



2009 年 12 月 7 日
2009 年第 13 期

出版：
中国环境与发展国际合作委员会秘书处

[意见反馈](#)

[链接](#)

热点关注

中国宣布 2020 年单位 GDP 碳减排 40-45%

2009 年 11 月 26 日，中国正式宣布了中国控制温室气体排放的行动目标：到 2020 年，中国单位国内生产总值二氧化碳排放量比 2005 年下降 40%—45%。

国务院总理温家宝 25 日主持召开国务院常务会议，研究部署应对气候变化工作，决定到 2020 年我国控制温室气体排放的行动目标，并提出相应的政策措施和行动。

会议提出，面对气候变化的严峻挑战，我们必须深入贯彻落实科学发展观，采取更加强有力的政策措施与行动，加快转变发展方式，努力控制温室气体排放，建设资源节约型和环境友好型社会。会议决定，到 2020 年我国单位国内生产总值二氧化碳排放比 2005 年下降 40% - 45%，作为约束性指标纳入国民经济和社会发展中长期规划，并制定相应的国内统计、监测、考核办法。会议还决定，通过大力发展可再生能源、积极推进核电建设等行动，到 2020 年我国非化石能源占一次能源消费的比重达到 15% 左右；通过植树造林和加强森林管理，森林面积比 2005 年增加 4000 万公顷，森林蓄积量比 2005 年增加 13 亿立方米。这是我国根据国情采取的自主行动，是我国为全球应对气候变化做出的巨大努力。

会议强调，我国正处在全面建设小康社会的关键时期，处于工业化、城镇化加快发展的重要阶段，发展经济、改善民生的任务十分繁重。我国人口众多，经济发展水平还比较低，经济结构性矛盾仍然突出，能源结构以煤为主，能源需求还将继续增长，控制温室气体排放面临巨大压力和特殊困难，实现上述行动目标需要付出艰苦卓绝的努力。

会议要求，应对气候变化工作要立足于推动科学发展，立足于加强生态文明建设，统筹经济发展和保护环境，统筹国内和国际两个大局，统筹现实需要和长远利益。要把应对气候变化作为国家经济社会发展的重大战略。加强对节能、提高能效、洁净煤、可再生能源、先进核能、碳捕集利用与封存等低碳和零碳技术的研发和产业化投入，加快建设以低碳为特征的工业、建筑和交通体系。

制定配套的法律法规和标准，完善财政、税收、价格、金融等政策措施，健全管理体系和监督实施机制。加强国际合作，有效引进、消化、吸收国外先进的低碳和气候友好技术，提高我国应对气候变化的能力。增强全社会应对气候变化的意识，加快形成低碳绿色的生活方式和消费模式。

国合会 2009 年年会主题论坛

主题论坛一：发展低碳经济，应对气候变化

2009 年 11 月 12 日，国合会 2009 年年会举办了“发展低碳经济，应对气候变化”主题论坛。论坛由国合会副主席、国家发展改革委副主任解振华和国合会副主席、挪威红十字会秘书长布兰德共同主持，国合会执行副主席比格斯、国合会秘书长祝光耀、部分国合会中外委员、课题组长出席会议。

主题论坛以国合会拟提交给中国政府的政策建议草案为背景，就涉及中国环境与发展的重大政策问题听取中外委员和各方的意见。同时，就中国如何统筹考虑能源与发展，以实现中国经济长期和可持续发展战略的转型，进行更广泛的对话与交流。为此，会议邀请了国家发展改革委、环境保护部、国务院发展研究中心、中央政策研究室、中国工程院、中国社科院、清华大学、人民大学等部门和机构的官员、专家学者出席。

论坛听取了国务院发展研究中心、产业经济研究部部长冯飞、瑞典政府首相气候变化问题高级顾问里杰兰德、中国工程院副院长杜祥琬、澳大利亚艾伦咨询公司高级副总裁比尔等就中国发展低碳经济所面临的挑战，以及如何实现在经济增长的同时降低温室气体排放等问题进行的发言，深入探讨了中国发展低碳经济的战略性问题，同时对推动低碳经济的资金投入、技术转移、技术研发与国际合作，以及提高中小企业低碳生产和运营能力等一些实施性问题给予了特别关注。

主题论坛的讨论成果向国合会年会进行了汇报，并把有关内容纳入国合会给中国政府的政策建议。

主题论坛二：关注城市和农村的绿色发展

2009 年 11 月 12 日，国合会 2009 年年会举办了“十二五规划：关注城市和农村的绿色发展”主题论坛。论坛由国合会委员、环境保护部副部长李干杰、国合会委员、联合国环境署执行主任施泰纳共同主持，国合会副主席、联合国环境署原执行主任特普费尔、全国人大环境与资源委员会副主任汪纪戎等部分国合会中外委员、课题组长出席会议。

论坛就中国在“十二五”规划制定中，如何统筹考虑城市和农村发展中的能源与环境重大问题，为中国经济长期和可持续发展的战略转型制定一个“绿色规划”，进行更广泛的对话与交流。为此，论坛邀请了环境保护部、科技部、农业部、住房城乡建设部、国家能源局等部门官员，以及中国环境规划院、中国科学院地理所、中国交通科学研究院、清华大学、人民大学、中国农业科学研究院等科研机构的专家、学者出席。

论坛听取了世界自然基金会总干事里普、环境保护部环境规划院副院长王金南、意大利环境、领土与海洋部司长克里尼和全国人大环资委副主任汪纪戎对中国在制定十二五规划中如何融入绿色发展的理念，实现生态系统的支持和服务功能，建立生态文明等问题进行的发言，深入讨论了中国如何实现城乡统筹，解决长期困扰中国经济社会的发展二元结构和“三农”问题，以及推动城市和农村的绿色发展和可持续发展所面临的主要问题。

主题论坛的讨论成果向国合会年会进行了汇报，并把有关内容纳入国合会给中国政府的政策建议。

政策研究

“中国海洋可持续发展的生态环境问题与政策研究”课题组召开第二次工作会议

2009年11月15-17日，国合会“中国海洋可持续发展的生态环境问题与政策研究”课题组在天津召开第二次工作会议。会议由课题组中外组长国家海洋局第二海洋研究所研究员、中国科学院院士苏纪兰及加拿大女王大学政策研究学院教授 Peter Harrison 共同主持。国合会外方首席顾问 Arthur Hanson、课题组中外成员及有关专家等约30人参加了会议。

会议听取了课题组2009年7月正式启动以来的研究工作和初步研究成果的汇报。参加会议的专家与应邀参会的国家海洋局监测中心、国家海洋局信息中心、天津市环科院的专家就渤海生态环境现状等问题进行了交流。课题组将在会议讨论的基础上形成课题组中期研究报告。

会议期间，在天津市环保局的协助下，与会代表考察了天津临港新区和天津生态城项目，实地了解了中国海洋生态环境状况。

“生态系统服务与管理战略课题组”第三次工作会议召开

2009年11月16-21日，国合会“中国生态系统服务与管理战略”课题组在泰国曼谷召开了第三次工作会议，会议由课题组外方组长——德国自然资源保护局局长杰赛尔女士（Beate Jessel）主持，课题组部分中外成员和特邀专家参加了会议。

杰赛尔女士在会议上介绍了国合会 2009 年年会的有关情况。会议回顾了课题研究自启动以来的工作进展；听取了课题各部分研究阶段性成果汇报，并就课题研究各部分之间的相关性、针对性进行了认真交流；会议就最终政策建议的形成进行了方向性探讨，对下一步工作做出了具体细化的时间安排。会议决定 2010 年 3 月完成各分报告初稿，2010 年 6 月完成总报告初稿。

泰国自然资源与环境部高级官员会见了课题组中外专家；泰国 YADFON 协会主席向课题组中外专家介绍了泰国 Palian 河流域传统生态系统管理的有关情况。课题组中外专家对泰国南部的 Pak Phanang Basin 进行了实地考察。