

环境与发展战略转型：全球经验和中国对策

(概念文件)

一、背景

中国的环境保护和可持续发展一直是世界相关进程的重要组成部分，在全球化背景下，中国与世界的关系更加密切。中国也始终保持浓厚的兴趣，利用后发优势从国际上不断学习借鉴环发领域的先进理论、战略、政策和技术及其实践，对推动中国的环境保护和可持续发展发挥着重要作用，这是中国改革开放后环发合作领域的主流之一，并继续受到中国政府和社会各界的高度关注。

近年来，中国政府的一系列重大战略调整标志¹着中国进入了环境与发展的战略转型时期，这是中国推动环境保护和可持续发展的管理方式的根本性变革，是方向性、战略性和历史性的转变，借鉴和学习发达国家正确处理环境与发展的历史经验和做法是中国政府目前的紧迫需求和环发合作的优先领域。

中国在经过 20 多年持续的高速经济增长后，特别是在加快的全球化进程中成为 WTO 成员后，中国与世界的环发合作关系被赋予了新的内容，出现了新的挑战：全球化给中国带来了新的环境压力²，中国的发展对世界的影响也越来越明显。这种双向影响既引起了中国政府的高度重视，也为国际社会所广泛关注。

¹ 中国政府在 2003 年提出“以人为本，全面、协调和可持续发展”的科学发展观；2006 年提出建立社会主义和谐社会，同年又提出实现环境保护与经济协调发展的“三个转变”：1) 从重经济增长轻环境保护转变为保护环境与经济增长并重，把加强环境保护作为调整经济结构、转变经济增长方式的重要手段，在保护环境的前提下求发展。2) 从环境保护滞后于经济发展转变为环境保护和经济发展同步，做到不欠新帐，多还旧帐，改变先污染后治理、边治理边破坏的状况。3) 从主要用行政办法保护环境转变为综合运用法律、经济、技术和必要的行政办法解决环境问题，自觉遵循经济规律和自然规律，提高环境保护工作水平。

² 如“世界工厂”角色的产业污染转移问题、贸易顺差中的“生态逆差和赤字”问题、废物非法贸易问题等。

很多专家与学者判断，从现在起，环境与发展战略转型和与世界更加紧密的联系无疑将是中国环境与发展领域的主流议题之一。在这方面迅速开展研究不仅是中国政府进行相关决策的紧迫要求，也会对中国环境与发展国际合作委员会确定即将开始的第四阶段咨询工作的方向发挥积极的参考作用。

二、 研究目的

- 1) 识别全球化对中国环境与发展带来的新挑战和中国的环境与发展进程对世界的影响。
- 2) 概括主要国家环境与发展战略转型期的经验教训，借鉴发达国家推动战略转型的政策措施，提出推动中国实施战略转型选择方案；
- 3) 就以上两个方面向中国政府提出相关政策建议；同时，研究成果也将作为国合会 2007 年的关注问题报告，为国合会四届一次年会提供参考。

三、 研究内容

(一) 中国与全球环境与发展的相互影响

1、 全球化对中国环境与发展进程的影响。

研究内容包括国际产业布局调整对中国的环境影响、外国直接对华投资的环境影响、中国对外贸易政策与环境的影响；以及案例研究：危险废物越境转移的现状、趋势与对策。

2、 中国环境与发展的全球影响。

(1) 着眼于 2020 年中国实现小康社会的发展目标，分析中国不同的发展模式选择对全球资源、环境带来的潜在影响。

(2) 国际环境公约的履约进程与影响

（二）环境与发展战略转型的国际经验

- 1) 全球环境与发展的政策进展与趋势
- 2) 环境与经济战略转型的经验研究。分析包括美国、日本、英国和印度等处理环境保护与经济发展关系的历史进程；促进环境与经济战略转型的政策措施；环境与经济关系演变的国际进程。
- 3) 中国推动环境与发展战略转型的支撑条件研究
 - (1) 中国处理环境保护与经济发展关系的历史进程；
 - (2) 中国环境与发展战略转型期的资源环境、社会经济及政治文化特征；
 - (3) 现有相关政策措施和缺陷。

（三）选择方案与政策建议

在以上两部分分析的基础上，研究中国建设资源节约型、环境友好型社会，推动实现环境保护战略转型的不同选择方案，以及所必须的政策调整方向。

四、 主要成果

1. 中国与全球环境与发展相互影响研究报告；
2. 环境与发展战略转型的国际经验研究报告；
3. 中国环境与发展战略转型的政策报告。

五、 研究方法和工作安排

本专题研究主要采用中外专家委托论文和政策研讨会的形式完成，成立专题研究组，由中外组长各 1 名和中外专家各 2 名，共 6 人组成，这 6 位专家是专题研究的核心小组。

具体安排如下：

- 1、2007年4月：起草专题研究建议书，中外首席顾问审议通过。
- 2、5月：建立专题组，起草专家委托研究大纲。
- 3、5月底：项目启动。
- 4、6-8月：委托中外专家撰写研究报告，并完成初稿。
- 5、9月初：召开研讨会，报告研究成果，提出修改意见。
- 6、9-10月：修改研究报告并完成政策建议总报告。
- 7、10月底：提交最终报告给秘书处