



中国环境与发展国际合作委员会 2025—2026 年度工作计划

2026 年是中国“十五五”规划开局之年。“十五五”（2026—2030 年）时期，是建设中国式现代化承上启下的关键 5 年。中国将实现 2030 年前碳达峰目标，还要为 2035 年碳排放达峰后稳中有降、生态环境根本好转、美丽中国建设目标基本实现奠定坚实基础。动荡的国际形势和落实“十五五”规划的国内需求，需要更多科学高效的政策支撑。

2026 年也是第七届国合会的收官之年，国合会相关工作也将着力服务第八届国合会的筹备。国合会将继续坚持国际高端智库和双向交流平台定位，以中外联合研究及开放包容对话为基础，努力弥合各方理念、信任与合作鸿沟，为应对全球危机贡献智慧，为增进互信、促进合作提供平台。

为此，2025—2026 年，国合会拟以“**务实创新合作 携手砥砺前行**”为年度主题，在主席团领导下，在委员、特邀顾问参与下，在合作伙伴支持下，围绕全球环境治理变革与创新、中国绿色低碳转型进程的深入推进开展政策研究，重点关注“十五五”规划与新一轮国家自主贡献目标的落实，组织并参与对话交流，提交政策建议。主要工作任务如下：

一、 政策研究

一是完成“中国环境与发展展望”报告，就全球环发形势与中国角色作出重大判断，提出战略性、前瞻性政策建议；二是继续围

绕年度主题，在第七届国合会确定的四大课题框架下，开展专题政策研究项目；三是结合热点议题，视情组织前期研究。

（一）“中国环境与发展展望”高层课题组

在中期报告的基础上，对标 2035 年美丽中国建设目标和本世纪中叶相关重要目标，从宏观战略层面提出生态环境治理与绿色转型发展领域政策建议；研究提出新的历史方位下中国参与引领全球环境与气候治理具体领域进程的创新路径。同时，对国合会过去十年工作的成果和影响进行评估，提出如何进一步发挥国合会重要作用，为高层决策提供高质量政策建议。课题组将向 2026 年年会提交终期报告。

（二）专题政策研究项目

1. **全球环境治理创新课题**，研究全球关注的热点环境议题，以促进全球环境治理体系创新为导向，推动多边合作，拟设立以下专题：

（1）新一轮国家自主贡献目标的实施路径、重点领域和政策措施。围绕落实中国新一轮国家自主贡献（NDC）目标及“十五五”规划中气候相关目标，研究支撑目标落实的碳总量和强度双控管理责任的分解落实制度、财政、法律、监管机制等。研究提出中国建设性参与推动全球气候治理及国际金融体系改革的建议。

（2）推动自然向好的政策与实践创新。重点研究《生物多样性公约》与气候变化、海洋等自然领域多边环境公约履约工作的协同增效；研究中国落实《昆明-蒙特利尔全球生物多样性框架》（以下简称《昆蒙框架》）下“30×30”目标的具体领域路径，聚焦基于中国伏季休渔制度及珊瑚礁保护的政策与实践研究，研究其他有效的基于区域的保护措施（OECM）的划定标准。

2. **国家绿色治理体系课题**，聚焦中国生态文明建设的政策与绿色转型路径，从加速全面绿色低碳转型的角度，研提创新性的解决方案。拟设立以下专题：

（1）适应新一轮风光增长目标的新型电力系统建设研究。从扩大绿色需求助力转型的角度，识别制约绿色转型关键问题，聚焦新能源高比例应用情景下的电力与交通基础设施转型挑战，研究车网互动等能够提升电力系统灵活性的关键创新技术及其市场机制建设。

（2）支持碳市场建设的绿色金融产品和服务创新。加强金融市场与碳市场的有效衔接，研究提出创新的市场机制和绿色金融产品，更好服务促进产业转型升级，助力绿色产业优化升级及传统产业加速转型。研究加强保险业等金融工具对绿色转型的推动作用。

3. 可持续生产、消费课题，聚焦地球危机的重要驱动因素，从促进生产、消费方式转型的角度，研究重点行业、重点领域绿色转型面临的机遇和挑战，助力可持续发展目标落实。拟设立以下专题：

（1）可持续蓝色经济典型产业低碳转型路径。呼应《昆蒙框架》下海洋相关目标及《国家管辖范围以外区域海洋生物多样性协定》（BBNJ 协定）落实，聚焦典型海洋产业，如海洋航运、旅游业，提出兼具经济可行性与公正性的低碳转型路径；对照 BBNJ 协定，研究提出公平公正、务实可行的海洋生物多样性资源与生态系统服务的惠益分享路径。

（2）以 AI+循环经济促进高质量发展。聚焦基于人工智能（AI）的循环经济实践，如典型行业的数字产品护照（DPP）设计、建筑行业及塑料污染治理等领域循环经济案例，识别 AI+循环经济实施路径；深入研究典型国家循环经济法规修订进程对中国的启示；针对中国国情，提出城市及大宗固体废物资源化回收利用的市场机制改革等政策建议。

4. 低碳包容转型课题，聚焦具有典型意义的公平包容低碳转型议题，拟设立以下专题：

（1）传统能源地区绿色公正转型路径研究。聚焦零碳工厂、园区与集群，深化技术业态模式创新研究并总结可推广经验。基于实地调研，选取煤炭三角区的典型城市，结合煤基产业、钢铁等行业及企业的转型需求，剖析转型实践，总结典型案例，提出可推广、可复制的转型路径；推进公正转型原则在国家双碳政策体系的应用，研究提出发挥中国优势，加快传统能源地区转型的财政税收、金融、公共采购、绿色产业政策、社会保障与市场机制优化的政策体系。

（2）绿色发展国际合作的多元驱动机制与实施路径。研究提出绿色发展国际合作的核心驱动力（政策协同、技术转移、资金流动）与制度性支撑体系，聚焦强化绿色金融能力与顶层设计。研究如何因地施策加强中国与东盟、拉美等重点地区的绿色产业合作，更好地支持发展中国家建立发展绿色产业。

（三）前期研究

开展“气候适应性社会建设政策研究”“碳市场扩容与创新研究”等前期研究项目。同时，结合环境与发展热点和重点问题，经中外首席顾问建议，报经国合会秘书长批准后，视情开展其他前期研究。

二、 主要活动

1. 举办国合会 2026 年年会。拟于 2026 年 9 月最后一周举办，围绕年度主题、重要研究领域和热点议题开展政策对话与主题论坛，听取政策研究成果汇报，讨论形成年度政策建议。

2. 谋划第八届国合会工作。针对第八届国合会筹备，组织系列会议研讨和交流活动，广泛听取各方意见，形成第八届国合会筹备方案，初步拟定第八届国合会工作定位、组织架构及研究方向等重要事项，落实国合会运作的资金保障。

3. 通过国合会圆桌会等多边活动，充分发挥国合会国际影响力和合作平台作用。一方面继续与中国地方政府合作举办圆桌会，

结合地方可持续发展和绿色转型需求，分享国合会研究成果，服务绿色转型实践需求；另一方面，视情在多边环境公约缔约方大会等重要双多边场合，组织会议研讨活动，与国际社会分享国合会研究成果。

4. 专题交流研讨。邀请中外委员、特邀顾问、合作伙伴代表，针对突发、热点、重点议题，开展研讨交流。此外，欢迎委员、特邀顾问根据环境与发展热点和重点问题，提交专题报告或建议。

三、 运作与管理

1. 高质量服务委员和特邀顾问。通过《国合会通讯》《国合会年报》等刊物，向委员和特邀顾问通报国合会工作动态。总结提炼发布委员观点报告，供决策参考。协助委员和特邀顾问参与国合会政策研究，参加重要会议活动。

2. 及时发布研究成果，扩大影响力。继续编辑出版《国合会年度政策报告》，梳理选取专题政策研究项目成果进行出版。继续依托研究工作编制《绿色转型成功经验与典型案例报告》。通过国合会网站、微信公众号、脸书、推特等媒体平台，及时发布国合会研究成果和工作进展信息，扩大宣传覆盖面。

3. 巩固和扩大合作伙伴网络。定期组织首席顾问和秘书处联合工作会议，邀请合作伙伴和捐助方参会，通报国合会工作进展，听取各方意见。着力拓展合作伙伴网络，加强沟通联络，联合举办活动，实现优势互补、成果共享。秉承多元、包容和共享的原则，继续推动性别平等，积极丰富青年人员参与形式。

4. 加强秘书处能力建设，提高对首席顾问支持力度。定期召开与秘书处国际支持办公室工作会议，提升中外合作效率；通过培训、人员交流等方式加强秘书处能力建设，努力提升秘书处政策研究、项目管理、宣传及支持首席顾问工作的能力。