目前，不同的部门和机构都以各自的方式来解决这个问题，以致项目重叠过多，造成资源的巨大浪费，中国政府应将这项工作整合起来。

120、课题组的目的是为了展开讨论，现在这个目的已经实现。课题组的独立性可保证对课题的深入考察。在考察基层影响时，课题组进行的家庭调查非常有用。从综合的角度考察效率的增加、将权利下放至低一级政府、对政策进行微调、以及短期和长期的平衡等，都有很多工作要做。在恢复生态系统时一个需要考虑的方面是，由谁出资的问题。贫穷山区没有支付能力，却被要求这么做。课题组的工作帮助人们更好地认清了这个问题。

3) 环境经济课题组

121、解振华副主席主持了环境经济课题组的报告。课题组长杰米拉·沃福德与中方组长厉以宁的代表，王其文教授，向委员们阐述了以下几个要点：

122、这份报告对环境经济工作组在过去两届国合会的主要研究工作进行了总结，

主要集中于 3 个方面：资源定价、战略环境评价和绿色税收。目前已对木材、稻米、渔业、草原等方面进行了资源定价案例研究。研究发现：商品或资源的价格与商品生产或资源使用总成本之间存在较大差距，这个差距就是环境成本。不适当的补贴反而鼓励了资源的浪费性消费。旨在促进可持续发展的适当的定价极为重要。

123、在战略环境评价当中，运用经济手段对清洁的空气和水等关键要素进行评估有一定的难度。课题组的工作为这些评估的展开以及技术路线和方法论奠定了基础。在绿色税收上，行业研究表明：税额应反映目前价格与真实成本之间的差额。环境经济工作组在这方面的研究已编辑出版。

124、课题组建议，应建立一个基于绿色税收“全回收成本原则”的资源定价体系。目前，价格调整非常缓慢，必须加快改革进程，促进对资源的保护。然而，为避免对收入的不良影响，改革必须循序渐进。课题组建议应加强政府机构的能力建设，使其了解并将环境经济理论应用到工作当中。另外，战略环评不应仅针对单个项目，也应使用于政府规划和决策中。应加强对一般均衡模型的研究，更好地认识绿色税收（在不同水平、不同资源）对经济的影响。

125、课题组建议在国合会和课题组拥有相对优势的领域开展研究。可能的研究领域包括绿色税收在过去 10 年研究工作的延伸，强调税收不仅仅是财政收入的增加，也是收入的中性化。预期目标是消费行为的转变。为使市场运作更为有效和平等，成本应涵盖各方面，包括环境成本，虽然他们并未列入国家账目。政府应采取措施防止市场的失衡，以免市场不能真实地反映环境成本。

126、新课题组可能会更名为“环境定价和税收课题组”或“财政政策和环境课题组”。它的工作应与三届国合会的中心一致：战略性的、跨行业的、高水平的。有必要利用一般均衡模型对资源价格改变所产生的影响和征收绿色税后的影响进行评估。收入分配现在是中国政府关注的重要方面，课题组希望就如何使环境政策和绿色税对不同收入群体产生不同的影响进行研究。最后，也应考虑施行绿色税收。如果课题组在这方面继续研究，希望国合会能在优先区域、地理中心区和研究范围上加以指导。

讨论：

127、课题组的案例研究表明，环境消耗或退化成本在定价政策中被忽略了，环

境真实成本与其价格之间差距悬殊。建议课题组下一阶段的工作，与中国的实际情况紧密结合，针对中国的具体情况提出建议，例如，对成本费用进行预测。关于收入分配，有意思的是，一些关于资源消耗的税收形式可能会对贫困人口产生轻微影响。

128、特权与政府在某些行业停止改革，对环境目标的实现是一个巨大的挑战。资源定价是迎接这个挑战的中心环节。为了得到所需的定量预测，帮助决策者明确想法，需要针对某个具体行业，对那些可能会给环境带来负面或消极影响的补贴或税收政策进行综合评估。

129、对经济规划和政策进行战略环境评价很重要，对环境政策进行经济评估也同样重要。在制定环境规章时，主管部门必须看到措施实施后的成本和效益。课题组可以利用一般均衡模型对这项内容进行研究。关于绿色税收，因为有时候胡萝卜比大棒更有效，很重要的一点是看到它对良好行为的激励。

130、经济增长和能源需求之间存在着相互关系，但如果能源效率无法实现的话有些让人失望。生产一美元的 GDP，日本要比美国少消耗 40% 的能源。对中国而言，其他国家的经验表明，能源效率是经济发展必经之路。正如课题组在报告中所说，没有财政激励，促进新能源在私有企业的发展是不可能的。价格能够提供这样的经济刺激。绿色消费税能够取代企业税；绿色消费税对富人的影响要比穷人更多些。通过减税或增加穷人的社会福利，都将进一步减轻社会影响。然而，利用绿色税收影响消费行为需要一定的时间。利用经济激励机制鼓励企业采用对环境有利的行为将会耗费过多的财政资金。

131、一些国家希望在水经济增长的同时，能源效率也有所提高。的确，当欠发达国家从每单位 GDP1,000 美元增加到 15,000 美元时，每一美元 GDP 所消耗的能源也随之大量增加。这一点，预计在中国将来 20 年的发展中也可以体现出来。在税收中体现对环境的影响是必要的，但税收是一个强制手段，从中找出不可避免的影响也很重要。在一些国家，征对能源消耗的绿色税并未对清洁能源和非清洁能源区别对待。如果一个国家设立碳税，则不需要对煤烟等的排放进行处罚。当制订不同的税目时，应考虑对收入分配和国际竞争的影响。只有当建立一个有效的排放报告体系时，税收才能在透明和不透明的公司之间创造一个公平的游戏场所。课题组应该考虑其它灵活的市场机制，比如，能产生与绿色税收类似效果

的排污权贸易。

132、从实施者的角度看，更多的可利用的标准或可以立即实施的指标是必须的。例如，中国政府在如何利用水费防止水资源的浪费上，做了大量的工作。在宁夏，通过将每立方米的水价从 0.006 元增加到 0.012 元，每年总节约用水 90 亿立方米，但这个水价仍然低于水的真实成本。水费征收的基础也从每公顷灌溉用地改为水的总使用量，这样也能鼓励节水。水费通过农民协会征收。城市水费有更大的提高。但中国在解决这个问题上仍然存在着不公平，例如酸雨地区和雨水充沛地区。酸雨地区用水最多的是农民，也是人群中最贫穷的那部分人。水利部采纳了课题组的建议，全成本的定价体系将被应用到这些资源匮乏的地区，但需要更多的指导。

133、关于能源定价问题，国合会早期的研究表明，为政策制定提供分析选择能力方面较大的差距。课题组报告中也提到，有必要明确环境、经济增长以及贫穷之间的关联；这些议题是本届国合会的中心任务。市场需要社区和国家做出的社会选择来确定导向。希望中国能够选择与西方国家不同的经济增长道路。修修补补是不能保证经济在未来的十年以可持续发展的方式继续扩大两倍规模。这种企业增长模式对中国的影响至关重要。课题组的研究应帮助中国选择这些难以制定的战略增长模式。

134、欧洲对中国如何实施绿色税收非常感兴趣。法国曾试图建立一个低水平的碳税，但后来不得不中止。中国政府有能力建立这么一个税种，但随之而来的是沉重的责任。需要利用一般均衡模型对行业影响进行研究，这样，就能提前对整个定价体系中税收的反应进行评估。税收是很有力的工具，但如果定价系统没跟上，税收的影响可能会适得其反。税收的强制实施需要在政治上可行，建立一个广泛的跨行业的机构也很关键。需要对能够使用的税收手段进行讨论；这些手段的透明度对效率和公平来说也很重要。但考虑到中国的发展速度，对这些财政信号做出反应的时间就更短了。由于中国范围之广，变化之快，很难找到与此类似的相关经验。

135、对绿色税收政策和全成本定价，也应考虑与市场一致。如果竞争者不能进行全成本定价，一个国家参与国际市场的竞争力将会受到影响。促进可持续发展的财政手段应更侧重于激励而不是惩罚 - 即胡萝卜多些、大棒少些。例如，允许

投资于清洁技术的公司在投资的第一年免税，或者是免除绿色投资税。在国际资金安排、鼓励私营企业、各级政府投资的软贷款和目标资金中，都能找到相应的例子。课题组将向中国提供一些方案选择。

136、能源战略与技术课题组对利用经济手段鼓励对清洁能源的投资非常感兴趣。没有税收或类似的激励手段，让电力生产厂家投资于风能发电是不可行的。中国的电力生产实体正在改革，将被分割为 5 个集团。可以设想，这将延缓对清洁煤技术的投资。随着中国经济的增长，每年都需要增加电力生产，相当于另外一个三峡项目。这些能源的选择对环境的影响应量化，供决策者参考。

137、税务局征税的能力也应考虑在内。最简单的就是对气体泵的燃料征税；每个加油站都可成为财政部的征税者；但该税是针对使用的燃料，而不是排放量。其他的税收模式更难以评估和征收。城市发展模式反映了过去的价格结构；便宜的燃料，使得人们有可能选择在郊区居住。改变价格结构很快成为人民生活中的大问题，就是因为他们没有时间对价格做出反应。因此，强烈建议价格的提高应循序渐进，但这个信息必须很明确，让人们明白这个趋势不会逆转；这将鼓励行为的转变和新技术的发展。

4) 中国加入 WTO 与环境课题组

138、由解振华副主席主持，课题组长大卫·鲁诺斯和叶汝求教授强调了本课题组报告中的主要成果：

139、除了课题组报告外，同时向国合会成员提交了一份关注问题报告。

140、由于课题组研究资金仍未到位，研究工作尚未展开。仅在 9 月份召开了一次工作会议，争取在年会上能提交一份中期报告。目前，《中国加入 WTO 的贸易机遇》已出版，这本书基于环境与贸易工作组在第二届国合会的研究工作之上。另外，工作组的近期成果还包括一份关于清洁发展机制和促进可持续发展的报告。

141、中国是吸引国外直接投资最多的发展中国家，加入 WTO，使中国的引资力量进一步增强。这给中国带来的结果是：加入 WTO 所带来的环境后果虽不明确，却有可能成为最重要的因素；与战略环境评价进程类似，将会产生一些新技术对贸易总协定的环境影响进行评价。课题组希望能在今后几个月对这方面进行研究；加入 WTO，纺织业由于喜人的前景以及由此带来的水污染等，受到各方的广

泛关注。负面影响也很重要，需要进一步研究，也就是纺织业在诸如欧盟等高标准市场的竞争，将迫使生产者采纳 ISO14000 标准。

142、加入 WTO，配套政策也很重要。中国需要进一步修改法律法规，满足 WTO 的要求，这个过程正在实施中。环境保护方面的努力将加快中国的内部进程，抵消贸易自由化所带来的一些负面影响。

143、中国需要考虑市场准入的一些重要方面。有两点是需要强调的。第一是绿色贸易壁垒；第二是工作组近期所研究的，如纺织印染业或木材包装材料等的贸易禁令。中国应预见这些壁垒的存在，想方设法予以解决。与此同时，也有许多绿色贸易机遇向中国敞开，欧盟有机农业或生态农业的市场就是一个良好的例证。

144、在 WTO 上一轮多哈部际谈判中，可持续发展被列为世贸组织的一个新目标，在下一协议中，将包含环境方面的具体内容。可以看出，在农业谈判中将会涵盖环境议题。中国需要先于谈判对此进行研究。在下一轮关于投资方面的新协议的谈判，中国面临着巨大的压力。环境与投资的关系比环境与贸易之间的关系更为关键。中国在谈判中应高于环境这个主题，将环境作为谈判中其他议题如农业、渔业、投资等的综合体加以考虑。

145、以下三种政策选择方案供中国政府参考：

1) 将环境与贸易同技术议题同等对待。这个方案建议如下：中国应对加入 WTO 后的环境后果进行监控和评估。关注市场准入。建立技术支持系统。加强应对复杂贸易的个人能力建设。

2) 将贸易和环境与可持续发展结合起来。在这个方案中，建议：中国应加强可持续发展的实施，提高政策和制度的和谐度，全面理解可持续发展在多哈贸易谈判中的分量，明确谈判的目标和原则。

3) 统一开展国内贸易和可持续发展的行动，抓住国际领导的机遇。在这个选择中，建议：中国应承担发展中国家贸易和可持续发展的领袖作用。

讨论：

146、国合会外方委员强调：中国应在促进可持续发展的世界舞台上充当领军人物。这是不合时宜的。中国虽然发展很快，但仍是一个欠发达国家，作为后进者，仍然需要发展。中国仍需要进一步熟悉国际通行的游戏规则。

147、课题组将按照贸易谈判日程的要求开展工作。也就是说，将非贸易因素纳入考虑范围，如环境保护、食品安全、农村发展、贸易与财产权与健康的关系等。中国应基于以上方面制定出详细的贸易建议书。2003 年 9 月坎昆会议的主要议题为市场准入和生态标志。另外，还包括加入 WTO 和多边环境协定所带来的长期影响。对中国官员来说，对这些议题进行及时研究是非常重要的。

148、由于消费者环境意识的不断提高，很多国家都设立了贸易绿色壁垒。这逐渐成为进口商面对的市场现实。发达国家和欠发达国家的环境保护标准有很大的差异。加入 WTO 后，中国虽然解决了部分常规贸易壁垒问题，但非贸易壁垒，如环境因素等，会日益突出。这对中国发展绿色产品、更新国家标准，发展生态标志认证都是一个机会。课题组对中国所面对的非贸易壁垒进行前期评估也很感兴趣。

149、中国虽然在全球贸易谈判中表现很好，但多哈和坎昆日程仍要解决一些新问题。主要包括与国内机遇、价值和措施相关的基础问题。在欧洲，公众并不乐意接受贸易自由化，主要是因为贸易对环境所带来的消极影响，以及对贸易谈判的合理性和公正性有所质疑。中国应该对欧洲以及其他国家对谈判所带来的障碍心中有数。由于各国所面对的都是新的形势，中国在新领域中处于一个有利的地位。在贸易谈判中，欠发达国家一直处于防御状态，正寻求相对不利方面的免税政策。中国之所以担任这么一个角色，正是由于它的经济规模、所追求的不同增长模式以及它的独立性。

150、本课题组已经有了一个很重要的工作计划，但仍需要划分优先次序。课题组提交的第一个方案有两点与环境因素直接相关的建议需要首先解决，由环保总局牵头实施。对课题组来说，帮助中国发现绿色壁垒和绿色机遇同等重要。可持续有机污染物很有可能被作为绿色壁垒，贸易商品生产标准的发展应该包括可持续有机污染物。

151、在高额外国直接投资的背景下，寻求支持中国可持续发展的道路是非常重要的。过去关于投资的谈判之所以失败，是出于环境方面的众多反对之音。外国直接投资可以引导更加清洁、先进的技术的引进。

152、多边环境协定涵盖贸易内容。濒危物种国际贸易委员会也有贸易领域。在这点上，濒危物种国际贸易委员会与世贸组织的规则是不谋而合的。需要强调的

是 ,鼓励与濒危物种国际贸易委员会在各行业开展更大的合作有何重要性？现在世贸组织有一个贸易与环境委员会 ,而这个议题也将被纳入世贸组织多哈回合的谈判日程中。

事项十一、讨论并通过《建议》

153、委员会对会议给国务院的《建议》进行了讨论，由解振华副主席主持。《建议》第一稿在年会之前已提交各位委员审议，并在课题组报告和委员会讨论结果的基础上，形成第二稿。两份稿件都用中文写成，并翻译成英文。在对第二稿的讨论中，委员们提出以下观点。

154、文章开头很好，但有关“循环经济”和中国在国际上的作用部分需要加强。除此之外，对《建议》的介绍需提及去年召开的三个关于环境的重要国际会议的情况，并需要强调过去十年在朱镕基总理的领导下中国在环境问题上取得的显著进步。

155、在社会参与部分，应提及企业必尽的职责。“Good governance”一词在中文中没有意义相同的词，需找出另外一词来代替。

156、对禁止在国有土地上滥砍滥伐的措词需认真考虑；本文没有反映委员会先前对此曾进行的热烈讨论。应提及制订更为准确的监控和评估指标。

157、需要对有些在中国很明确，但在其它地方却不为人知的概念进行定义。例如，“循环经济”和“生态建设”的英文意思不是很清楚。

158、禁止在国有土地上滥砍滥伐这一问题很复杂，需要在《建议》中提出。由于所有权问题，禁令在现阶段实施起来有困难。对此的措词需小心谨慎，以免传达出的信息有误。

159、《建议》是针对高层政策决策者的。文章第一部分需提及中国在十年内使经济增长一倍的目标，以及由此引发的讨论，因为无序增长很容易威胁到可持续发展。文章还需要突出中国政府在经济增长道路上需要做出的重大选择。亡羊补牢是不够的；需要进行大的调整。需要强调就业问题，这是中国政府主要关心的问题。

事项十一、关于重要问题及课题组成立的一般性辩论

160、委员们就建立课题组及课题组应研究的重要问题进行了一般性辩论，由副主席古德主持。

161、副主席古德首先解释了组建课题组的工作程序、课题组的资金来源及操作方式。中国政府和其下属机构、专家和委员均可提议设立课题组。提出有关提议后，需向秘书处提交一份成立课题组的详细计划书。秘书处将首先对计划书进行甄选，将符合标准的提交给核心专家进行技术甄选。核心专家将向主席团建议哪些可作为课题组，由主席团做最终决定。

162、副主席古德强调，有了课题组的意向后，还需花六个月时间写成计划书，花两年时间完成其工作，再向委员会提交报告，所以主席团目前批准了在 2002 年和 2003 年做报告的课题组。对于 2004 年，核心专家正在审核一些建议书。这些课题主要包括流域管理、面源污染和绿色税收；关于 WTO、生物多样性及交通的建议书需要修改，再提交主席团批准。2004 年的课题组还没有确定下来。在 2002 年年会时提交的新课题组意向只能在 2005 年实施。

163、副主席古德说，到目前为止，课题组的资金来源有两个渠道：由几个捐助机构设立的核心资金机制和由某个特定捐助机构出资支持某一特定课题组。在第三届国合会上，鼓励捐助机构加入核心资金机制，以便捐赠得到更充分的利用，在课题组的选择上有更大的灵活性。国合会现有资金足够支付 40 个课题组 / 年的研究经费，其中有 12 个课题组的经费尚未分配，这意味着还可设置 6 个额外的课题组。

164、在讨论中，委员们提出以下问题：

165、先前曾提及永久性有机污染物(POPs)的问题。更好地理解环境与人口健康的关系，弄清这些 POPs 的组成、分布和成因十分关键。它们可能造成气候变化，可能形成长期的威胁。中国 POPs 的排放需要在地区和全球影响方面加以理解。保障中国最终所做的政策决策的正确性是十分重要的。

166、环境变化对人口健康的影响是十分重要的一点，可能需要设置一个课题组来研究。

167、中国已就某些课题组研究的问题在进行大量的基础研究工作。国合会不应涉及基础研究工作，而是对已有信息进行整理和完善，提出具有针对性和战略性的决策建议。

168、需要建立环境与教育课题组。需要设立专门的大众信息传播项目，使广大群众意识到对可持续发展的责任。中国正致力于 2020 年的经济增长目标；为使

这一目标以可持续发展的方式得到实现，中国需提高其资源利用率至少 8 或 9 个百分点——这是一个看似不可能的目标。对中国可能影响的生态地理范围进行研究十分重要。中国需遵守国际标准，以免环境大规模恶化。为实现这一目标，中国需要切实的支持和建议。

169、现在建议设立的课题组中，有两个是关于能源的，一个是煤炭，另一个是再生资源。能源是中国达到增长目标的关键因素；中国为达到增长目标所选择的能源将对空气污染和气候变化产生莫大的影响，从而又对人口健康、生态系统及其它地区性和国际性的问题产生影响。国合会需要协助中国解决这些问题，探索这些选择的影响。

170、明年，能源课题组将就如何更有效地利用煤资源，如多方位开发煤炭产品和煤的气化，但是中国缺乏长期的、环保的能源战略。再生能源没有得到足够重视，也没有考虑汽车能源的替代品。中国现有的能源政策不利于可持续发展。这应成为另一课题组的重点研究课题。

171、中国能源消耗的投资运作十分关键。它将促使对各领域尖端科技的投资，特别是对交通、工业、和建筑部门的投资尤其重要。环境经济课题组目前所做的工作值得赞许，但还有更多促进投资的工作需做。

172、需向国合会成员提供课题组研究工作的进展及主席团批准课题组情况方面的信息。副主席古德承诺将向国合会及时报告这些情况。

173、有些问题曾是工作组研究的重点，由课题组接手后不应被忽视，需继续关注——如生物多样性和能源等问题。要使这些领域的研究工作卓有成效，就要靠保持中外课题组成员之间的研究网络和工作联系。计划设立课题组时，需考虑这一点。

174、将环境因素纳入政府决策是困难的。随着经济的增长，中国将需要意识到它的政策所造成的国际影响。国合会在这方面可提供帮助。中国在木材贸易、渔业、气候和能源方面的做法受到国际关注。中国应采取具有远见的步骤，先行避免在这些问题上产生争端。有些国合会的活动可集中在中国的增长对国际的影响这一问题上。

175、提议设立的环境与教育课题组，应考虑到社会、非政府组织和公众参与的作用。就环境问题采取行动需要社会的合作；从而需要一定的透明度。通过熟悉

情况、目的性强的非政府组织，公众可成为管理和实施环境政策的代言人。公众教育课题组应考虑这些问题。

176、中共十六大宣布中国的目标是到 2020 年全面进入小康社会；这也包括健康的环境。小康社会具有社会指标，但在环境方面，仅有少数几个模糊的指标。小康社会与环境之间的关系应由量化指标来阐释。确立可用具体指标量度的目标将对中国达成既定目标有巨大帮助。

177、国合会成员得到更多主席团正在考虑的课题组的信息将会更有益处。国合会成员可以提出更有针对性的建议。

178、考虑到能源和生物多样性领域需要继续工作，可努力将此项工作与 WDS 及当前在这些领域的计划结合在一起，这将使这项工作更有针对性。委员会需积极宣传中国在环保阵线所做的工作，这将避免中国与国际社会可能产生的一些冲突。

179、需对国合会提出的《建议》进行更为细致的监控。只有国合会成员了解他们的建议产生的反响，他们的工作才会有效。需要保存委员会的活动记录。

180、国合会工作重点应是战略性，而非技术性或科学性的。中国经济发展计划的影响是现阶段国合会的中心议题。为研究这一问题，需要高质量的人才参加课题组，且课题组需要充足的资金。除此之外，任何课题组都应考虑到中国和其他地方已经做过的研究工作。

181、关于教育课题组，应考虑到商业在此领域日益增长的作用。在中国罕见的经济增长过程中，绝大多数经济实体是中小型企业。它们对环保事业的参与必须超越单单就鼓励与惩罚措施做出反应这一阶段。他们面对环境问题时的理解与管理能力是十分关键的。

182、第三届国合会需就因十六大设定的目标而提出的挑战做出反应。中国政府需要战略性的意见，这样可使它避免以牺牲环境为代价达到经济社会目标。

183、作为十六大提出的经济和社会目标，中国将主要通过发展中小城市来加速其城市化。但是如果管理和计划不善，城市将对环境造成巨大的破坏。需要就能源利用、城市计划和保护耕地制定更完善的法律法规。这一领域的研究工作值得课题组注意。

事项十三、闭幕式

184、副主席解振华、古德、朗诺斯和曲格平分别在三届一次会议闭幕式上讲话，闭幕式由副主席解振华主持。他们的讲话中，强调了以下几点。

185、会议进行了卓有成效的讨论。温家宝主席向委员会成员和专家表示感谢，感谢他们为中国环境和发展事业所做的努力。

186、会议听取了主旨发言、关注问题报告和中国四个省区的情况介绍。四个课题组汇报了研究成果，国合会成员就这些报告进行了积极的讨论。会议的主题是环境、发展与政府管理——对可持续发展世界首脑会议的响应。会议主要讨论了发展道路、整合政府决策机制、政府、企业与公众的合作伙伴关系、加强教育和科技，生态保护和建设以及全球性问题等。

187、把国合会现阶段工作放在十六大制定的中国总目标的情况下考虑十分重要，即到 2020 年全面建成小康社会。必须加强可持续发展能力，提高资源利用率。

188、国合会的工作也必须与可持续发展世界首脑会议的议程保持一致。中国希望走一条强调科学技术、高经济回报、低资源消耗以及低环境污染、高智能高效率的发展道路。

189、课题组在国合会内发挥关键作用；他们的工作为国合会成员的讨论提供了基础材料。委员会就课题组机制制定了几条原则：课题组的工作重点必须是与中国相关的紧迫问题；需有资金来源以及参加课题组工作的应该是中外高级专家。

190、课题组的报告对本届年会做出了有价值的贡献。生物安全组的报告促使人们意识到外来入侵物种问题及其对中国环境造成的威胁；建立风险评估制度和科学监管制度来控制外来物种入侵和蔓延刻不容缓。林草组充分肯定了国家天然林保护计划和坡地退耕还林还草政策。环境经济组提出合理确定资源价格和征收绿色税的建议。贸易环境组对过去工作进行了总结，提出了下一阶段的研究方向。

191、国合会的报告、政策建议和课题组的研究发现都是国合会的重要成果，需及时向有关当局反映。需要开发更为完善的机制传达国合会的观点；同时，也需向委员提供相关机构的反馈意见。

192、中国是经济欠发达国家，仍面临着严重的环境问题；经济的快速增长无疑将使其中一些问题恶化。中国决心迎接挑战，并承诺继续进行国际合作，实施其批准的国际公约。

193、2003 年 3 月 ,中国政府将进行改组 ;国合会的新主席产生之后才能确定 2003 年年会的日期。将在适宜的时候通知委员们。国合会的委员也有可能增加。

194、中国未来的发展道路对本国和世界来说都是机遇与风险并存。中国的努力和成绩值得赞许。中国愿同国际社会一起解决这些问题 , 愿意进行大胆的尝试。随着中国的继续发展 , 取得进步 , 新的问题必须得到解决 ; 收入分配肯定是其中之一。中国可以在国际舞台上率先树立可持续发展的榜样。但中国对此的谨慎态度应得到尊重。

三、国合会给朱总理的建议

195、国合会对中国政府的建议 (略)

四、朱镕基总理的会见

a) 委员会的汇报 :

196、在朱总理会见时 , 几位委员会成员向总理汇报 , 并强调了以下问题 :

197、第三届国合会有所改革。三届一次会议的讨论集中在中国未来的道路上。国合会赞赏中国在朱总理的领导下在环境保护和促进可持续发展方面取得的成绩。中国对环保的投入已达到目前最高水平 ; 尽管经济快速增长 , 但污染减少了 , 退耕还林增加了 , 并对环境工作进行了行政改革。

198、以国内生产总值每年增长 8% 的速度 , 我们可以预计 , 到 2010 年 , 中国经济将翻一翻 , 到 2020 年翻两翻。这无疑会给国内和国际环境带来严重影响。可持续发展世界首脑会议公布了仍未走可持续发展道路的国家名单。为达到可持续发展目标 , 需建立新的合作伙伴关系 : 政府、企业和公众之间的合作伙伴关系。市场是这些合作伙伴关系的核心 ; 但市场需为可持续发展服务。有以下四种方式可实现这一目标 :

- 1) 环境问题需要同交通、林业、农业、城市规划等相结合考虑 ;
- 2) 政府部门间必须建立协调关系 ;
- 3) 经济鼓励与惩罚措施需反映出真实的资源价值和环境污染的代价 ;
- 4) 需通过有关环境问题的信息、教育和交流加大透明度。

199、中国是独特的 , 具有政府执政的悠久传统 ; 在促进建立公众、企业和政府

的合作伙伴关系方面，中国政府处于有利地位，也有此意愿和能力。其它国家将观察、学习和效仿中国的榜样。

200、中国政府在过去十年里一直听取国合会的意见，许多建议已得到实施。人类活动正在给世界造成灾难性影响；过去的方式已不符合现状。中国已开始利用环境评估，决策整合，及金融手段做为鼓励和惩罚措施。中国对实施低消耗、低污染，提高公众意识，运用法律手段政策的承诺鼓舞着国合会。中国也希望解决经济增长带来的社会影响，如收入分配，就业和贫困人口问题。必须减轻市场的影响力。政府的职责是帮助贫困人口以及保护环境。

201、中国的增长目标是令人敬佩的，尤其是从成熟经济实体的角度来看，4%的年增长率已是值得庆贺的事了。无疑这种增长将对中国社会、经济和环境造成巨大影响。在走可持续发展道路方面，中国可以在全球规则制定者中找到其恰当的位置。在多哈贸易谈判中，环境将成为重要议题；需对绿色壁垒问题更深入地理解。环境问题对中国来说既是挑战又是机遇；需开发绿色市场。为达到这一目标，需要对可持续发展进行教育，提高公众意识，这可做为政府政策的主要内容。

202、本次会议的召开是及时的，它在有关环境问题的重要国际会议之后召开，即多哈 WTO 会议，蒙特雷发展基金会议和约翰内斯堡可持续发展世界首脑会议。这些会议达成的一致意见应得到完善的实施以战胜贫困。贫困问题在国合会的会议上受到高度重视。会议讨论了在地方上全面禁止砍伐树木的后果及对邻国非法砍伐的影响。需要对林业政策进行微调，把人民的生计问题考虑进去。会议也讨论了外来物种入侵问题，这已成为对生物多样性的第二大威胁，将会对经济造成灾难性影响。需进一步做工作，控制故意引进外来物种。

203、中国在过去二十年里经历了巨大的变化，其中一个显著的变化就是汽车的增加。这可能成为中国主要的环境问题之一。绿色税收可以成为一个有效的调节人们行为的手段。为收到成效，政府可以从企业税转向消费税。

204、可持续发展应被看作中国的机遇而非中国的问题。在加拿大，环境产业是第三大工业部门。中国在环境产品、服务和工业方面将会创造就业机会。国合会十分愿意在这方面帮助中国。

b) 朱总理的回应

205、中国在过去忽视环境，已为此付出了巨大代价；中国现在认识到可持续发

展的重要性。人口从 10 亿增至 13 亿；中国曾以牺牲环境为代价来发展经济，促进工业化。在里约联合国环发大会后的十年里，中国政府越来越重视环境和可持续发展。中国政府认识到破坏环境只需很短的时间，而恢复环境则需几十年。

206、到 1995 年之前，中国的粮食供不应求。因此，农民在山坡上开荒种地。1995 年以后，中国实现了粮食自给自足，并开始出口粮食。山坡现在可以退耕还林还草。中国现在有可能对牲畜进行舍饲圈养，避免破坏草场。

207、在可持续发展世界首脑会议上，中国介绍了坡地退耕还林的政策，会议还讨论了中国在这方面取得的进步。中国政府向退耕还林的农民提供他们的土地能生产出的等量粮食。这是可能的，因为中国现在有丰厚的粮食储备。

208、几年前袭击北京的沙尘暴被认为是源自内蒙古自治区；事实上，也有从蒙古共和国和西伯利亚来的沙尘暴。沙尘暴还影响到日本、韩国，甚至美国。中国治理沙漠化的计划包括大规模植树造林，恢复草场。

209、由于汽车大量增加，北京的空气污染仍是一个严重问题。但由于 2008 年奥运会，北京制定了行动计划，包括使用烧天然气的公共汽车以及其它治理污染的方案。汽车污染物的排放标准在世界上是最高的，与欧洲现行标准是同步的。

210、中国正在认真对待气候变化问题。中国已经正式核准了《京都议定书》。虽然中国并不承担减排义务，但会采取此类措施。煤炭的使用受到限制。虽然中国有丰富的煤炭资源，但仍进口天然气和石油等减少温室效应的清洁能源。

211、中国正在提高环境质量，促进可持续发展。但中国在实施方面仍存在问题。有一部分原因是中国的面积大和地区的多样性。中国的法律框架还不足以有效控制违反环境标准的问题，但中国正根据约翰内斯堡精神逐步推行有关原则和基础设施。

212、中国政府十分感谢国合会的贡献。中国期待着与国合会长期合作。只要环境问题一直存在，国合会就会永远存在。