

## ● 国合会 2010 年年会关注问题报告

### ■ 生态系统与中国的绿色发展

中国正在探索一条与经济和社会目标相协调的环境保护新道路。这一道路是在树立科学发展观、实现减贫目标以及建设全面小康社会的过程中不断发展的。中国还提出了与自然和谐共处的“生态文明”的远大目标。2010年10月召开的中国共产党十七届五中全会强调了“坚持把建设资源节约型、环境友好型社会作为加快转变经济发展方式的重要着力点。”2011年中国将开始实施第十二个五年规划，其重点就是关注绿色发展。

中国是世界上生态多样性最丰富的国家之一，拥有着地球上最集中的生物多样性。这些自然资本孕育了古老的文明，并支撑着中国现代政治和经济体系的快速发展。但是历经过去对自然资本的摄取、当前出口驱动型的经济模式和满足13亿人口需求的现实，生态压力日益凸显。近期中国发生的一系列自然灾害暴露出生态系统的脆弱性。正如《中国实施千年发展目标进展情况报告》(2010年版)指出的，中国尽管付出了巨大的努力，投入了大量的资金，但有迹象表明土壤、湖泊、河流和湿地、草原、海洋和沿海地区的生态环境在持续恶化。

几乎任何一个生态系统的保护都没有取得应有的进展，特别是在很多发展中国家和全球公有区域。绿色发展还没有被完全接纳，或者具备可操作性。目前的进展状况可以归结为下列五点：1、绿色增长多关注于污染控制、能源利用和环境基础设施，而不是注重于生态服务和生态系统保护的专项战略。2、在全球范围内，基于生态系统的管理(EBM)正在被纳入国家级的自然资源和环境战略，但是总的来说成功案例有限。3、绿色发展需要健康的生态系统提供全面服务。4、向绿色发展的新政策、手段和机制转变进程尚未达到预期的程

度。5、很多决策者和科学家都对沿海地区和海洋生态的命运表示了特别的关注。

中国已将其雄心勃勃的环境目标和长期解决生态环境问题的努力纳入其经济刺激计划中，目前形势较为有利。例如，中国今年将制定出今后二十年的生物多样性国家战略与行动计划。在其经济和社会发展进程中，中国继续以前所未有的力度投资于环境的改善。去年，国合会建议中国应实行低碳经济。五年前，国合会强调了促进循环经济的必要性。这些观点都已经被采纳并付诸实施，引起了全世界的关注。这些都是中国绿色发展的基础。

中国的绿色发展仍落后于“褐色”和“黑色”发展，导致河流和土壤受到污染、生态系统的退化。自然资源提供的服务面临着前所未有的巨大威胁，包括来自那些所谓的非消费性活动(如娱乐和旅游)，还有伴随着中国收入水平增长而来的物质消费水平的提高。换言之，目前中国快速发展所导致的生态负债是在不断上升的。同时，中国生态足迹水平的提高也对中国自身和世界其他地区脆弱的生态系统造成影响。

绿色发展对中国来说不仅是一条可行的道路，而且也是一条必由之路。否则，中国经济发展的成果就将会被环境问题所侵蚀，甚至抵消殆尽。

中国面临的挑战是不但要充分认识并加强自然生态系统中的保护性服务功能，而且还要提高其它生态系统这种功能。这就意味着要恢复现有的已经退化的地区，以使其生态功能和生物多样性得到改善，同时还要防止新的生态退化地区的形成。这需要前所未有的承诺，以及在所有生态系统中，无论是农业、牧业或林业、采掘业、城市和郊区土地利用、工业地区还是山区、沙漠和海洋，都转向生态友好型的资源利用方式和环境实践。只有这样才

能真正实现中国生态服务功能可持续和系统性的保护。

生态系统和绿色发展的九大关键问题并不是仅有的主要问题，而是最为紧迫的问题：

1、中国必须提升自然生态系统和那些被粗放或密集利用的生态系统所能提供的所有类型（支持、调节、供给和文化）的可利用生态服务水平，同时必须遏止生态系统的继续恶化。这一艰巨任务必须在全国范围内实施，包括陆地、淡水和海洋生态系统。

2、必须采纳综合生态管理以优化经济、社会与环境效益。但是目前成效仍然不足，而且通常没有得到系统化实施。

3、将生物多样性纳入中国短期和长期发展战略当中是遏制重要生态服务减少、保证生态系统健康的必要措施。

4、减少贫困与合理分配生态服务效益应在所有中国的生态改善举措中加以强调。

5、中国必须加强保护海洋生态系统，包括开放水域养殖、沿海湿地等敏感栖息地、入海口和大型海湾等半封闭海域，并更好地解决导致海洋污染的陆源驱动因素。这些对于经济增长持续依赖海洋的中国来说是非常重要的。

6、中国陆地生态系统提供最大范围的生态服务，特别是供给服务。这些生态系统的压力在负面影响的强度和种类上还在继续增加。这些问题需要迫切关注，特别是土壤污染，执行不力的草原恢复计划，以及减少农业生态足迹等问题。

7、要想在 2020 年达到综合改善中国的生态现状，需要诸如生态补偿和生态修复/建设这样的强调生态系统保护和改善的第三代计划。

8、中国的所有地区都需要制订生态优化战略，战略应考虑从高山到海洋的全部生态联系、以及中国广大农村为城市发展提供的生态支持。这种优化可能为土地和水资源分配带来新的机遇，并增加绿色发展的潜在效益。绿色发展也会因而变得比在目

前更具生态特色。

9、中国的作用和在区域和全球生态管理的参与日益重要。中国的经验可以与世界其他地区共享。国家在涉及土地、水、生物多样性利用和海洋开发利用决策中应考虑国家的生态足迹和生态债务。

中国的经济增长正在以威胁生态完整性和中国土地、淡水和海洋生物多样性的速度和方式进行着。因此，中国的生态负债看起来正在增加，并会带来严重的中长期后果。确实到了该改变发展方式的时候了。将生态改善与发展目标结合起来，特别是与绿色发展的创新模式相结合是中国发展的新重点。

幸运的是，中国有着重要的生态机遇，其中一些是中国所独有的：

第一，中国已经成功地奠定了必要的基础，反映在中国对农村发展的决心、大量的自然保护区、遏止生物多样性损失的承诺、大面积优质的农田，还有一系列资金充足的退化森林、湿地和草原恢复项目。中国有一套成熟的经验可以用来改进绿色发展的质量，改善生态系统建设和恢复的质量。这种努力应该得益于中国良好的金融状况，即能够为这些长期的努力提供资金支持。

第二，中国已经为未来十年需要的综合管理手段建立了科学和规划基础，包括全国性的生态监测、主要河流和湖泊生态规划的改进。这将保证农业的生态可持续发展，并为解决非点源污染问题提供了机会。它还将有助于有关气候变化的适应性规划和管理的需求。

第三，国内和国际旅游人数的增加为发展相对影响较低的生态旅游创造了重要的机会。其结果将会是为农村居民带来新的收入渠道，也为保护生态服务带来了资金。这条绿色发展道路需要在规划和实施时格外小心，以免产生新的生态破坏。这方面国内外都有成功的案例。

第四，中国对低碳经济的兴趣应该引导土地利用的改善、土壤保护和低破坏程度的水产养殖和海洋养殖方式。这些改善是以在土壤、森林和海洋中

的碳储存为基础的。

第五，生态改善带来的经济回报。有很多例子都表明工业场地经过适当处理可以为开发商提供类似绿色场地的条件，可以用来建设福利设施。例如青岛市 40km 长的滨海步道。还有上海世博会场地，待结束后该场地将作为混合用地开发。退化土壤系统的恢复也许是中国最大的机会之一，无论是恢复成农村的林地，还是城市的居住和商业用地。

中国正处于改善生态系统管理、保护生物多样性和强化生态服务的决定性时刻。很多必要的基础工作都已在过去的十年里得到了开展，但是同时面临的挑战也是越来越大，主要是由于快速经济增长和发展的结果。未来的道路并非一帆风顺，因为它需要从根本上转变中国的生态和经济的关系。

绿色发展的概念必须是建立在满足人类需求同时尊重生态条件基础之上的。这种理想将最终引领中国实现生态文明。中国的生态管理角色需要同

时考虑国内和国际因素，特别是关于中国的生态足迹以及其他国家在中国的生态足迹问题。中国应该可能减少其生态负债。绿色发展和经济手段是中国环境保护新道路的重要组成部分，生态健康是基础，而起点就是“十二五”规划。