

中国环境与发展国际合作委员会

政策示范项目建议书框架

促进城市低碳发展的能源管理及环境政策

(讨论稿)

中国环境与发展国际合作委员会(以下简称国合会)于1992年由中国政府批准成立,是一个由中外环境与发展领域高层人士与专家组成的、非营利的国际性高级咨询机构。国合会通过针对中国环境与发展有关问题开展政策研究项目,向中国政府提供咨询建议。国务院副总理李克强任国合会主席;受中国政府邀请,国内外环境与发展领域高层人士出任国合会中外委员;环境保护部为国合会承办部门。

一、项目背景

中国高速经济增长,伴随着工业化和城市化迅猛发展,已经使中国日益认识到以环境可持续方式解决中国经济增长问题的重要性。中国中央和地方政府正寻求转变发展与环境的模式,通过调整现行政策与制订长远规划,来实现社会、经济与环境目标。

中国中型城市的经济增长将面临一些重大挑战,其中一项挑战是需要在城市层面制订更合适的能源管理规划和相关环境政策,为城市转向更有益于环境的发展方式提供政策支持。

作为一个中外合作的平台,国合会拟在地方和城市层面就能源管理与相关环境政策开展一项政策示范项目,引入国际比较先进的理念,结合城市政策需求,提出政策报告,为城市制定与调整能源管理及相关环境政策提供参考。同时,这个项目也将为国合会在能源与环境领域的政策研究提供实证,为向国家高层领导提出政策建议发挥作用。项目选择银川作为开展研究的城市,为城市层面改善相关长期政

策的制定提供机会，为中、近期实际的政策调整提供方案，也为中国中型城市实现低碳发展的政策制定提供参考。

二、工作目标

1、按照“低碳发展”的理念，为中国一个中型城市改进能源及管理规划和相应环境政策方案；

2、确定改善的机会与方案，范围包括：提高现有设施的能源效率，调整生活和发展方式/方向，改变基础设施和相应项目；

3、提出改进能源效率和环境保护的政策框架建议；

4、优先考虑零投资增量或低投资增量的方案。

三、研究领域和范围

在“低碳发展”理念下，拟在以下领域研究城市发展模式和路径选择：

- 产业结构调整潜力
- 建筑物节能
- 城市公用设施（电力和供热）
- 交通运输（公共交通系统、工业、生活等类型）系统优化
- 与能源有关的循环经济发展。

本项目评估不包括以下领域：

- 水资源
- 与能源无关的废弃物回收

具体研究评估将包括以下内容：

- 编制银川市能源相关温室气体排放清单（或在数据可以满足或工作量允许的条件下编制“能源足迹”清单）；
- 选择可用于银川市进行低碳发展对标比较的相关基准；

- 选择确定改进的机会和可执行的最佳方案,以及相应规模、效果和成本;特别是提高节能和能源效率,以及加强环境保护的方案;
- 就以上各方面的改进方案提出具体的实施项目;
- 就有关政策和方案建议和各有关方面进行磋商以形成共识,得到各方支持。

四、项目组织与实施

国合会将邀请由中外专家组成的核心专家小组,与相关方共同合作,开展研究工作(专家组成附后)。银川市各方对本项目的参与和支持是项目成功和未来实施相关政策建议的关键。

本政策示范项目将对城市能源利用政策与具体实践进行评估,提出改进的机会与方案,提出实施建议。银川市将负责根据其具体情况和需求,对共同制定的政策建议和方案适时采纳与实施。

政策示范项目结束后,国合会或将进一步考虑未来的后续具体项目或进一步开展研究的可能性。

政策示范项目的执行建议分四个步骤/阶段。每一阶段的主要工作概述如下:

第一阶段: 动员和准备(2至3个月)。根据项目的设计,各方需要落实项目实施所需要的资源,包括中外专家人选和队伍等。这个阶段的工作包括对银川市在发展资源节约型和环境友好型社会方面已有规划、政策和实施情况进行初步了解、归纳和分析,在初步调查和讨论的基础上,由外方和中方专家提出在项目中使用的工具建议,确定项目研究使用的方法和工具,对国内外专家和银川市参加项目的官员和专家进行详细分工。还包括设计问题调查表、鉴别问题和障碍、收集和整理主要数据资料等。

第二阶段：进行评估和分析（4至6个月）。把从第一阶段获得的初步认识与有关各方充分交流，以期使各方对城市的能源及相关环境问题总体局势、项目的工作目标和计划取得一致看法。明确地方如何参与的问题。需要召开各相关方参加的联席会议来协调工作。

这个阶段随后的工作如下：

- 确定银川市的主要温室气体排放源（如果条件允许，编制银川城的能源足迹）；
- 调查和了解银川市现有的经济社会发展和能源规划、政策和管理现状，分析今后的发展和排放情景；
- 评估城市工业、建筑物和交通等方面的能源利用效率情况，选择相应的对标对象，包括相应的政策措施对标，寻找和确定可能的改进措施；
- 分别就经济结构、发展方向、技术选择、政策和法律法规、筛选未来的重点改进方案并进行排序，就有可能执行的方案准备进一步研究。

本阶段的工作成果将构成第三阶段工作的基础。

第三阶段：研究制定改进方案（2至4个月）这个阶段将包括以下内容：

- 第二阶段工作基础上，制定不同的改进方案和选择，评价所涉及的成本、实施障碍和效益，以及制定初步的实施计划；
- 针对拟议中的重点方案，听取不同利益相关方意见并进行初步评估。

该阶段的研究作为项目初步成果，将向城市决策者进行报告，以确保项目的正确方向。

第四阶段：结束（3至4个星期）。第四阶段将针对以下领域编写最终报告和提出政策建议：

- 提高能源利用效率、节约能源，以及相关加强环境保护的具体方案建议，及其效益和成本分析；
- 方案实施方面的建议
- 对中国中等城市发展低碳经济的相关政策建议。

上面提及的每个阶段的时间长短取决于该阶段的具体情况，可能会有一些调整。本项目拟从2008年第三季度开始，在2009年第四季度结束。

项目研讨会、后续工作和大部分联合研究工作都将在中国的城市进行。在可能情况下，外国专家将在本国完成他们承担的后续工作。

五、项目专家组成

1、项目专家组

中方组长：周大地 发展改革委能源研究所研究员 原所长

外方组长：李子扬 壳牌公司全球解决方案计划副总裁

成 员：郁 聪 发展改革委能源所能源效率中心主任 研究员

高庆先 中国环境科学研究院研究员

姜鑫民 发展改革委能源所能源经济中心主任助理 副研究员

Christian Kornevall 世界可持续发展工商理事会

建筑能源效率主任

以及相关支持专家

2、银川市工作组

组 长：潘跃龙 银川市市委常委 银川市副市长

副组长：王琦 银川市人民政府副秘书长

刘治全 银川市环保局局长

成员：尹伟康 银川市环保局副局长 郭广华 银川市经委副主任

董学礼 银川市科技局副局长 王茜 银川市委政研室科长

银川市支持专家组

成员：高树枝 自治区政府研究室副主任 教授

刘万毅 宁夏大学化学化工学院院长 教授

司继涛 宁夏回族自治区环保局局长助理 博士

陈玉萍 宁夏回族自治区节能监察中心副主任 高工

冒东奎 西北二民院教授

璩向宁 宁夏大学生态中心副主任 教授

杨宏岳 宁东管委会副主任 高工

以及其他相关支持人员。

六、项目预算

政策示范项目所需全部经费由国合会负担；壳牌中国集团为此项目提供资金支持。