

● 热点关注

■ 国务院：大力发展绿色经济，培育新经济增长点

7月12日，国务院总理温家宝主持召开国务院常务会议，听取并审议了发展改革委关于应对气候变化工作情况的报告，研究部署应对气候变化有关工作，审议并原则通过《规划环境影响评价条例(草案)》。

会议强调，妥善应对气候变化，事关我国经济社会发展全局和人民群众切身利益，事关人类社会生存和各国发展。气候变化既是环境问题，又是发展问题，归根到底是发展问题。中国作为一个负责任的发展中大国，充分认识到应对气候变化重要性和紧迫性，主张通过切实有效的国际合作，携手努力，共同应对。我国将继续坚持《联合国气候变化框架公约》和《京都议定书》基本框架，坚持“共同但有区别的责任”原则，坚持可持续发展；主张哥本哈根会议应严格遵循巴厘路线图授权，进一步加强《公约》及《议定书》的全面、有效和持续实施，统筹考虑减缓、适应、技术转让和资金支持。我们从国情和实际出发，承担与我国发展阶段、应负责任和实际能力相称的国际义务，为应对气候变化做出应有的贡献。

会议要求，应对气候变化工作要立足于推动生态文明建设和科学发展，统筹考虑经济发展和生态建设，统筹考虑国内和国际两个大局，统筹考虑当前利益和长远战略，全面实施应对气候变化国家方案，开展广泛有效的国际合作，推动哥本哈根会议取得积极成果。下一阶段，重点做好以下几方面工作。

(一)把应对气候变化纳入国民经济和社会发展规划。把控制温室气体排放和适应气候变化目标作为各级政府制定中长期发展战略和规划的重要依据。

(二)抓好国家方案的落实。努力实现“十一五”单位国内生产总值能耗降低20%左右、可再生能源比重提高到10%左右、森林覆盖率达到20%等目标。在“十二五”期间继续完善和实施应对气候变化国家方案。

(三)大力发展绿色经济。紧密结合扩大内需促进经济增长的决策部署，培育以低碳排放为特征的新

的经济增长点，加快建设以低碳排放为特征的工业、建筑、交通体系。

(四)强化应对气候变化综合能力建设。制定应对气候变化的科技发展战略与规划，开展低碳经济试点示范，推动形成资源节约、环境友好的生产方式、生活方式和消费模式。加大资金投入力度，提高应对气候变化政策措施的实施保障能力。

(五)健全应对气候变化的法律体系。加快建立相配套的法规和政策体系，制订相应的标准、监测和考核规范，健全必要的管理体系和监督实施机制。

(六)积极开展国际交流与合作。继续对外开展应对气候变化政策对话与交流，拓展应对气候变化国际合作渠道，加快资金、技术和人才引进，有效消化、吸收国外先进的低碳技术和应对气候变化技术。深化与发展中国家的合作，支持不发达国家和小岛屿发展中国家提高适应气候变化的能力。(来源：新华网)

■ 积极探索中国环保新道路，努力实现城市让生活更美好的共同愿景

7月3日，上海世博会主题论坛“环境变化与城市责任”在南京开幕。环境保护部部长周生贤在全体大会作了题为《积极探索中国环保新道路，努力实现城市让生活更美好的共同愿景》的主旨演讲。他在演讲中表示，当前中国进入加快转变经济发展方式和进一步改善民生的新阶段，保护生态环境也是改善民生的关键。中国政府正在全力探索一条“代价小、效益好、排放低、可持续”的环保新道路。



周生贤说，经受了国际金融危机的冲击之后，世界上很多国家纷纷实施“绿色新政”，推动“绿色复苏”，大力发展绿色经济，以抢占后金融危机时代的国际经济制高点。而中国政府也正在探索一条环保新道路，推动城市实现绿色、低碳、可持续发展的经济发展。

周生贤说，十二五期间，中国城镇化水平将达到 50% 以上。随着人均 GDP 水平的提高和消费结构的升级，中国城市居民对环境质量的要求越来越高，生态环境质量已经成为和谐社会的标准。因此，中国政府将从五个方面着手保护和改善生态环境，这五个方面是：加强饮水水源地的环境保护；推进大气污染联防联控；强化农村环境保护；狠抓污染减排和生态环境建设；推进绿色发展，牢固树立生态文明的理念。（来源：新华社）

■ 解振华：应对气候变化将纳入发展规划

8 月 18 日，国家发改委副主任解振华在中国低碳发展论坛上表示，中国将把应对气候变化作为重大的战略，纳入经济和社会发展规划，大力促进产业转型升级，优化能源结构。

解振华说，中国政府把积极应对气候变化作为经济、社会发展的重大战略和加快经济发展方式转变、经济结构调整的重大机遇。中国目前已经采取了一系列政策和措施，包括淘汰落后产能、实施十大重点节能工程、加快清洁能源发展、加强生态建设等。

解振华透露，目前中国可再生能源在一次能源消费的比重已经达到 9% 左右，去年风电装机新增容量，太阳能、热水器、集热管集热面积，水电装机容量，人工造林面积等各项指标都居世界第一，森林覆盖率已经达到 20.36%， “这是我国对全球应对气候变化做出的重要贡献。”

解振华还称，今年 10 月，中国天津将承办联合国气候变化谈判大会，这也是中国为应对气候变化、为年底坎昆会议做出的贡献。（来源：一财网）

■ 工信部公布 18 个行业淘汰落后产能企业名单

8 月 8 日，工业和信息化部向社会公告 18 个工业行业淘汰落后产能企业名单，这些企业的落后产能必须在今年 9 月底前关闭。

这 18 个工业行业 2010 年淘汰落后产能共涉及企业 2087 家。其中涉及企业数较多的行业有：水泥、造纸、印染、焦炭、炼铁、铁合金、制革。

工信部部长李毅中表示，按照国务院相关文件的要求，对未按规定限期淘汰落后产能的企业吊销排污许可证，银行业金融机构不得提供任何形式的新增授信支持，投资管理部门不予审批和核准新的投资项目，国土资源管理部门不予批准新增用地，相关管理部门不予办理生产许可，已颁发生产许可证、安全生产许可证的要依法撤回。

同时，对未按规定淘汰落后产能、被地方政府责令关闭或撤销的企业，限期办理工商注销登记，或者依法吊销工商营业执照。必要时，政府相关部门可要求电力供应企业依法对落后产能企业停止供电。对按规定期限淘汰落后产能的企业，仍应按相关规定给予相应的支持；对淘汰落后产能任务较重且完成较好的企业，在安排技术改造资金、节能减排资金、投资项目核准备案、土地开发利用、融资支持等方面给予倾斜。

李毅中表示，落后产能物耗能耗高、环境污染重、安全无保障，是经济发展方式粗放的重要表现，是导致我国发展质量和效益不高、竞争力不强的重要因素之一。只有加快淘汰落后产能，才能改变高投入、高消耗、高污染、低产出的粗放型发展方式，才能为先进产能腾出市场容量，缓解产能过剩矛盾，促进产业健康发展，才能优化产业结构，提高技术装备水平和国际竞争力，实现工业由大变强。

（来源：新华网）

■ “十二五”工业节能减排思路初定

工信部节能司副司长高东升在日前举行的第三届世界环保大会上透露，工信部目前正在制定“十二五”规划，致力于推动工业节能减排。在“十二五”期间，我国工业节能减排的政策覆盖面将有所扩大，同时还将创新投融资方式，扩大市场融资，在资本市场上形成节能减排创业投资的退出机制。

高东升表示，“十二五”工业节能减排将继续制定约束性指标，且主要污染物排放指标的范围会有扩大。

“十一五”期间，我国主要减排的污染物是 COD 和二氧化硫，在“十二五”期间很可能增加氨氮、氮氧化物类污染物指标，以及重金属污染指标。据透露，目前环保部、工信部等部门正在制定相关措施，重金属污染防治规划很快将会出台。

在碳排放指标方面，到 2020 年单位 GDP 碳排放减少 40%-45% 将成为一个硬指标。“十二五”期间将会有明确的作为单位 GDP 碳减排强度的一个约束性指标提出。高东升认为，“十二五”减排约束性指标会比“十一五”要求更高，约束性更强。

此外，相关政策将继续引导在现有的产业体系

基础上，建立环境友好的产业体系。首先是继续大力淘汰落后产能。高东升指出，衡量落后的标准是看能耗和对环境的影响。工信部正在会同有关部门分析每一年的淘汰任务，将来力度还会加大。其次是改造提升现有产业，用先进的节能技术、低碳技术、绿色技术来改造提升现有产品。

在注重政策引导的同时，“十二五”期间推动工业节能减排还将从扩大市场融资渠道着手，创新投融资方式。高东升表示，节能减排要有技术进步很大程度上离不开资金投入，需要创造好的机制，发挥政府财政、企业和社会资金的作用，形成共同的推动机制。（来源：中国证券报）

■ 中国能源产业规划悄然变局，低碳经济浪潮来临

7月20日，中国国家能源局发布消息称，包括核电、风能、太阳能、生物质能、洁净煤，智能电网、分布式能源、车用新能源在内的新兴能源产业振兴规划已经上报国务院，到2020年10年间，上述领域预计将累计增加5万亿投资。

据初步测算，新兴能源产业规划实施以后，到2020年将大大减缓对煤炭需求的过度依赖，能使当年的二氧化硫排放减少约780万吨，当年的二氧化碳排放减少约12亿吨。规划期累计直接增加投资5万亿元，每年增加产值1.5万亿元，增加社会就业岗位1500万个。因此未来10年新能源行业将进入快速发展阶段，成长空间相当广阔。

另外，国家能源局正在组织有关单位开展“十二五”能源发展规划的编制工作，其制定重点将围绕非化石能源比重和碳减排两个目标展开。规划中不仅包含了先进核电、风能、太阳能和生物质能这些新的能源资源的开发利用，传统能源的升级变革也将成为重头，还包括洁净煤，智能电网、分布式能源，车用新能源等技术的产业化应用的具体实施路径，发展规模和重大政策举措。

据了解，国家能源发展战略的总体目标是：到2050年，中国能源结构要使清洁能源比重达到50%以上，2050年能源消费总量为50-55亿吨标准煤，这是从2020年-2030年为中长期能源规划，到2030年能源消费总量为45亿吨标准煤。“十二五”期间中国设定的目标是单位GDP能耗降低20%。（来源：新华网）

■ 我国节能减排4个第一，驳斥“最大能源消费”

《华尔街日报》7月20日报道，根据国际能源署的最新数据，中国已超越美国，成为全球最大的能源消费国。

报道称，国际能源署表示，去年中国消费了22.52亿吨油当量，较美国高出约4%。美国消费了21.70亿吨油当量。油当量代表消费的所有形式的能源，其中包括原油、核电、煤炭、天然气以及水力发电等再生资源。

对此，国家能源局综合司司长周喜安表示，国际能源署公布的这个数字不可信。我国去年的能源消费量在刚刚发布的中国能源发展报告里，还有国家统计局发布的统计公报里面都有，跟美国方面的数据是不一致的。“我估计他们对中国的情况不甚了解，特别是对中国这些年节能减排和发展新能源的情况不了解，对一些新的措施不了解。”

周喜安表示，这些年我们在新能源发展方面已经走到了美国的前面。我们现在有四个第一：水电装机全球第一、太阳能热水器的利用规模全球第一、核电在建规模全球第一、风电装机的增速全球第一。这些年，我们作为发展中国家，能在这样的水平下坚定不移地推进节能减排，在国际上不与其他国家攀比，庄严做出承诺，这方面，外国媒体和外国政府都应该充分重视和肯定。（来源：新华网）

● 国合会动态

■ 国合会2010年第三次首席顾问与秘书处联合工作会议召开

2010年7月9日-10日，国合会第三次首席顾问与秘书处联合工作会议在京召开，国合会秘书长祝光耀出席会议。会议由国合会中外首席顾问沈国航院士和汉森博士共同主持，国合会助理秘书长任勇、方莉，首席顾问专家支持组成员，国合会捐助方代表，国合会秘书处及国际支持办公室人员等参

加会议。

会议总结回顾了国合会2010年上半年工作进展，听取了“生态系统服务与管理战略”、“中国海洋可持续发展的生态环境问题与政策研究”两个课题组，以及中国生态足迹报告（2010）和中国土壤环境保护政策研究两个专题政策研究项目的进展情况汇报，并就研究报告初稿进行了讨论。

会议讨论了国合会2010年年会有关安排和年会关注问题报告、政策建议以及中国环发进展与国

合会政策建议影响报告的准备工作。会议要求，有关文件的准备要在“生态系统管理与绿色发展”的年会主题下，结合国际生态系统管理的重点、热点与难点问题，关注中国政府面临的新任务、新挑战，提出具体前瞻性和预警性的政策建议。

■ 国合会召开“提高水生态系统服务功能的政策框架研究”项目研讨会

7月8日，国合会“提高水生态系统服务功能的政策框架研究”项目研讨会在京召开。会议由国合会助理秘书长、环保部对外合作中心副主任方莉主持，国合会中外首席顾问沈国舫院士和汉森博士、国合会助理秘书长、环保部人事司副司长任勇等出席会议。

会议听取了项目组长、国合会委员、中国水利水电科学研究院水资源研究所所长王浩院士及其研究团队所做的项目进展汇报，并由项目组外方专家介绍了该领域的国际经验。会议就已经形成的研究报告初稿进行了充分讨论。

“提高水生态系统服务功能的政策框架研究”项目是国合会为配合国合会2010年年会主题——“生态系统管理与绿色发展”而开展的专题政策研究。目的是通过分析判断中国水生态系统服务功能存在的问题，借鉴国际经验，提出相关的政策建议。

项目研究工作组将根据会议意见和建议对报告初稿进行修改，9月中旬再次召开工作会议，完善报告终稿，9月底向国合会提交最终报告。

■ 国合会召开《中国环境与发展展望项目》启动会

2010年7月13-14日，国合会《中国环境与发展展望项目》启动会在京召开。国合会秘书长祝光耀出席会议并致辞，国合会中外方首席顾问沈国舫院士、汉森博士出席会议。国合会助理秘书长、环保部对外合作中心副主任方莉主持会议。项目专家组中方组长、环保部环境与经济政策研究中心主任夏光，项目专家组外方组长、联合国环境规划署早期预警与评估司副司长Marion Cheatle，中外研究机构的专家、学者，国合会捐助方代表40余人参加会议。

《中国环境与发展展望项目》经国合会2008年主席团会议批准设立，项目主要任务是发挥国合会高层国际性政策咨询机构的影响，对中国的环境与发展政策进行比较全面的回顾，展望中国环境发展的未来，为中国决策者和中外专家提供参考。

会议就项目研究工作大纲及有关内容进行了充分的交流与研讨，进一步明确了工作目标、任务与职责。《中国环境与发展展望项目》将从全球背景和国际视角出发，运用国际通行的研究方法进行情景分析和预测，突出研究的学术特点和独立性，向中国政府各级决策者提出具有宏观性、前瞻性和预警性的政策方案。

■ 国合会中国生态足迹报告项目研讨会召开

7月15日，国合会在北京召开中国生态足迹报告(2010)项目研讨会。国合会中外首席顾问沈国舫院士和汉森博士、国合会助理秘书长、环保部对外合作中心副主任方莉女士，世界自然基金会(WWF)北京办事处副首席代表李琳博士等出席会议。

中国生态足迹报告是国合会和WWF联合开展的研究项目，由全球足迹网络和中国科学院地理科学与资源研究所合作开展研究。2008年首次发布了中国生态足迹报告。中国生态足迹报告(2010)将在2008年报告的基础上进行数据更新，增加城市生态足迹、水足迹以及区域生态足迹的有关内容。

会议就报告初稿进行了充分研讨，会议要求报告在科学研究方面要向国际化、高水平看齐，在表述方式上要注重通俗易懂，增强报告的可读性，报告的结论部分应围绕生态足迹的分析与研究提出具有针对性的政策建议。项目组将于8月和9月分别再召开两次研讨会，征求意见，完善报告，按时向国合会2010年年提交最终报告。

■ 国合会召开“中国土壤环境保护政策研究”项目研讨会

7月16日，国合会“中国土壤环境保护政策研究”项目研讨会在京召开。国合会外方首席顾问汉森博士，国合会助理秘书长、环保部对外合作中心副主任方莉、项目工作组中外专家以及国合会首席顾问专家支持组和秘书处相关人员等20人参加了会议。

“中国土壤环境保护政策研究”是国合会2010年开展的专题政策研究项目之一，其目的是通过分析、判断中国土壤污染现状、成因及亟待解决的问题，借鉴发达国家的经验和教训，提出我国加强土壤环境保护与污染控制工作的中长期政策建议。

会议听取了环保部生态司土壤处张山岭处长关于中国土壤环境保护情况的介绍；项目组组长、中国环境科学研究院土壤研究所所长李发生以及来

自荷兰和加拿大的专家就研究报告初稿以及国际土壤环境保护的相关经验进行了汇报。

会议充分肯定了项目工作组取得的初步成果，并要求在现有报告基础上，根据会议讨论的意见，进一步提炼宏观性、综合性的政策建议，完善报告内容。项目组将于今年 9 月底向国合会提交最终报告。