

● 国合会 2010 年年会重要讲话

■ 积极探索中国环保新道路，努力提高生态文明水平 ——周生贤部长在国合会 2010 年年会上的讲话（摘要）

2010 年 11 月 10 日，环境保护部部长、中国环境与发展国际合作委员会(国合会)执行副主席周生贤在国合会 2010 年年会上发表了题为“积极探索中国环保新道路，努力提高生态文明水平”的特别演讲。他指出，要加快建设资源节约型、环境友好型社会，努力提高生态文明水平，在探索中国环保新道路的征程中奋力前行，全面开创环境保护新局面。



周生贤回顾了中国“十一五”环境保护工作的基本情况。他说，即将过去的五年，是我国环保事业大发展、各项工作取得明显进展的重要时期。我们努力把环境保护与经济发展和民生改善相协调相融合，继承创新、与时俱进、有所作为。在指导思想上，坚持把环境保护摆上更加突出的战略位置，提出建设生态文

明、推进历史性转变、让江河湖泊休养生息、环境保护是重大民生问题、探索中国环保新道路等一系列新理念；在中心任务上，坚持把二氧化硫和化学需氧量排放总量分别减少 10% 作为经济社会发展的约束性指标；在工作思路，坚持把环境保护作为应对国际金融危机、保增长、扩内需、调结构的重要举措；坚持把污染防治作为重中之重，把确保群众饮水安全作为首要任务，全面推进、重点突破，着力解决影响可持续发展和损害群众健康的突出环境问题。在新的理念和思路指引下，在探索和实践环保新道路的进程中，“十一五”环保规划任务基本完成。

周生贤强调指出，党的十七届五中全会审议通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十二个五年规划的建议》强调，“十二五”时期要抓住和用好我国发展的重要战略机遇期，以科学发展为主题，以加快转变经济发展方式为主线，保护和改善民生，为全面建成小康社会打下具有决定意义的基础。第一次鲜明地提出要加大力度，把加快建设资源节约型、

环境友好型社会作为重要着力点，提高生态文明水平。

建设生态文明是我国深入贯彻落实科学发展观，立足经济快速增长中资源环境代价过大的严峻现实而提出的重大战略思想和战略任务，是中国特色社会主义事业总体布局的重要组成部分，既反映了中国政府对环境与发展问题的清醒认识和自觉行动，也是对世界走可持续发展之路的有益探索和积极贡献。生态文明以人与自然和谐相处为本质特征，是人类在利用自然界的同时又平等对待和主动保护自然界，积极改善和优化人与自然关系，建设良好的生态环境而取得的物质成果、精神成果和制度成果的总和。推进生态文明建设是破解日趋强化的资源环境约束的有效途径，是加快转变经济发展方式的客观需要，是保障和改善民生的内在要求，是后国际金融危机时期抢占竞争制高点的必然选择。归结起来，推进生态文明建设，是顺应时代新变化，再造环境新优势，拓展发展新空间，满足人民新期待的一项重大而紧迫的战略任务。

周生贤说，生态文明建设是理念、行动、过程和效果的有机统一体。牢固树立生态文明理念、绿色低碳发展和环保优先理念是前提；采取一切有利于推进生态文明建设的政策举措，抓紧行动起来是关键；长期持久建设，坚持不懈地加以推进是基础；注重建设效果的最优化和可持续是目的；积极探索中国环保新道路是主要途径。推进生态文明建设，当前和今后一段时期的重中之重就是积极探索出一条代价小、效益好、排放低、可持续的中国环境保护新道路。探索中国环保新道路，要用新的理念进一步深化对环境保护的认识，用新的视野把握好环境保护事业的发展机遇，用新的实践推动环境保护取得更大的实际成效，用新的体制机制保障环境保护的持续推进，用新的思路谋划环境保护的未来，制定和完善与我国基本国情相适应的环境保护宏观战略体系、全防全控的防范体系、健全高效的环境治理体系、完善的环境法规政策标准体系、完备的环境管理体系、全民参与的社会行动体系。

周生贤强调，“十二五”时期，是我国环保事业大有作为的机遇期，也是攻坚克难的关键时期。我们将抓紧出台“十二五”环保规划，继续积极探索中国环保新道路，努力提高生态文明水平。重点抓好五项任务：一要深化污染减排。落实减排目标责任制，强化污染物减排和治理，增加主要污染物总量控制种类。加大重点流域水污染防治力度，让江河湖泊休养生息；有效控制城市大气污染，严格控制机动车尾气排放，着力构建和完善区域空气联防联控工作新机制。二要大力发展循环经济。开发清洁能源和可再生能源，提高能源资源利用率，逐步降低经济增长的碳排放强度，最大限度地减少污染物排放。按照“减量化、再利用、资源化”的原则，开发和推广节约、替代、循环利用和减少污染的先进适用技术。大力发展环保产业，使绿色产业日益成为推动我国经济增长的新生力量。三要着力解决损害群众健康的突出环境问题。继续强化饮用水源保护区管理措施，全面排查重金属等污染物排放企业及其周边区域环境隐患，集中开展沿江沿河沿湖化工企业综合整治。有效控制城市噪声污染。加大农村“以奖促治”支持力度，实施农村清洁工程，全面启动“连片整治”工作。四要切实保护和修复生态。坚持保护优先和自然恢复为主，从源头上扭转生态环境恶化趋势。实施重大生态修复工程，加强自然保护区、重点生态功能区、海岸带的保护和管理，构筑国家生态安全屏障。保护生物多样性，把生物资源有效保护与合理利用结合起来。五要建立健全有利于环境保护的体制机制。进一步深化环评制度，严格环境准入，严格执法监督，健全重大环境事件和污染事故责任追究制度。注重运用市场手段，抓紧建立生态补偿机制，积极推进资源性产品价格改革和环保收费改革，全面改革资源税，开征环境保护税，健全绿色税收、绿色证券等环境经济政策。建立健全污染者付费制度，建立多元环保投融资机制。

● 课题组动态

■ 国合会“中国低碳工业化战略”课题组召开第三次工作会议

2010年11月13日，国合会“中国低碳工业化战略”课题组在北京饭店召开课题组第三次工作会议。国合会秘书长祝光耀出席会议并对课题组的下一步工作提出了意见和建议。会议由课题组中方组长国务院发展中心冯飞研究员及外方组长英国查塔姆斯研究所李永怡女士共同主持，课题组中外成员参加了会议，并就课题研究的情景分析部分开展了重点讨论。

■ 投资、贸易与环境课题组召开第二次工作会议

2010年11月13-14日，国合会“投资、贸易与环境”课题组第二次工作会议在京召开。国合会秘书长祝光耀、助理秘书长方莉出席会议。会议由课题组中方组长、中国社会科学院城市发展与环境研究所所长潘家华，外方组长、国合会委员、美国艾卡特环境与投资集团主席福格齐主持。会议听取了投资、贸易与环境——CGE模型分析，外国直接投资对中国环境的影响，中国海外投资的社会、环境影响，中国参与国际投资、贸易和环境规则制定，投资、贸易促进中国绿色转型五个专题组的工作进展及研究内容汇报。祝光耀秘书长和方莉助理秘书长在交流和讨论中进一步明确了国合会对课题组的要求和期望，并分别对报告初步框架和内容提出了意见和建议。

■ 国合会-世界自然基金会联合发布《中国生态足迹报告 2010》

2010年11月15日，国合会与世界自然基金会在北京联合发布《中国生态足迹报告 2010》。会议由环保部生态司李远副司长主持。国合会秘书长祝光耀、国合会外方委员、世界自然基金会总干事里普出席会议并致辞。人口资源委员会副主任王玉庆，国合会中方首席顾问沈国舫院士、国合会中方委员、中科院牛文元出席会议。会议介绍了《中国生态足迹报告 2010》的主要内容，回答了与会代表的提问。来自报告编写单位的专家、相关政府部门和科研机构代表、国内外新闻媒体记者等出席了报告发布会。