



2009 年 08 月 19 日
2009 年第 7 期

出版：
中国环境与发展国际合作委员会秘书处

[意见反馈](#)

[链接](#)

热点关注

温家宝总理主持召开国务院常务会议，研究部署应对气候变化有关工作

国务院温家宝总理 8 月 12 日在北京主持召开国务院常务会议，听取并审议了发展改革委关于应对气候变化工作情况的报告，研究部署应对气候变化有关工作。

会议强调，中国作为一个负责任的发展中大国，充分认识到应对气候变化重要性和紧迫性，主张通过切实有效的国际合作，携手努力，共同应对。我国将继续坚持《联合国气候变化框架公约》和《京都议定书》基本框架，坚持“共同但有区别的责任”原则，坚持可持续发展；主张哥本哈根会议应严格遵循巴厘路线图授权，进一步加强《公约》及《议定书》的全面、有效和持续实施，统筹考虑减缓、适应、技术转让和资金支持。我们从国情和实际出发，承担与我国发展阶段、应负责任和实际能力相称的国际义务，为应对气候变化做出应有的贡献。

会议要求，应对气候变化工作要统筹考虑国内和国际两个大局，统筹考虑当前利益和长远战略，全面实施应对气候变化国家方案，开展广泛有效的国际合作，推动哥本哈根会议取得积极成果。下一阶段，重点做好以下几方面工作。（一）把应对气候变化纳入国民经济和社会发展规划。把控制温室气体排放和适应气候变化目标作为各级政府制定中长期发展战略和规划的重要依据。（二）抓好国家方案的落实。努力实现“十一五”单位国内生产总值能耗降低 20% 左右、可再生能源比重提高到 10% 左右、森林覆盖率达到 20% 等目标。在“十二五”期间继续完善和实施应对气候变化国家方案。（三）大力发展绿色经济。紧密结合扩大内需促进经济增长的决策部署，培育以低碳排放为特征的新的经济增长点，加快建设以低碳排放为特征的工业、建筑、交通体系。（四）强化应对气候变化综合能力建设。制定应对气候变化的科技发展战略与规划，开展低碳经济试点示范，推动形成资源节约、环境友好的生产方式、生活方式和消费模式。加大资金投入力度，提高应对气候变化政策措施的实施保障能力。（五）健全应对气候变化的法律体系。加快建立相配套的法规和政策体系，制订相应的标准、监测和考核规范，健全必要的管理体系和监督实施机制。（六）积极

开展国际交流与合作。继续对外开展应对气候变化政策对话与交流，拓展应对气候变化国际合作渠道，加快资金、技术和人才引进，有效消化、吸收国外先进的低碳技术和应对气候变化技术。深化与发展中国家的合作，支持不发达国家和小岛屿发展中国家提高适应气候变化的能力。

国家发展改革委组织制定《节能环保产业发展规划》

为应对国际金融危机影响，加快培育新兴产业，抢占未来经济竞争制高点，国家发展改革委正在抓紧制定《节能环保产业发展规划》。据了解，节能环保产业包括节能、资源循环利用和环境保护，涉及节能环保技术与装备、产品和服务等。

日前，国家发展和改革委员会有关负责人表示，未来 5 年，中国环保产业投资需求可达 4500 亿元，节能环保等新型产业面临着前所未有的发展机遇。我国正在实施的 4 万亿元经济刺激计划中有 2100 亿元用于节能减排、发展循环经济和生态环境建设，一系列产业调整振兴规划也将发展循环经济作为产业升级与结构调整的重要措施之一。

中国国家新能源规划预计年内完成

尽管金融危机仍吸引着全世界的眼球，但一场以新能源革命和低碳经济为主题的绿色浪潮正在席卷全球。从领跑者美国，到日本、欧洲各国，新能源战略是西方发达国家占领新的国际市场竞争制高点、主导全球价值链的新王牌。中国也加快了在新能源领域发展的步伐。

中国国家能源局有关负责人在 8 月 9 日召开的首届亚洲能源论坛上指出，中国预计将在年内制定完成新兴能源的发展规划，而清洁煤能源的技术开发和运用将在规划中占据重要位置。目前中国水力、核电、风能、太阳能、生物能产业均实现了高速增长，如风力发电装机容量连续 3 年实现“翻倍增长”，总装机容量目前已居世界第四位；太阳能发电总量居世界第一位。同时，中国也极为重视对传统化石燃料的清洁利用，近 3 年来，中国单位 GDP 能耗下降了 10.1%。

另外，中国有关专家指出，新能源产业的发展重点将主要集中在四个重点领域：太阳能、风能和生物质能为代表的可再生能源的广泛应用；煤、油、气等传统能源向清洁化升级；先进核能进入新一轮发展热潮；清洁动力促进汽车技术大换代。

相关链接

国合会圆桌会议 2009 提出的主要政策建议（详见 CCICED UPEATE 2009 年第二期）

1、抓住机遇，转变经济发展方式，进一步推进绿色发展

绿色经济既是破解当前金融危机下经济发展困境、维持经济增长的新的发展之路，也是实现可持续发展的根本之策。要通过转变经济发展方式，推进绿色发展，为经济又好又快的可持续发展奠定坚实基础，坚定不移地推动中国环境与发展的战略转型。

2、共同应对金融危机和气候危机，实现绿色复苏

面对全球环境与发展的严峻挑战，必须不断创新发展理念和发展方式，创新体制和机制，改变固有的生产、生活方式，推行循环经济、循环社会、低碳经济、低碳繁荣等“绿色新政”，走建设资源节约型和环境友好型社会发展之路，实现绿色复苏。

3、制定国家环保节能产业振兴规划，启动实施国家环境科技创新计划

国家应抓紧制定发布“环保节能产业振兴规划”，促进产业的绿色发展，形成新的经济增长领域，促进就业。同时，应抓紧启动实施“国家环境科技创新计划”，在创新型国家总体战略中统筹考虑环境科技创新，着眼于二十一世纪中期，为提升国家层面和企业层面长期的全球竞争力奠定基础。

4、积极面对和大力推进环境友好型能源技术革命

中国应当从自身的长期发展利益出发，积极面对和大力推进环境友好型能源技术革命，把可再生能源等新能源技术的发展提升到国家长期能源战略的高度，加速发展。特别是要大力发展低碳能源技术，包括风能、太阳能、核能，并全方位地强化核安全监管；要高度重视与支持煤炭高效清洁利用技术的开发应用，转变煤炭是低成本、便捷的能源资源的观念，为中国煤炭的长期、可持续利用制定总体国家战略，逐步降低煤炭等不可再生资源在能源结构中的比重。

5、将绿色发展理念纳入“十二五”规划的制定中

应该适时将绿色的发展理念、思路和政策等融入到“十二五”规划甚至更长时期的发展战略计划中去，从国家战略层面切入，解决中国经济长期发展的结构调整、战略转型和环境保护等诸多问题。