



2025

中国环境与发展国际合作委员会
年度报告



The background of the image is a stunning landscape of Mount Huang. In the foreground, there are several large, rugged rock formations with green pine trees growing on them. The middle ground shows a vast sea of low-hanging clouds or mist that covers many of the mountain peaks. The sky above is a clear, pale blue. The overall atmosphere is serene and majestic.

2025
年度报告



国合会成立于1992年，是经中国政府批准成立的国际性高层政策咨询机构，由中外环境与发展领域高层人士和知名专家学者担任委员，已成为中国历史最长、层次最高、成果最多、影响最大的环境与发展中外高层对话合作机制。多年来，国合会围绕中国及全球环境与发展领域重大问题开展研究，提出政策建议，为推动美丽中国建设和国际可持续发展进程发挥了积极作用。

中国环境与发展国际合作委员会秘书处

联系地址：中国北京西城区后英房胡同5号

邮编号码：100035

电话：(+86-10) 82268656 82268651

传真：(+86-10) 82200535

电子邮件：secretariat@cciced.net

国合会网站：<https://www.cciced.net>



欢迎下载国合会移动端 APP



CCICED X (原推特)

<https://x.com/cciced>



欢迎关注国合会微信公众号



CCICED Facebook

<https://www.facebook.com/CCICED/>

目 录

01	成功举办国合会年会等重大活动，传递坚定推进绿色低碳发展信号	01
02	政策研究取得积极进展，为共建清洁美丽世界建言献策	20
03	发布《绿色转型成功经验与优秀案例》， 为全球绿色转型提供借鉴	22
04	国合会委员、特邀顾问合作伙伴深入参与各项工作，为提高政策研 究前瞻性与质量和扩大国合会影响力做出贡献	24
05	持续推动性别主流化	28
06	充分发挥协调作用，秘书处和国际支持办公室保障有力	28
07	2025-2026 年工作计划	30

附录：

01	深化改革开放，强化务实行动，推动共建清洁、美丽、可持续世界 ——国合会 2025 年年会政策建议	33
02	2025 年大事记	38
03	第七届国合会组成人员名单（截至 2025 年 12 月 31 日）	42



2025年是中国“十四五”收官之年和“十五五”谋划之年，是美丽中国建设和双碳目标落实承上启下的关键年。与此同时，世界进入新的动荡变革期，国际贸易面临二战以来最严重的混乱，气候、自然和污染挑战加剧，绿色低碳转型进程面临阻力。作为致力于推动可持续发展的国际性高端政策咨询机构和双向交流平台，国合会紧扣“加快全面绿色转型，促进人与自然和谐共生”年度主题，开展研究、组织活动，传递坚定绿色转型的信心，分享成功案例和有益经验，各项工作取得积极进展。

一、成功举办国合会年会等重大活动，传递坚定推进绿色低碳转型信号

(一) 成功举办国合会 2025 年年会

10月15—17日，国合会2025年年会在北京召开。本次年会的主题是“坚定全面绿色转型，促进人与自然和谐共生”。中共中央政治局常委、国务院副总理、中国环境与发展国际合作委员会主席丁薛祥出席国合会2025年年会闭幕式，听取年会成果汇报并发表重要讲话。



国合会作为国际性高层政策咨询机构，为中国环境和发展事业做出了独特而重要的贡献。中国政府将继续大力支持国合会发展壮大，为加强中国生态文明建设、推进全球可持续发展贡献更多智慧和力量。

——丁薛祥 国务院副总理、国合会主席



















除开幕式、政策对话会和闭幕式 3 场全会外，年会期间还围绕国际社会共同关心的陆海统筹、气候变化、循环经济、“十五五”时期绿色发展、公正转型与科技创新召开了 5 场主题论坛。





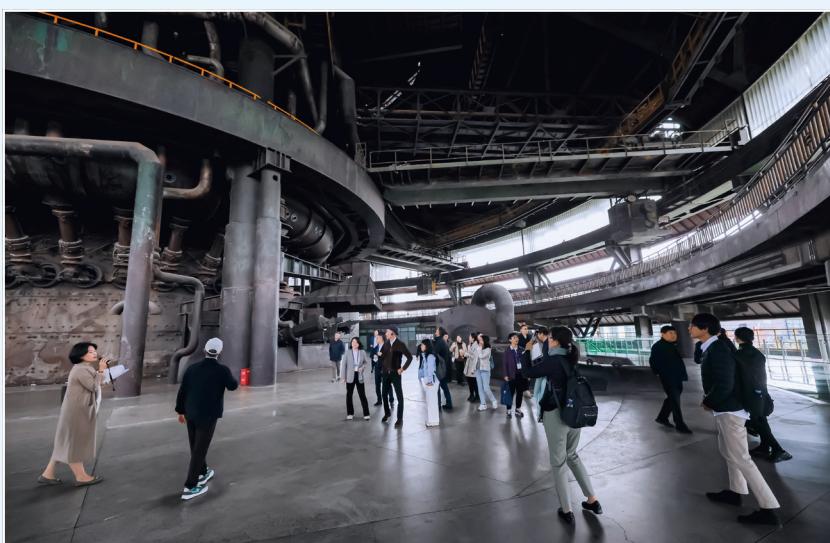






10月12-14日，年会召开前组织部分委员代表赴江苏盐城调研生态环境保护与可再生能源发展情况。10月17日，组织部分代表赴北京首钢园调研绿色发展与人工智能案例。







(二) 组织召开 30 余场国内外重要会议活动，助力深化绿色转型共识

4月29-30日，在重庆举办国合会2025年圆桌会，主题为“绿色低碳转型助力美丽重庆建设”。会议邀请国际专家深入了解地方绿色低碳转型进展，并就绿色低碳产业发展、生态系统保护及数智治理等议题贡献智慧。生态环境部党组书记孙金龙，重庆市委副书记、市长胡衡华出席会议并致辞。时任国合会秘书长赵英民主持会议开幕式。国合会中方首席顾问、国务院发展研究中心原副主任刘世锦，国合会外方首席顾问、国际可持续发展研究院高级研究员魏仲加，联合国开发计划署驻华代表白雅婷出席会议并作主旨发言。



6月12日，在第十次中欧环境政策部长对话会期间，于比利时布鲁塞尔举办“坚定转型共识 同促绿色增长”中欧智库研讨会，与政府、企业、智库等开展多层次对话交流，助力深化中欧绿色伙伴关系。



6月13日，于第三届联合国海洋大会期间在法国尼斯举办“碳中和愿景下的可持续蓝色经济”主题边会，发起“共塑2030后全球海洋议程”的行动倡议。

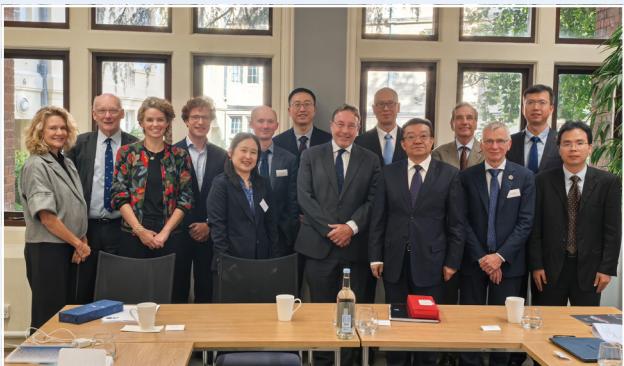


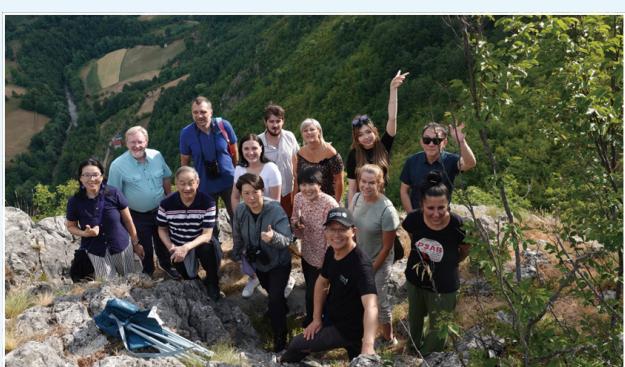
6月24—25日，国合会中方首席顾问刘世锦、外方首席顾问魏仲加出席第十六届新领军者年会（夏季达沃斯论坛）系列活动，分享对绿色低碳转型的见解。





组织课题组赴英国、法国、美国、德国、比利时、西班牙、波兰、马来西亚等国家以及中国重庆、山西、福建、四川、江西等地考察并举行专家会议，就环境与发展中长期战略、海洋治理、生物多样性保护、绿色金融、循环经济、公正转型、国际合作等重要议题开展交流，分享中国实践进展，学习与吸收国际最新实践经验。







二、政策研究取得积极进展，为共建清洁美丽世界建言献策

按照主席团批准的年度工作计划，启动“中国环境与发展展望”高层课题；围绕“全球环境治理创新”“国家绿色治理体系”“可持续生产、消费”“低碳包容转型”四大课题，开展8项专题政策研究，并针对能源环境协同创新和气候适应开展2项前期研究。



(二) 促进全球环境治理体系创新

● 1. 全球气候治理与绿色包容转型专题研究

● 2. 人与自然和谐共生的治理体系专题研究

■ 3. 气候适应前期研究



基于政策研究成果，经年会讨论，形成《深化改革开放，强化务实行动，推动共建清洁、美丽、可持续世界》年度政策建议，为“十五五”时期加快经济社会发展全面绿色转型、建设美丽中国任务落实提供决策支撑。政策建议已提交国务院，并分送至国务院有关部门及各省、自治区、直辖市人民政府供决策参考。（扫码查看详细内容）

（三）推动构建现代化国家绿色治理体系

- 4. 绿色转型重大科技创新专题研究

- 5. 绿色金融推动社会经济全面绿色转型专题研究

- 6. 能源环境协同创新促进高质量发展前期研究



（四）助力可持续生产与消费

- 7. 碳中和愿景下可持续蓝色经济专题研究
- 8. 以循环经济促进高质量发展专题研究



（五）低碳包容转型发展

- 9. 中国传统能源地区低碳转型路径专题研究
- 10. 绿色发展国际合作专题研究



以上报告全文可扫码查阅



三、发布《绿色转型成功经验与优秀案例》， 为全球绿色转型提供借鉴

根据主席团批准的国合会 2024—2025 年工作计划，国合会依托专题研究编制《绿色转型成功经验与典型案例报告》，汇总整理中国和全球绿色转型领域成功经验与典型案例，内容涵盖新型电力系统建设、低碳转型、生物多样性保护、转型金融、绿色消费等多个关键领域，为更多发展中国家绿色转型提供借鉴和参考，助力推动全球可持续发展。

灵活性资源助力迎峰度夏 ——苏州储能与虚拟电厂保障能源转型实践

摘要：苏州作为中国经济强市，是全国用电量最高的城市之一，其电力系统迎峰度夏面临巨大压力。苏州通过规范化储能部署、虚拟电厂“虚拟发电及电力市场改革”，实现新能源保电和零电能满足用户需求，结合与虚拟电厂合作的新型灵活性资源，在保障电力安全、提升可再生能源占比方面成效显著，其模式可以为其他电力高负荷地区能源转型提供示范与借鉴。

关键词：储能；虚拟电厂；电力市场改革；能源转型

一、背景情况

苏州作为中国的经济强市，也是全国用电量最高的城市之一，2024年用电量高达1863.3亿千瓦时。与此同时，当夏季高温天气持续时间长，全网最高用电负荷较2023年同期增加250万千瓦，增幅高达7.1%，电力系统迎峰度夏面临空前压力。为此，苏州通过部署储能和虚拟电厂，提升电网韧性与应对极端荷载能力，在未新增煤电装机且未启动限电措施的情况下实现当年夏季用电需求，有效保障了电力的安全稳定供应。

二、主要做法

(一) 规范化部署电网侧储能，强化电力保障韧性与效益

截至2023年底，电网侧储能累计并网投运总容量为54万千瓦，推动储能能力大幅提升。

· 增强代储调频资源的经济效益：电网侧储能全年生命周期成本0.37元/千瓦时，小于煤电峰谷分时段火电成本0.45元/千瓦时。

· 规范化电网侧储能双倍数放电策略的经济效益，相比燃煤火电机组每年能减排二氧化碳约7.56亿吨。


(来源：新浪财经)

三、经验启示

电网侧储能建设如虚拟电厂的模式可以同时满足电网高峰期的绿色与安全需求，助力电力高质量地提供可靠服务。地方政府需前瞻性地布局新型电力资源，突破传统供电桎梏，并优化电力市场化机制与行业扶持政策，未来可将其商业模式和实践经验推广到中国其他地区乃至全球，助力电力需求增长、能源转型与经济效益目标的协同实现。

资料来源：国合会“全球气候治理与绿色低碳转型”专题研究组综合
中国环境与发展国际合作委员会
绿色转型成功经验与典型案例报告 2024-2025

“从煤炭到玫瑰” ——山东省淄博区废旧矿区可持续发展创新探索

摘要：淄博淄川区废旧矿区可持续发展探索史企业是淄博市资源枯竭城市，淄川区大青山废弃矿山为试点示范，开展“能矿+产业”一体化转型升级实践，利用闲置矿井及废弃矿山打造“光伏+风电+储能”的综合能源项目，形成年产4000万度光伏发电量、年利用产能2000万元、带动产业链发展的“光伏+风电+储能”的良性循环，形成“废矿变废为宝”的绿色生态循环经济，区域形成了新材料、文化旅游的新能源、高精尖产业集群，产能产量双双领跑全省平均水平70%。

背景情况

山东省淄博淄川区是中国第二批资源枯竭城市，全区通过1956处关停矿井及548座废弃矿山，矿井开采造成的各种地质灾害面积达200余公顷，生态修复成本高，地下水位由原来的30米降低至200米以下，水量下降70%以上。该区提出了新材料、文化旅游的新能源、高精尖产业集群，形成了新材料、文化旅游的新能源、高精尖产业集群，产能产量双双领跑全省平均水平70%。

二、主要做法

(一) 以产业园区建设为先导，构建多元化能源供给体系

利用废弃矿井，依托矿井建设农光互补电站、矿井分布式抽水蓄能电站、矿井余热供热及附属设施，目前主要包括：

- 利用60余座废弃矿山建设6.5兆瓦光热，高效利用土地资源，为园区提供清洁能源；
- 利用废弃矿井涌水量高差(165米)，建成国内首例矿井建设的抽水蓄能电站(100千瓦)。
- 充分利用矿井水常年15℃水资源建设1.5兆瓦热泵供冷系统，为温室大棚夏季制冷、冬季供暖。


(图片来源：山东省科学院生态环境研究所)


(图片来源：山东省科学院生态环境研究所)

三、经验借鉴

和建“政府+企业+科研+资金”合作模式，政府机构提供政策和机制保障，政府多部门组建项目专班，提高项目审批效率，科研机构提供科学合理的顶层设计方案，健全项目内设机制。各参与机构支持的研究与成果转化，强化机制保障定项落实，监督和激励评价专项奖励，确保资金、项目落地。

资料来源：国合会“全球气候治理与绿色低碳转型”专题研究组综合
中国环境与发展国际合作委员会
绿色转型成功经验与典型案例报告 2024-2025

山城“生”机：生物多样性保护与产业共富之路 ——浙江省衢州市生物多样性友好城市探索

一、主要做法

(一)以生态优先为原则的生物多样性保护和利用

衢州市坚持生态优先，积极探索生物多样性保护与经济发展、民生改善的融合路径，形成了具有衢州特色的生物多样性保护经验。

- 建立健全生物多样性保护机制，完善生物多样性监测评估体系，提升生物多样性保护水平。
- 推进生物多样性友好城市建设，打造绿色生态宜居环境。
- 加强生物多样性宣传教育，提高公众环保意识。
- 通过示范项目带动更多城市参与保护行动。

(二)以自然保护区为代表的生物多样性保护与绿色发展

衢州市依托丰富的自然保护区资源，形成了以自然保护地为核心的生物多样性保护与绿色发展模式。

- 建立健全自然保护地管理体系，加强生物多样性监测和保护。
- 推进自然保护地与周边社区合作，促进人与自然和谐共生。
- 加强生物多样性宣传教育，提高公众环保意识。
- 通过示范项目带动更多城市参与保护行动。

(三)经验借鉴

衢州市在生物多样性保护方面取得显著成效，形成了以下经验：

- 坚持生态优先，绿色发展。
- 强化制度建设，完善机制。
- 加强宣传教育，提高公众意识。
- 探索多方合作，促进共赢。

感谢中国科学院生物多样性委员会对本报告的审阅和支持！

报告撰写单位：衢州市生态环境局、衢州市自然资源和规划局
报告审核单位：中国科学院生物多样性委员会
报告发布日期：2024-05-01

护鸟兴经济，科普聚人气 ——江西省婺源县自然保护小区与自然科普教育机构合作模式探索

一、经验借鉴

婺源县自然保护小区与自然科普教育机构合作模式，实现了生物多样性保护与当地经济发展、科普教育的深度融合。

- 取得试点经验：“中国生物多样性保护与可持续发展研究中心”与当地自然保护小区合作，共同推进生物多样性保护工作。
- 建立健全机制：建立自然保护小区与自然科普教育机构合作机制，确保双方有效沟通。
- 加强宣传教育：通过开展各种科普活动，提高公众对生物多样性的认识。
- 促进经济发展：结合自然保护小区的自然资源，发展生态旅游、野生动植物产品加工等产业。

二、主要做法

(一)自然保护小区与自然科普教育机构合作模式

婺源县自然保护小区与自然科普教育机构合作模式，实现了生物多样性保护与当地经济发展、科普教育的深度融合。

- 政府主导建设：政府主导建设了多个生物多样性保护点和一个生物多样性保护区，形成大山峻岭自然保护区。
- 企业参与建设：企业积极参与生物多样性保护工作。
- 通过宣传引导：通过各种宣传手段，提高公众对生物多样性的认识。
- 促进经济发展：结合自然保护小区的自然资源，发展生态旅游、野生动植物产品加工等产业。

(二)自然保护小区与自然科普教育机构合作模式与实践

婺源县自然保护小区与自然科普教育机构合作模式，实现了生物多样性保护与当地经济发展、科普教育的深度融合。

- 政府主导建设：政府主导建设了多个生物多样性保护点和一个生物多样性保护区，形成大山峻岭自然保护区。
- 企业参与建设：企业积极参与生物多样性保护工作。
- 通过宣传引导：通过各种宣传手段，提高公众对生物多样性的认识。
- 促进经济发展：结合自然保护小区的自然资源，发展生态旅游、野生动植物产品加工等产业。

(三)经验借鉴

婺源县自然保护小区与自然科普教育机构合作模式，形成了以下经验：

- 政府主导建设：政府主导建设了多个生物多样性保护点和一个生物多样性保护区，形成大山峻岭自然保护区。
- 企业参与建设：企业积极参与生物多样性保护工作。
- 通过宣传引导：通过各种宣传手段，提高公众对生物多样性的认识。
- 促进经济发展：结合自然保护小区的自然资源，发展生态旅游、野生动植物产品加工等产业。

感谢中国科学院生物多样性委员会对本报告的审阅和支持！

报告撰写单位：婺源县自然保护小区、自然科普教育机构
报告审核单位：中国科学院生物多样性委员会
报告发布日期：2024-05-01

社区当“主角”，商业护“生态” ——社区主导的生物多样性可持续利用模式探索

一、背景情况

当前，众多企业积极探索生物多样性保护与社区主导的生物多样性保护模式，具有重要的示范价值。然而，在具体实施过程中，面临着资源保障与资金来源的制约、居民和企业生产活动与生物多样性保护的冲突、以及居民对生物多样性的认知不足等问题。因此，对于社区主导的生物多样性保护模式，需要结合实际情况，不断创新和优化，从而实现可持续发展。

二、主要做法

(一)社区主导的生物多样性保护与社区主导的生物多样性保护模式

巴塞罗那市通过成立社区主导的生物多样性保护组织，动员居民广泛参与，取得了显著成效。

- 建立居民委员会：成立居民委员会，负责日常管理。
- 开展宣传教育：通过发放传单、举办讲座等形式，提高居民对生物多样性的认识。
- 实施生态修复工程：对受损生态系统进行修复，恢复生物多样性。
- 促进居民参与：鼓励居民参与生态修复工程，增强居民对生物多样性的保护意识。
- 通过示范项目带动更多城市参与保护行动。

(二)社区主导的生物多样性保护与社区主导的生物多样性保护模式

巴西圣保罗市通过成立社区主导的生物多样性保护组织，动员居民广泛参与，取得了显著成效。

- 建立居民委员会：成立居民委员会，负责日常管理。
- 开展宣传教育：通过发放传单、举办讲座等形式，提高居民对生物多样性的认识。
- 实施生态修复工程：对受损生态系统进行修复，恢复生物多样性。
- 促进居民参与：鼓励居民参与生态修复工程，增强居民对生物多样性的保护意识。
- 通过示范项目带动更多城市参与保护行动。

(三)经验借鉴

社区主导的生物多样性保护模式，形成了以下经验：

- 建立居民委员会：成立居民委员会，负责日常管理。
- 开展宣传教育：通过发放传单、举办讲座等形式，提高居民对生物多样性的认识。
- 实施生态修复工程：对受损生态系统进行修复，恢复生物多样性。
- 促进居民参与：鼓励居民参与生态修复工程，增强居民对生物多样性的保护意识。
- 通过示范项目带动更多城市参与保护行动。

感谢中国科学院生物多样性委员会对本报告的审阅和支持！

报告撰写单位：巴塞罗那市生物多样性保护委员会
报告审核单位：中国科学院生物多样性委员会
报告发布日期：2024-05-01

从“高碳依赖”到“绿色蝶变” ——重庆低碳转型的金融赋能方案

一、背景情况

随着全球气候变化问题日益严峻，重庆作为传统工业城市，面临着巨大的减排压力。为了应对这一挑战，重庆积极寻求金融支持，探索低碳转型的新路径。

二、主要做法

(一)金融助力绿色能源建设

重庆通过设立绿色能源基金，吸引社会资本投入，推动清洁能源项目建设。

- 政府引导：政府设立绿色能源基金，吸引社会资本投入。
- 项目融资：通过绿色能源基金，为清洁能源项目提供融资支持。
- 政策激励：通过绿色能源基金，为清洁能源项目提供政策激励。

(二)金融支持绿色交通建设

重庆通过设立绿色交通基金，推动公共交通系统升级。

- 政府引导：政府设立绿色交通基金，吸引社会资本投入。
- 项目融资：通过绿色交通基金，为公共交通系统升级项目提供融资支持。
- 政策激励：通过绿色交通基金，为公共交通系统升级项目提供政策激励。

(三)经验借鉴

重庆在低碳转型金融方面形成了以下经验：

- 政府引导：政府设立绿色能源基金，吸引社会资本投入。
- 项目融资：通过绿色能源基金，为清洁能源项目提供融资支持。
- 政策激励：通过绿色能源基金，为清洁能源项目提供政策激励。

感谢中国科学院生物多样性委员会对本报告的审阅和支持！

报告撰写单位：重庆市金融监管局
报告审核单位：中国科学院生物多样性委员会
报告发布日期：2024-05-01

循环经济支持化工企业实现绿色转型 ——从关键元素利用到产业链协同的探索

一、背景情况

循环经济是实现绿色发展的有效途径。化工企业在生产过程中产生的废弃物，通过科学合理的处理和利用，可以转化为新的资源，实现资源的循环利用。

二、主要做法

(一)关键元素利用与产业链协同

巴斯夫公司通过技术创新，实现了关键元素的高效利用。

- 建立产业链协同机制：建立上下游企业间的协作机制，实现资源的共享。
- 利用新技术：通过技术创新，实现了关键元素的高效利用。
- 提高资源利用率：通过技术创新，提高了资源的利用率。
- 通过示范项目带动更多企业参与绿色转型。

(二)循环经济支持化工企业实现绿色转型

巴斯夫公司通过技术创新，实现了关键元素的高效利用。

- 建立产业链协同机制：建立上下游企业间的协作机制，实现资源的共享。
- 利用新技术：通过技术创新，实现了关键元素的高效利用。
- 提高资源利用率：通过技术创新，提高了资源的利用率。
- 通过示范项目带动更多企业参与绿色转型。

(三)经验借鉴

巴斯夫公司在循环经济方面形成了以下经验：

- 建立产业链协同机制：建立上下游企业间的协作机制，实现资源的共享。
- 利用新技术：通过技术创新，实现了关键元素的高效利用。
- 提高资源利用率：通过技术创新，提高了资源的利用率。
- 通过示范项目带动更多企业参与绿色转型。

感谢中国科学院生物多样性委员会对本报告的审阅和支持！

报告撰写单位：巴斯夫公司
报告审核单位：中国科学院生物多样性委员会
报告发布日期：2024-05-01

数智聚力，打通绿色最后一公里 ——绿色消费金融服务创新探索

一、背景情况

随着数字经济的发展，绿色消费正在成为新的消费趋势。然而，绿色消费的金融服务存在一些痛点，如信息不对称、服务成本高等。

二、主要做法

(一)绿色金融产品和服务创新

通过数字技术，创新推出绿色金融产品，提高金融服务效率。

- 产品设计：设计绿色金融产品，满足绿色消费需求。
- 服务模式：通过数字化平台，提供便捷的服务模式。
- 支付方式：通过数字化支付方式，提高支付效率。

(二)绿色金融政策与节水增效

通过数字技术，创新推出绿色金融产品，提高金融服务效率。

- 产品设计：设计绿色金融产品，满足绿色消费需求。
- 服务模式：通过数字化平台，提供便捷的服务模式。
- 支付方式：通过数字化支付方式，提高支付效率。

(三)经验借鉴

绿色消费金融服务创新形成了以下经验：

- 产品设计：设计绿色金融产品，满足绿色消费需求。
- 服务模式：通过数字化平台，提供便捷的服务模式。
- 支付方式：通过数字化支付方式，提高支付效率。

感谢中国科学院生物多样性委员会对本报告的审阅和支持！

报告撰写单位：绿色消费金融服务创新委员会
报告审核单位：中国科学院生物多样性委员会
报告发布日期：2024-05-01



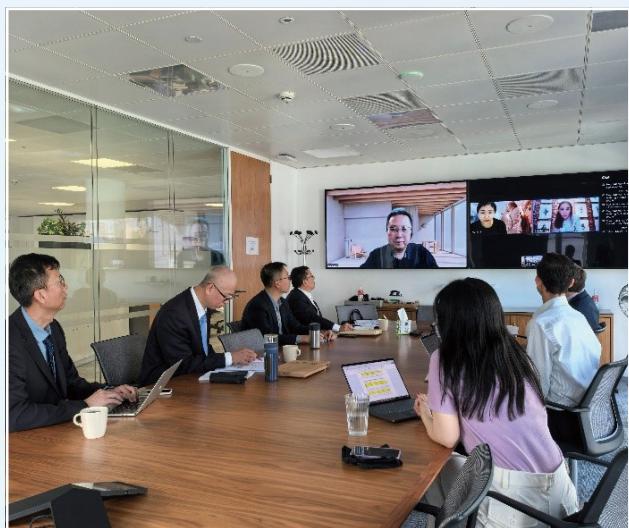
报告全文可扫码查阅



四、国合会委员、特邀顾问合作伙伴深入参与各项工作，为提高政策研究前瞻性与质量和扩大国合会影响力做出贡献

主席团成员出席国合会年会全体会议和主题论坛，参与政策建议讨论。国合会委员、特邀顾问及合作伙伴以不同形式参与政策研究工作，贡献智慧，为国合会研提高质量政策建议奠定基础，极大提升了国合会影响力，并进一步提高了国合会政策研究的前瞻性与质量。







国合会委员、特邀顾问接受秘书处国际支持办公室采访和撰写专栏文章，分享对绿色可持续发展关键议题的见解与看法。

The first screenshot shows a news article titled "Plastics Treaty Talks Test Commitment" by Isaac Bowers, dated October 14, 2025. It discusses Christoffer Grenstad's joining the China Council for International Cooperation on Environment and Development (CCICED) as a Special Advisor.

The second screenshot shows an article by Dimitri de Boer titled "Green Leadership in an Uncertain World" from October 31, 2025. It reflects on the 2025 AGM and China's role in the green transition.

The third screenshot shows an article by Laura Clarke titled "Environmental Laws Key to Achieving Climate Goals in China" from November 26, 2025. It highlights the role of environmental laws in achieving climate goals.

2025 年年会期间，多位来华参会的国合会外方委员、特邀顾问和合作伙伴代表通过机构和个人社交媒体分享出席年会感受，并接受央视、中国日报等国内主流媒体专访，讲述对中国绿色转型的实际见闻、分享对年会讨论的观点。

Marco Lambertini (@MarcoLambertini) posted about the AGM and the Chinese government's focus on sustainability.

German Environment Agency (@GermanEnvAgency) shared a post from UBA President Dirk Messner about the AGM.

Patricia Espinosa C. (@PEspinosaC) attended the AGM and the Friends of the Paris Agreement Dialogue.

Beate Trankmann (@beatetrankmann) attended the UNDP China Open Forum.

Achim Steiner (施泰纳) was interviewed on CCTV News, discussing the AGM and China's role in the green transition.

Achim Steiner (施泰纳) was interviewed again on CCTV News, this time about China's energy transition.

Beate Trankmann (崔丽霞) was interviewed on CCTV News, discussing the UNDP in Asia and the Pacific.

Achim Steiner (施泰纳) was interviewed on China Economic Net, discussing the integration of various industries.

Achim Steiner (施泰纳) was interviewed on China Daily, discussing the green transformation.

Beate Trankmann (崔丽霞) was interviewed on China Economic Net, discussing the green transformation.



五、持续推动性别主流化

落实联合国可持续发展目标5：性别平等，全过程推动性别主流化。在专题政策研究工作中纳入性别视角的研究内容，充分发挥女性专家作用，提升女性参与研究工作比例。继续推动女性在国合会工作中发挥领导作用并积极参与，例如，60%的专题政策研究项目由女性协调员支持。同时，要求各专题政策研究项目设置性别联络人，邀请性别研究专家进行专项培训，根据项目内容提供针对性指导。引入性别监测、评价和学习（MEL）方法，对各政策研究项目建立性别跟踪指标，识别成功经验与挑战。



六、充分发挥协调作用，秘书处和国际支持办公室保障有力

秘书处与秘书处国际支持办公室高效配合，认真落实主席团各项决策，通过定期联合工作会议机制，强化会议组织、活动策划和宣传报道，支持首席顾问工作，高质量服务委员和特邀顾问。



2025年，国合会脸书粉丝增至96.6万余人，共发布内容151条，阅读量833.5万余次，10.1万余人参与互动；推特粉丝数约2.27万人，共发布内容151条，信息阅读69.1万余次，1万余人参与互动；微信公众号关注人数约7159人，发布文章76篇，阅读量24181次，1839次分享；网站（中英文）发布文章87篇，中文网站浏览量22689次，访客数9814人次；英文网站浏览量5025次，访客数2268人次；编发《国合会通讯》（英文版）12期。



2025年会期间，多方联动国内主流媒体、国合会海外社交媒体平台开展多维度、深层次的报道，相关文章覆盖亚洲、美洲、欧洲、非洲等63个国家和地区，获532家国际媒体网站转载。



IISD
Earth Negotiations Bulletin

CCICED Bulletin

A publication of the International Institute for Sustainable Development (IISD)

Monday, 20 October 2025 | Online at: enhd.iisd.org/china/inter-national-cooperation-environment-development/cccied-agm-2025


Summary of the 2025 Annual General Meeting of the China Council for International Cooperation on Environment and Development:
15–16 October 2025

Against a backdrop of significant environmental, climate impacts, environmental degradation, and economic and political turmoil, experts from around the world gathered in Beijing for the Annual General Meeting (AGM) of the China Council for International Cooperation on Environment and Development (CCICED). Discussions at the 2025 AGM focused on China's climate work, the role of green development in addressing global climate influence in markets, supply chains, and sustainable development models.

The Council serves as a platform for dialogue and cooperation between China and the international community and aims to contribute to the implementation of the Paris Agreement. While uncertainties created by global political and economic challenges informed discussion, many participants at the AGM highlighted the importance of continued focus on green and sustainable development objectives reflected in the themes of the meeting: "Advancing the Green Transformation of the Economy and Society." The role of Nature and the policy research presented by international and Chinese delegations were also discussed, with many participants noting that a green transition is not only a market imperative, but an economic necessity.

During the meeting, participants considered the results of eight Special Policy Study (SPS) reports and two Scenario Study reports, and the recommendations to the Chinese government on how to implement the following policy areas, including land-sea coordination, a green and just transition, green finance, green infrastructure, the National Five-Year Plan (FYP), climate change governance, and building a circular economy. Delegates also considered an interim report of the SPS on the role of green development in the Belt and Road. In addition, CCCED Vice Chairman and former UN Development Programme (UNDP) Administrator, Mr. Xie Zhenhua, CCCED Vice Chairman and former Chinese Minister of Ecology and Environment, Dr. Wang Menghui, and other members of the Chinese Affairs of China. The report suggested specific recommendations to the Chinese government on how to address these challenges, including the triple planetary crisis of climate change, biodiversity loss, and pollution, by enhancing the application of digitalization and innovation.

Using the AGM as a platform, the Chinese government and Ministry of Ecology and Environment (MEE) announced a new national intelligence (AI) in green development and environmental protection.

The CCICED will draw on the discussions held during the meeting at its finalization of policy recommendations on

Meeting Report: CCICED Chinese Executive Vice-Chairman and Minister of Ecology and Environment (MEE) and MEE
National intelligence (AI) in green development and environmental protection

The CCICED will draw on the discussions held during the meeting at its finalization of policy recommendations on
In This Issue

Report of the 2025 CCICED AGM
2

Opening Session
2

Policy Research Dialogue
5

Open Forums
7

Closure of the Meeting
14

Upcoming Meetings
14

Glossary
14



七、2025—2026 年工作计划

2026 年是中国“十五五”规划开局之年。“十五五”（2026—2030 年）时期，是建设中国式现代化承上启下的关键 5 年。中国将实现 2030 年前碳达峰目标，还要为 2035 年碳排放达峰后稳中有降、生态环境根本好转、美丽中国建设目标基本实现奠定坚实基础。动荡的国际形势和落实“十五五”规划的国内需求，需要更多科学高效的政策支撑。

2026 年也是第七届国合会的收官之年，国合会相关工作也将着力服务第八届国合会的筹备。国合会将继续坚持国际高端智库和双向交流平台定位，以中外联合研究及开放包容对话为基础，努力弥合各方理念、信任与合作鸿沟，为应对全球危机贡献智慧，为增进互信、促进合作提供平台。

为此，2025—2026 年，国合会拟以“**务实创新合作 携手砥砺前行**”为年度主题，在主席团领导下，在委员、特邀顾问参与下，在合作伙伴支持下，围绕全球环境治理变革与创新、中国绿色低碳转型进程的深入推进开展政策研究，重点关注“十五五”规划与新一轮国家自主贡献目标的落实，组织并参与对话交流，提交政策建议。主要工作任务如下：

一、政策研究

一是完成“中国环境与发展展望”报告，就全球环发形势与中国角色作出重大判断，提出战略性、前瞻性政策建议；二是继续围绕年度主题，在第七届国合会确定的四大课题框架下，开展专题政策研究项目；三是结合热点议题，视情组织前期研究。

（一）“中国环境与发展展望”高层课题组

在中期报告的基础上，对标 2035 年美丽中国建设目标和本世纪中叶相关重要目标，从宏观战略层面提出生态环境治理与绿色转型发展领域政策建议；研究提出新的历史方位下中国参与引领全球环境与气候治理具体领域进程的创新路径。同时，对国合会过去十年工作的成果和影响进行评估，提出如何进一步发挥国合会重要作用，为高层决策提供高质量政策建议。课题组将向 2026 年年会提交终期报告。

（二）专题政策研究项目

1. **全球环境治理创新课题**，研究全球关注的热点环境议题，以促进全球环境治理体系创新为导向，推动多边合作，拟设立以下专题：

（1）新一轮国家自主贡献目标的实施路径、重点领域和政策措施。围绕落实中国新一轮国家自主贡献（NDC）目标及“十五五”规划中气候相关目标，研究支撑目标落实的碳总量和强度双控管理责任的分解落实制度、财政、法律、监管机制等。研究提出中国建设性参与推动全球气候治理及国际金融体系改革的建议。

（2）推动自然向好的政策与实践创新。重点研究《生物多样性公约》与气候变化、海洋等自然领域多边环境公约履约工作的协同增效；研究中国落实《昆明—蒙特利尔全球生物多样性框架》（以下简称《昆明框架》）下“30×30”目标的具体领域路径，聚焦基于中国伏季休渔制度及珊瑚礁保护的政策与实践研究，研究其他有效的基于区域的保护措施（OECM）的划定标准。

2. 国家绿色治理体系课题，聚焦中国生态文明建设的政策与绿色转型路径，从加速全面绿色低碳转型的角度，研提创新性的解决方案。拟设立以下专题：

(1) 适应新一轮风光增长目标的新型电力系统建设研究。从扩大绿色需求助力转型的角度,识别制约绿色转型关键问题,聚焦新能源高比例应用情景下的电力与交通基础设施转型挑战,研究车网互动等能够提升电力系统灵活性的关键创新技术及其市场机制建设。

(2) 支持碳市场建设的绿色金融产品和服务创新。加强金融市场与碳市场的有效衔接,研究提出创新的市场机制和绿色金融产品,更好服务促进产业转型升级,助力绿色产业优化升级及传统产业加速转型。研究加强保险业等金融工具对绿色转型的推动作用。

3. 可持续生产、消费课题,聚焦地球危机的重要驱动因素,从促进生产、消费方式转型的角度,研究重点行业、重点领域绿色转型面临的机遇和挑战,助力可持续发展目标落实。拟设立以下专题:

(1) 可持续蓝色经济典型产业低碳转型路径。呼应《昆蒙框架》下海洋相关目标及《国家管辖范围以外区域海洋生物多样性协定》(BBNJ 协定)落实,聚焦典型海洋产业,如海洋航运、旅游业,提出兼具经济可行性与公正性的低碳转型路径;对照 BBNJ 协定,研究提出公平公正、务实可行的海洋生物多样性资源与生态系统服务的惠益分享路径。

(2) 以 AI+ 循环经济促进高质量发展。聚焦基于人工智能(AI)的循环经济实践,如典型行业的数字产品护照(DPP)设计、建筑行业及塑料污染治理等领域循环经济案例,识别 AI+ 循环经济实施路径;深入研究典型国家循环经济法规修订进程对中国的启示;针对中国国情,提出城市及大宗固体废物资源化回收利用的市场机制改革等政策建议。

4. 低碳包容转型课题,聚焦具有典型意义的公平包容低碳转型议题,拟设立以下专题:

(1) 传统能源地区绿色公正转型路径研究。聚焦零碳工厂、园区与集群,深化技术业态模式创新研究并总结可推广经验。基于实地调研,选取煤炭三角

区的典型城市,结合煤基产业、钢铁等行业及企业的转型需求,剖析转型实践,总结典型案例,提出可推广、可复制的转型路径;推进公正转型原则在国家双碳政策体系的应用,研究提出发挥中国优势,加快传统能源地区转型的财政税收、金融、公共采购、绿色产业政策、社会保障与市场机制优化的政策体系。

(2) 绿色发展国际合作的多元驱动机制与实施路径。研究提出绿色发展国际合作的核心驱动力(政策协同、技术转移、资金流动)与制度性支撑体系,聚焦强化绿色金融能力与顶层设计。研究如何因地施策加强中国与东盟、拉美等重点地区的绿色产业合作,更好地支持发展中国家建立发展绿色产业。

(三) 前期研究

开展“气候适应型社会建设政策研究”“碳市场扩容与创新研究”等前期研究项目。同时,结合环境与发展热点和重点问题,经中外首席顾问建议,报经国合会秘书长批准后,视情开展其他前期研究。





二、主要活动

1. 举办国合会 2026 年年会。拟于 2026 年 9 月最后一周举办，围绕年度主题、重要研究领域和热点议题开展政策对话与主题论坛，听取政策研究成果汇报，讨论形成年度政策建议。

2. 谋划第八届国合会工作。针对第八届国合会筹备，组织系列会议研讨和交流活动，广泛听取各方意见，形成第八届国合会筹备方案，初步拟定第八届国合会工作定位、组织架构及研究方向等重要事项，落实国合会运作的资金保障。

3. 通过国合会圆桌会等多边活动，充分发挥国合

会国际影响力和合作平台作用。一方面继续与中国地方政府合作举办圆桌会，结合地方可持续发展和绿色转型需求，分享国合会研究成果，服务绿色转型实践需求；另一方面，视情在多边环境公约缔约方大会等重要双多边场合，组织会议研讨活动，与国际社会分享国合会研究成果。

4. 专题交流研讨。邀请中外委员、特邀顾问、合作伙伴代表，针对突发、热点、重点议题，开展研讨交流。此外，欢迎委员、特邀顾问根据环境与发展热点和重点问题，提交专题报告或建议。

三、运作与管理

1. 高质量服务委员和特邀顾问。通过《国合会通讯》《国合会年报》等刊物，向委员和特邀顾问通报国合会工作动态。总结提炼发布委员专题报告，供决策参考。协助委员和特邀顾问参与国合会政策研究，参加重要会议活动。

2. 及时发布研究成果，扩大影响力。继续编辑出版《国合会年度政策报告》，梳理选取专题政策研究项目成果进行出版。继续依托研究工作编制《绿色转型成功经验与典型案例报告》。通过国合会网站、微信公众号、脸书、推特等媒体平台，及时发布国合会研究成果和工作进展信息，扩大宣传覆盖面。

3. 巩固和扩大合作伙伴网络。定期组织首席顾问和秘书处联合工作会议，邀请合作伙伴和捐助方参会，通报国合会工作进展，听取各方意见。着力拓展合作伙伴网络，加强沟通联络，联合举办活动，实现优势互补、成果共享。秉承多元、包容和共享的原则，继续推动性别平等，积极丰富青年人员参与形式。

4. 加强秘书处能力建设，提高对首席顾问支持力度。定期召开与秘书处国际支持办公室工作会议，提升中外合作效率；通过培训、人员交流等方式加强秘书处能力建设，努力提升秘书处政策研究、项目管理、宣传及支持首席顾问工作的能力。



附录

深化改革开放，强化务实行动， 推动共建清洁、美丽、可持续世界

——国合会 2025 年年会政策建议

当前，世界站在新的十字路口。不稳定、不确定因素凸显，多边合作裂隙加深，基于规则的贸易体系承压，多国债务水平攀升等问题同时涌现，气候变化、生物多样性丧失和污染等地球危机正以前所未有的速度加剧。

绿色低碳发展可以统筹环境、经济、社会、安全等多重目标。清洁能源投资对中国国内生产总值（GDP）的贡献逐年稳步增长。其中，扩大能效、低碳电气化及可再生能源领域投资对GDP增长的贡献尤为显著。清洁能源投资创造新的就业，成为稳民生的重要抓手。低成本、分布式、本地化的可再生能源部署，也为能源安全提供更多保障。

中国国家主席习近平多次在重大国际场合，强调中国坚定维护多边主义、深化国际合作、强化务实行动，以人民为中心推动公正转型，加快全面绿色转型不动摇、不后退，为动荡的世界注入稳定性和确定性。中国环境与发展国际合作委员会（以下简称国合会）委员们对此表示赞赏。

基于国合会中外联合政策研究成果，经 2025 年年会讨论，委员们认为，“十五五”时期中国正处于承上启下的关键时期，通过科学规划，可以在有力应对气候变化的同时，协同实现自然生态保护，加强环境与气候韧性，打造健康安全的生产生活环境等目标。未来五年，要加强对气候韧性和气候适应体系建设的关注与投资力度，遵循产业发展规律，着力提升绿色需求，以保持绿色低碳产业较快发展势头，为落实碳中和等绿色发展战略奠定坚实基础，进一步深化改革开放，强化务实行动，推动共建清洁、美丽、可持续世界。

为此，委员们建议，从促增长角度，扩大各领域绿色低碳消费路径，驱动绿色低碳投资，突破线性经济局限，加速增长动能转换。借鉴供应链金融思维，创新绿色金融产品与服务，完善可持续金融标准和信息披露机制，支持传统产业转型升级与中小企业参与。从稳民生角度，系统谋划传统能源地区公正包容转型，促进区域清洁能源产业协调发展。从强开放角度，协调绿色发展国际合作机制，考虑发起全球绿色发展倡议，建设性参与构建国际绿色金融体系。建立包容互惠的国际绿色供应链合作网络，鼓励绿色产业加快海外合资与本土化运营，共享转型红利。

具体建议如下：

一、扩大绿色需求，助力低碳转型，加速增长动能转换

1. 加速新型电力系统建设，支撑新能源快速发展。在发电侧，集中式与分布式并举，多能互补协调，扩大新能源发电占比。“十五五”时期，停止新增煤电装机。到 2030 年，力争风电和太阳能发电总装机利用率达到 95% 以上，发电量占比达 33%-38%。在电网侧，规划碳中和电网。投资建设主网、配网和微



电网协同运行的新型电网。建立分层分区、灵活发展、适应性强的主干网架。探索建立自下而上的调度平衡机制，加强配电网自平衡能力。推广分布式智能电网应用。着力推进能源系统数字化智能化建设。在需求侧，发展涵盖多种技术和应用场景的新型储能系统，推动跨多时间尺度的储能方案广泛部署。到 2030 年，力争实现新型储能占系统灵活性容量的 20%。

2. 提高工业电气化水平。依托产业自动化、智能化改造，持续推进能源消费领域电能替代进程。加速工业热电联产，推广工业热泵、热电池等新型技术。在原料替代领域，有序拓展电氢协同工艺应用场景。

“十五五”末，力争实现工业电气化率超过 34%，中低温加热设备电气化率超过 20%。为新投产的工业设备设定能效和温室气体排放标准。

3. 完善降碳体制机制，支撑国家自主贡献目标（NDC）。确保生态环境法典（草案）、能源法、可再生能源法、节约能源法、电力法和煤炭法等相关法律的制修订，与绿色低碳转型及 NDC 目标一致。加

强司法在促进绿色低碳发展中的作用。坚持全国一盘棋，兼顾公平与效率，科学制定碳减排目标及分解落实机制，建立碳预算管理制度和“国家碳排放核算框架”，统一区域、行业、企业、项目和产品五个维度的核算边界和方法学。“十五五”期间，扩大强制碳市场的行业覆盖范围，纳入化工、石化、造纸和航空等行业，探索实施梯度碳定价机制。推动建立碳配额有偿分配机制，所得收益用于降低绿色溢价，支持公正转型。拓展自愿减排交易机制覆盖领域，加快相关方法学开发。加强非二氧化碳温室气体管控。

4. 着重施策扩大投资，刺激绿色需求。深入挖掘人工智能等数字化技术应用场景，与城市更新、大规模设备升级和居民消费品以旧换新政策紧密结合，增强基础设施的能效与气候韧性。提高市场绿色准入门槛，优化绿色低碳产业的市场结构和产业生态，解决无序竞争问题。促进创新驱动的差异化投资，充分发挥地方绿色发展的比较优势。

二、构建科技支撑、协同有序的自然保护及可持续利用工作格局

5. 启动生物多样性保护国家重大科技支撑专项。开展多维度生物多样性监测与评估、生物资源可持续利用的科学研究，支持建立科学数据支撑的全球环境治理新体系，为生物多样性保护提供系统理论、共享数据和综合模型支持。推广基于自然的解决方案，特别是基于生态系统的气候适应和韧性措施，如海绵城市、韧性海岸带和适应性农业。以落实《昆明—蒙特利尔全球生物多样性框架》（以下简称《昆蒙框架》）为目标，进一步优化和改进生态保护红线体系，增强可再生能源发展与生态保护红线体系协调，并与国际社会分享经验和最佳实践。

6. 推动建立中国生物多样性相关多边公约的交流与协作体制机制。包括《联合国生物多样性公约》（CBD）、《联合国气候变化框架公约》（UNFCCC）、《联合国防治荒漠化公约》（UNCCD）、《濒危野生

动植物种国际贸易公约》（CITES）、《湿地公约》（RAMSAR）等，实现交叉议题的相互支持与公约间政策协调、信息和数据共享，以及履约行动及其报告协同。采用类似欧盟“不显著损害其他环境目标”的规划原则，有效强化公约间政策协同。

7. 加速蓝色经济的高质量发展。加强国家海洋战略与其他国家级战略协调。将《昆蒙框架》目标与可持续蓝色经济纳入国家和地方海洋发展规划。建立全面综合的海洋资源资产核算框架和环境承载力评估框架，支持海洋产业健康可持续发展。制定可持续海洋能源和零排放航运国家战略，推动航运部门的脱碳和电气化。在沿海地区探索大规模海上风能、潮汐能项目试点，探索融合储能、海水淡化、可持续海洋养殖等功能的海上能源岛模式，构建多能互补、海陆协同的综合能源系统。扩展与海洋产业特性相匹配的多

元化融资渠道，设立“国家蓝色大基金”，推动海洋产业绿色升级转型和高质量发展。

8. 推进气候适应行动提速扩面。建立以人为本、前瞻主动的气候适应治理体系，构建气候韧性的社会与生态系统。建立国家气候适应智慧平台，提高针对多种灾害类型的早期预警和应急响应能力。识别关注气候热点地区，针对洪水、热浪、干旱、海平面上升等高风险情景，开展基于数据和智能技术的精细化评估和风险划分，特别关注气候变化对渔业及沿岸生计的影响，制定差异化的适应行动清单。建立涵盖生态环境、财政、气象、水利、应急、自然资源、农业、健康、能源、基础设施和社会保障等部门的跨部门气候适应协调机制。探索气候适应融资创新模式，大力

发展保险、巨灾债券等金融工具，引导公共和私人资本投资适应项目，增强基层社区和脆弱群体的适应能力。深化气候适应国际合作，探索为区域内其他国家提供早期预警服务。

9. 提升自然资源的融资能力和配置效率。明确各方权责利关系，构建政府主导、全社会参与的多元化生物多样性保护体系。强化法律保障，利用政府激励机制和政策措施，吸引私营部门生物多样性融资。发展和完善社会和自然资本核算，推动各利益相关方的自然相关风险披露主流化。建立生态文化旅游、森林康养和自然教育等领域多元化融资平台，建立相关风险基金、风险分担机制和面向当地社区的利益回馈机制，稳定社会资本对生态保护的回报预期。

三、构建可持续的高质量循环经济发展模式

10. 协同高质量发展目标，加强循环经济的顶层设计。在“十五五”规划中设定“循环发展”总体目标，针对降低原生原材料消耗强度、提高资源综合利用率、增加再生材料比例、提高可再生资源回收利用率等提出约束性指标。将循环经济发展与“双碳”目标深度耦合，并把循环经济措施全面纳入中国碳排放减排目标体系。加速修订《循环经济促进法》，强化或推动建立生产者责任延伸（EPR）制度、生态设计和再生材料强制使用等基本管理制度。在“十五五”循环经济专项规划中，制定面向制造业、建筑和消费品等行业的循环经济路线图，针对典型消费品部门（如纺织品、电子电器产品、货物包装）以及高影响行业（如建筑、汽车、电池），设定资源综合利用率和循环再生材料使用比例量化强制性目标。

11. 促进固体废物管理与循环经济协同增效。完善激励政策，深化和扩大“无废城市”“废旧物资循环利用体系重点建设城市”试点项目。选择代表性城市开展循环经济基础设施示范试点，建立现代化、自动化和数字化的废旧纺织品收集、分拣与回收系统。基于循环技术的环境影响和经济评估，建立分级分类

标准。探索适合中国国情的“闭环循环经济”路径，逐步扩大试点示范范围。积极参与全球塑料污染治理。

12. 加强需求侧引导和管理，加速再生材料市场培育。建立循环产品标签和补贴机制，鼓励和引导消费者选择更具循环性产品。引导公共部门优先采购有认证标识的资源再生产品、循环性更高的产品。加速数字技术与循环经济融合，建立基于原材料和全产业链的材料/产品的数字化溯源体系。开展基于区块链的数据管理和共享技术研究及应用示范，稳妥应对数据安全、诚信和隐私保护等问题。





四、以供应链金融思维支持低碳技术创新，创新金融产品和服务分散化解高碳资产搁浅风险

13. 以链主企业绿色需求驱动供应链绿色创新。

发挥有影响力的链主企业联盟作用，鼓励链主企业率先开展全产业链碳减排目标承诺和碳排放核算与信息披露，整合重点产业绿色需求，推动产业链减排。从债权融资角度，鼓励金融机构将政策性金融惠及中小企业，推动适用于中小企业的可持续信息披露。依托区块链等数字技术，构建绿色供应链金融数据共享平台，实现绿色资产信息可追溯、可验证和低成本披露。从股权融资角度，发挥链主企业引领作用，打造链主的“绿色需求场景+联合孵化”机制，加速供应链绿色技术创新。

14. 鼓励金融机构在高碳行业企业兼并重组等金融服务中全面纳入碳排放指标。

将碳排放指标嵌入贷款

款审批标准，提升排放数据透明度。推动高碳行业内大型企业对中小企业的兼并重组进程以缓解搁浅资产压力，支持有较好科技创新能力和低碳转型潜力的企业以发行股票、债券、可转换债等方式筹集并购资金。积极探索设立收购基金等新型并购融资模式，将碳减排进展作为关键投资标准。

15. 支持金融机构开发债务置换工具，促进高碳行业搁浅资产的提前退役。

鼓励推广高碳行业搁浅资产退役债务置换工具，使其利率与高碳资产退役进度反向挂钩，以低融资成本补偿提前退役损失，并在“十五五”期间开展试点。通过再贷款、再贴现等货币政策工具以及财政担保、税收优惠等财政政策，提高金融机构参与意愿。

五、系统谋划传统能源地区公正包容转型，促进区域协调发展

16. 将传统能源地区建设为国家低碳公正转型示范区。建立跨部门协调机制，统筹规划传统能源地区能源转型发展，明确煤炭产区绿色低碳转型目标与关键时间节点。加强区域内和区域间协作，通过培育新兴产业推动绿电本地消纳，优化省际关键产业协同规划。制定传统能源地区公正转型与区域协同发展路线图。设立国家公正转型基金，支持建立涵盖职业技能培训、转岗支持和收入保护的再就业支持政策体系，支持区域能源转型需要的相关设施建设。精准识别传统能源部门从业者，分类制定针对性帮扶措施，增强其再就业能力和转型韧性。创新政策和金融机制，关注能源转型中的性别平等问题。

17. 加速建立国家或区域零碳贸易特区。以新型能源系统、氢基产业发展和碳移除技术为核心，建设零碳园区。以可再生能源和储能为基础，探索推动煤电、钢铁、铝、石化、煤化工、水泥等传统高耗能行业向西部转移并与可再生能源深度融合，构建新型产

业模式。建设绿色制氢、储氢及加氢网络，扩大绿氢在交通、工业与储能领域应用，构建“绿电—绿氢—终端应用”一体化集成示范体系，促进氢气气候效益最大化。系统部署包括碳捕集、封存与利用（CCUS）和生物碳汇在内的多种碳移除策略，建立碳移除技术创新与示范集群，建立具有国际竞争力的零碳贸易特区。

18. 加快健全煤炭产业地区多元化资金支持体系。设立面向公正转型的绿色发展基金，构建“政府引导+市场运作”的多层次资金支撑体系，通过多元协同与社会参与增强资金利用效率和透明度。突出对低碳、零碳及颠覆性创新技术的支持，向技术型民营企业倾斜支持，加速技术规模化应用。推动金融机构将“公正转型”纳入金融产品及服务创新，鼓励金融机构开发与转型金融服务挂钩的量化指标并将“转型计划”纳入投资决策考量。做好尽责管理，在投资协议中设定与转型相关约束性条款。

六、坚持高水平对外开放，以务实合作推动共建清洁美丽世界

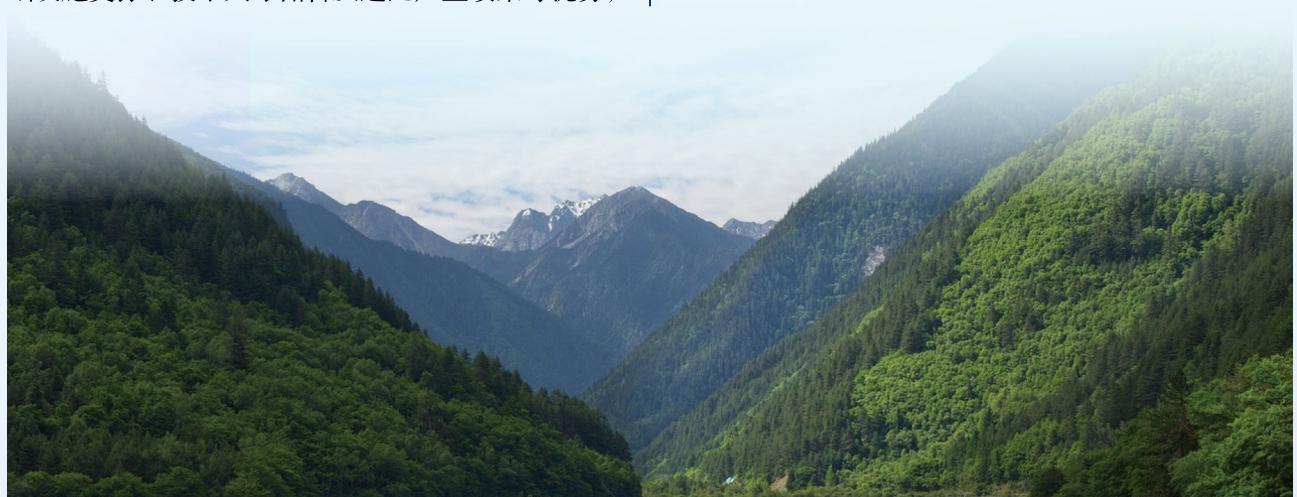
19. 加强绿色发展国际合作机制协同。基于多边金融框架和财政税收政策工具，发起“全球绿色发展倡议”，建立绿色发展国际合作专项基金，支持南南环境与气候合作。推动建立绿色发展部际协调机制，统筹协调中国在绿色发展领域的投资、金融、贸易和供应链合作，引领带动其他国家绿色转型。建设生态环境国际合作专业人才库，推进全球南方绿色低碳专家网络建设，通过跨境培训、联合研究和人才交流等多元化路径，为发展中国家绿色发展提供智力支持和人才储备。

20. 建立健全海外绿色融资风险管理体系。在海外运营的中国政策性银行和商业银行中建立基于国际普遍认可标准的绿色项目储备库，防范经济、金融、社会和环境风险。建立海外气候及环境风险评级体系，并与环境、社会风险管理目标挂钩，确保所有海外项目均符合中国的绿色承诺。积极探索碳市场互联互通等国际合作路径，以促进全球减排协同、降低减排成本，并推动资金与技术的国际流动。

21. 建立开放包容互惠的全球绿色供应链合作网络。保持可再生能源发展势头，分享中国产业发展经验，发挥超大规模市场优势、全产业链制造能力、基础设施支撑、技术人才储备及适配产业政策等优势，

助力实现全球可再生能源三倍增长与绿色转型目标。加强对央企、国企海外绿色业务指导、激励与评估，鼓励绿色产业加快海外合资与本土化运营，加速知识技术转移、标准互认，共享绿色转型红利。在《区域全面经济伙伴关系协定》（RCEP）框架下建立“绿色自贸机制”，加快绿色低碳产品与服务关税减免，降低非关税贸易壁垒，扩大从发展中国家进口绿色商品与服务。

22. 建设性参与重塑国际绿色金融体系。支持发展中国家建立绿色低碳转型投资平台，鼓励中国金融机构和企业对接绿色投融资项目，与发展中国家分享绿色规划、政策、产业、投资等方面经验。推动亚洲基础设施投资银行和新开发银行增加气候投融资规模，应用符合南方国家需求和能力的创新气候融资工具，提供更多优惠性气候资金并加强资金的可获得性，大力开展混合融资和共同融资，引导私人资本加速流向绿色项目。建设性参与伦敦可持续主权债联盟、气候行动财长联盟、二十国集团财长会议等绿色投融资相关国际机制与倡议，加大对全球发展倡议和“一带一路”倡议的支持力度，更好发挥绿色发展投融资合作伙伴关系等机制平台作用，推动加强在金砖国家机制框架下的绿色投融资合作。





2. 2025年大事记

1月

1月 2 日	国合会“碳中和愿景下的可持续蓝色经济”专题政策研究项目启动会（线上）
1月 4 日	国合会“绿色转型重大科技创新”专题政策研究中方专家研讨会（线上）
1月 7 日	国合会“中国环境与发展展望”高层课题组中方专家研讨会（北京）
1月 12 日	国合会“绿色转型重大科技创新”专题政策研究中外专家研讨会（线上）
1月 16 日	国合会“人与自然和谐共生的治理体系”专题政策研究组长讨论会（线上）
1月 20 日	国合会“以循环经济促进高质量发展”专题政策研究项目启动会（线上）
1月 23 日	国合会 2025 年第一次首席顾问与秘书处联合工作会议（北京、线上）

2月

2月 18 日	国合会“绿色发展国际合作”专题政策研究项目中方专家会（北京）
2月 18 日	国合会“人与自然和谐共生的治理体系”专题政策研究项目启动会（南昌、线上）
2月 19 日	国合会“绿色转型重大科技创新”专题政策研究专家研讨会（线上）
2月 28 日	国合会“能源环境协同创新促进高质量发展”前期研究项目启动会（北京、线上）
2月 28 日	国合会“绿色金融推动社会经济全面绿色转型”专题政策研究项目启动会（北京）

3月

3月 5 日	国合会“绿色发展国际合作”专题政策研究项目启动会（北京）
3月 7 日	国合会“绿色转型重大科技创新”专题政策研究项目启动会（杭州）
3月 7 日	国合会“中国环境与发展展望”高层课题组外方专家研讨会（线上）
3月 17 日	国合会“以循环经济促进高质量发展”专题政策研究项目进展讨论会（线上）
3月 21 日	国合会“全球气候治理与绿色包容转型”专题政策研究专家研讨会（北京、线上）

3月 24日 国合会“中国环境与发展展望”高层课题组中方专家讨论会（北京）

3月 30-4月 2日 国合会“能源环境协同创新促进高质量发展”前期研究组赴内蒙古开展调研

4月

4月 1日 国合会“全球气候治理与绿色包容转型”专题政策研究项目启动会（北京、线上）

4月 1日 国合会“中国传统能源地区低碳转型”专题政策研究项目启动会（北京、线上）

4月 11日 国合会“中国环境与发展展望”高层课题组中外核心专家组小范围讨论（线上）

4月 17日 国合会“绿色发展国际合作”专题政策研究专家研讨会（北京）

4月 23日 国合会“绿色转型重大科技创新”专题政策研究专家研讨会（线上）

4月 24日 国合会“人与自然和谐共生的治理体系”专题政策研究中期研讨会（线上）

4月 24-27日 国合会“中国传统能源地区低碳转型”专题政策研究组赴山西省吕梁市开展调研

4月 28日 国合会 2025 年第二次首席顾问与秘书处联合工作会议（重庆、线上）

4月 29-30日 国合会 2025 年圆桌会（重庆）

4月 29日 国合会“中国环境与发展展望”高层课题组工作会议（重庆）

4月 29日 国合会“绿色金融推动社会经济全面绿色转型”专题政策研究组赴重庆开展调研

5月

5月 7日 国合会“中国环境与发展展望”高层课题组中方专家闭门会（北京）

5月 11-15日 国合会“碳中和愿景下的可持续蓝色经济”专题政策研究组赴美国开展调研

5月 15日 国合会“中国环境与发展展望”高层课题组量化测算工作交流会（北京）

5月 16日 国合会“能源环境协同创新促进高质量发展”前期研究项目进展研讨会（北京）

5月 19-23日 国合会“绿色转型重大科技创新”专题政策研究组赴美国开展调研

5月 19日 国合会“气候适应”前期研究项目启动会（线上）



5月

5月 19 日 国合会“以循环经济促进高质量发展”专题政策研究项目进展讨论会（北京，线上）

5月 20-23 日 国合会“以循环经济促进高质量发展”专题政策研究组赴福建、四川开展调研

5月 29 日 国合会“中国环境与发展展望”高层课题组启动会（北京、线上）

6月

6月 5 日 国合会“绿色转型重大科技创新”专题政策研究国内调研和工作会议（北京）

6月 12 日 国合会中欧绿色发展研讨交流活动（布鲁塞尔）

6月 13 日 第三届联合国海洋大会“碳中和愿景下的可持续蓝色经济”主题边会（尼斯）

6月 16-17 日 经合组织和国际应用系统分析研究所系统方法战略伙伴关系战略前瞻研讨会（巴黎）

6月 16 日 国合会“中国传统能源地区低碳转型”专题政策研究项目进展讨论会（北京、线上）

6月 22-29 日 国合会“绿色金融推动社会经济全面绿色转型”专题政策研究组赴英国调研

6月 22-29 日 国合会“以循环经济促进高质量发展”专题政策研究组赴德国、比利时开展调研

6月 23-30 日 国合会“中国传统能源地区低碳转型”专题政策研究组赴波兰、德国和西班牙开展调研

6月 24-25 日 国合会中方首席顾问刘世锦、外方首席顾问魏仲加出席第十六届新领军者年会（夏季达沃斯论坛）系列活动（天津）

6月 27 日 国合会“中国环境与发展展望”高层课题组研讨会（北京）

6月 30 日 2025 年国合会项目协调员会议（线上）

7月

7月 4 日 国合会“中国传统能源地区低碳转型”专题政策研究研讨会（北京）

7月 7 日 国合会“中国传统能源地区低碳转型”专题政策研究中外专家研讨会（北京）

7月 7 日 2025 年国合会项目协调员会议（线上）

7月 8-11 日 国合会“碳中和愿景下的可持续蓝色经济”专题政策研究组赴上海、江苏开展调研

7月 9-16 日 国合会“人与自然和谐共生的治理体系”专题政策研究赴比利时、塞尔维亚调研

8月

8月3日 国合会“中国环境与发展展望”高层课题组中方核心专家工作会议（北京）

8月14日 国合会“气候适应”前期研究专家研讨会（线上）

8月21日 国合会“中国传统能源地区低碳转型”专题政策研究专家咨询会（北京）

8月26-30日 国合会“绿色发展国际合作”专题政策研究项目组赴马来西亚吉隆坡开展调研

8月29日 国合会2025-2026年工作计划研讨会（北京）

9月

9月5日 国合会2025年第三次首席顾问与秘书处联合工作会议（北京、线上）

9月7-14日 国合会“中国环境与发展展望”高层课题组赴法国、英国开展调研及研讨交流

9月10日 国合会绿色贸易研究进展研讨会（北京）

10月

10月12-14日 国合会部分外方委员、特邀顾问赴江苏省盐城市开展调研

10月15-17日 国合会2025年年会（北京）

10月17日 国合会部分外方委员、特邀顾问赴首钢园开展调研

10月30-
11月6日 秘书处赴德国开展国合会工作交流及环境管理能力建设

10月31日 能源基金会高层课题组项目启动会暨子课题三研讨会（线上）

12月

12月13日 中外首席顾问与秘书处就新一期专题政策研究开展讨论交流（线上）

12月16日 国合会2025年第四次首席顾问与秘书处联合工作会议（北京、线上）

12月17日 国合会“中国环境与发展展望”高层课题组情景分析与展望研讨会（线上）

12月19日 国合会“推动自然向好的政策和实践创新”专题政策研究中外课题组会议（线上）



3. 第七届国合会组成人员名单

第七届国合会委员名单（截至 2025 年 12 月 31 日）

中方委员

丁薛祥	国务院副总理	主席
黄润秋	生态环境部部长	执行副主席
解振华	中国气候变化事务特使	副主席
周生贤	原环境保护部部长	副主席
郭 芳	生态环境部副部长	秘书长
刘世锦	国务院发展研究中心原副主任	首席顾问
马朝旭	外交部党委委员、副部长（分管外交日常业务工作，正部长级）	
李成钢	商务部党组副书记、国际贸易谈判代表（正部长级）兼副部长	
严鹏程	中央财经委员会办公室副主任	
周海兵	国家发展和改革委员会党组成员、副主任	
廖 岷	财政部党组成员、副部长	
孙书贤	自然资源部党组成员、副部长，国家海洋局局长	
李 扬	交通运输部党组成员、副部长	
张兴旺	农业农村部党组成员、副部长	
肖炎舜	国务院研究室党组成员、副主任	
谢远生	工业和信息化部党组成员	
赵英民	十四届全国政协委员、“一带一路”绿色发展国际联盟理事长、生态环境部原副部长	
任 勇	生态环境部总工程师、行政体制与人事司司长	
窦树华	第十三届全国人大环境与资源保护委员会副主任委员	
张亚平	中国科学院原副院长，中国科学院院士	
蔡 昉	中国人民银行货币政策委员会委员， 中国社会科学院国家高端智库首席、学部委员	
张宇燕	中国社会科学院大学国际政治经济学院院长	
张祖强	中国气象局党组成员、副局长	
邓秀新	中国工程院副院长、院士，中国科学技术协会副主席	
仇保兴	国际欧亚科学院院士、住房和城乡建设部原副部长	

罗 晖 (女)	中国科协党组成员兼中国科协国际合作部（港澳台办公室）部长（主任）
薛 澜	清华大学苏世民书院院长、清华大学全球可持续发展研究院联席院长、清华大学文科资深教授
贺克斌	清华大学碳中和研究院院长，清华大学环境学院教授，中国工程院院士
张远航	北京大学信息与工程科学部副主任，中国工程院院士
戴民汉	厦门大学讲席教授、中国科学院院士
方精云	北京大学城市与环境学院教授、云南大学校长，中国科学院院士
王金南	中国工程院院士，全国政协人口资源环境委员会副主任
张小曳	西北大学榆林碳中和学院院长，中国工程院院士
王 肯	全国人民代表大会常务委员会委员、环境与资源保护委员会委员，国家气候变化专家委员会副主任，中国科学院大学公管学院教授
王天义	香港科技大学（广州）教授
杨敏德（女）	溢达集团董事长

外方委员

达布鲁辛（女）	加拿大环境、气候变化和自然部部长	执行副主席
施泰纳	联合国开发计划署原署长	副主席
安德森（女）	联合国环境规划署执行主任、联合国副秘书长	副主席
哈尔沃森（女）	挪威奥斯陆国际气候与环境研究中心主任 挪威前副首相、财政和教育大臣	副主席
魏仲加	国际可持续发展研究院高级研究员	首席顾问
阿吉拉（女）	世界自然保护联盟总干事	
昂奎斯特	瑞典化学品管理局局长	
贝德凯	世界可持续发展工商理事会会长兼首席执行官	
巴布纳	自然资源保护协会总裁兼首席执行官	
布伦德	世界经济论坛总裁	
布 朗	加州 - 中国气候研究院主席	
卡梅拉	国际可再生能源署总干事	
克拉克（女）	克莱恩斯欧洲环保协会首席执行官	
克里斯滕森	欧盟能源与住房事务专员高级顾问、前丹麦气候大使	
达礼斯	柬埔寨土地管理、城市规划和建设部国务秘书	



达斯古普塔	世界资源研究所总裁兼首席执行官
德尔贝克	欧洲投资银行气候政策和国际碳市场首任主席
埃斯皮诺萨（女）	1.5 度机构（onepoint5）首席执行官、创始合伙人， 《联合国气候变化框架公约》前执行秘书
富 勒（女）	国际可持续发展研究院总裁兼首席执行官
庄鹤扬	荷兰基础设施与水管理部秘书长
韩佩东（女）	儿童投资基金（英国）首席执行官
汉 森	国际可持续发展研究院高级顾问、原院长
何 豪	能源创新中心创始人
哈里森	美国环保协会全球执行副总裁
汉 兹	洛克菲勒兄弟基金会总裁兼首席执行官
石井菜穗子（女）	东京大学理事、未来愿景研究中心教授、全球公共中心主任， 全球环境基金原首席执行官兼主席
兰博蒂尼	自然向好倡议召集人
罗家良	新加坡永续发展与环境部常任秘书
麦克尔罗伊	哈佛大学环境科学教授
梅森纳	德国联邦环保署署长
南川秀树	日本环境卫生中心理事长、环境省原事务次官
莫睿思（女）	自然保护协会首席执行官
莫里斯	亚洲开发银行副行长
穆 勒	联合国工发组织总干事
奥伯尔	世界资源论坛主席、国际资源委员会主席
潘安杰	亚洲基础设施投资银行副行长
潘 兴	威廉和弗洛拉·休利特基金会环境项目主任
罗德里格斯	全球环境基金首席执行官
克思婷（女）	世界自然基金会总干事
索尔海姆	世界资源研究所高级顾问
斯蒂尔	伦敦政治经济学院全球可持续发展学院教授， 贝索斯地球基金前总裁兼首席执行官
陈江和	新加坡金鹰集团主席
托 尼（女）	巴西环境与气候部气候秘书长
沙巴拉拉（女）	南非林业、渔业和环境部秘书长
图比娅娜（女）	欧洲气候基金会首席执行官
廷德尔（女）	经济合作与发展组织环境总司司长
吴思缇（女）	红杉气候基金会总裁
范登贝格	欧盟委员会气候行动总司长（副部级）

伏格乐	世界银行副行长
温 特	挪威北极大学副校长、挪威极地研究所科研主任
张红军	霍兰德奈特律师事务所合伙人，能源基金会董事会主席

第七届国合会特邀顾问名单（截至 2025 年 12 月 31 日）

中方特邀顾问

黄庆杰	中央财经委员会办公室经济七局局长
吉拥军	全国对外友协副秘书长
张 勇	中远海运集团副总经理
陈文玲（女）	中国国际经济交流中心总经济师
张燕生	中国国际经济交流中心首席研究员
李海生	中国环境科学研究院首席科学家； 中国环境科学研究院原院长、党委书记
郭 敬	生态环境部国际合作司原司长
王 信	中国人民银行研究局（参事室）局长（主任）， G20 可持续金融工作组联合主席
周 恒	中国气象局国际司原司长、一级巡视员
叶燕斐	国家金融监督管理总局政策研究局原一级巡视员
胡保林	原国务院三峡工程建设委员会办公室副主任（副部长级）
翟盘茂	中国气象科学研究院首席科学家，研究员，博士生导师； 政府间气候变化专门委员会第一工作组联合主席、 国家气候变化专家委员会委员
张永生	中国社会科学院生态文明研究所所长、研究员
马 骏	中国金融学会绿色金融专业委员会主任、 北京绿色金融与可持续发展研究院院长
李晓江	中国城市规划设计研究院原院长，全国工程勘察设计大师， 中央京津冀协同发展专家咨询委员会专家， 第四届中国城市规划协会副会长
于 平	中国国际贸易促进会原副会长
翟 齐	中国可持续发展工商理事会副秘书长
唐 杰	香港中文大学（深圳）理事，深圳市原副市长



胡 清（女）	南方科技大学环境科学与工程学院教授、 工程技术创新中心（北京）主任
徐 林	中美绿色基金董事长、长三角生态绿色一体化发展示范区 理事会理事、国家发改委原规划司司长
李振国	隆基股份公司创始人、总裁
王玉锁	新奥集团创始人、董事局主席

外方特邀顾问

阿基扎诺夫	亚洲开发银行中亚区域经济合作学院副院长
拜姆森	澳大利亚国立大学全球治理与监管学院名誉教授， 全球水伙伴原主席，原联合国绿色气候基金执行主任
龙 迪	克莱恩斯欧洲环保协会亚洲区主任，北京代表处首席代表
卡斯缔尔加	全球粮食未来联盟高级顾问
科 恩（女）	犹太气候信托基金会以色列区主任
库 柏	牛津大学访问学者、 《生物多样性公约》秘书处原代理执行秘书
爱德华兹（女）	加拿大环境与气候变化部双边事务和贸易司司长
凯 文	波士顿大学全球发展政策中心主任
哈 雷	国际可持续发展研究院前欧洲代表兼投资与贸易主管
格伦斯塔德	挪威水研究所资深政策顾问
郭慎宇（女）	洛克菲勒兄弟基金会中国项目主任、北京代表处首席代表
康提思	F20 基金会平台可持续发展目标特邀顾问
哈 雷	国际可持续发展研究院前欧洲代表兼投资与贸易主管
希尔特（女）	德国联邦环境、气候行动、 自然保护和核安全部国际政策司副司长
李永怡（女）	英国皇家国际事务研究所国际经济金融研究主任
雷红鹏	联合国环境规划署气候变化司减缓处主任
刘 健	联合国环境规划署预警和评估司原司长
卢思骋	红杉气候基金会中国及东南亚项目总监
玛梅多夫	中亚区域环境中心执行主任
莫马斯	荷兰环境评估委员会主席
梁锦慧（女）	世界经济论坛执行董事
尼科尔斯（女）	加州 – 中国气候研究院副主席
奥 云（女）	绿色气候基金对外合作局主任

斯图尔特（女）	加拿大气候变化大使
蒂艾宁	芬兰环境部行政及国际事务司司长
邹 骥	能源基金会首席执行官兼中国区总裁
孟 菲（女）	能源创新中心中国项目高级主任
张晓华	气候工作基金会（美国）北京代表处首席代表

副秘书长

周国梅（女）	副秘书长，生态环境部国际合作司司长
李永红	副秘书长，生态环境部对外合作与交流中心主任

