

● 国合会 2010 年年会政策建议

国合会2010年年会给中国政府的政策建议 (摘要)

国合会围绕陆地生态系统(森林、草地、湿地)和海洋生态系统开展了政策研究,围绕水、土壤等重要生态系统要素,以及生物多样性保护、生态足迹等共性问题开展了专题研究。基于国合会年会期间的讨论,并综合有关研究成果,国合会2010年年会给中国政府提出如下政策建议:

一、转变观念和方法,重构生态环境保护与修复的国家战略与体制机制

必须转变观念和方法,以形成健康的生态系统及其健全的生态服务功能为目标,以实施生态系统管理方式为核心,重构生态环境保护与建设的国家战略。

1、转变观念,科学认识生态系统的整体性规律和多种生态服务功能的重要性。将生物多样性保护纳入生态保护与建设的主流,将生态系统管理方式作为保护与建设的基本方法,确立从“山顶到海洋”的大系统战略思路。

2、制定国家中长期生态环境保护与修复战略纲要,建立统一、协调的行动框架。以《全国生态环境建设规划(1998—2050)》、《全国生态环境保护纲要(2000—2030)》和国家环境保护宏观战略研究成果为基础,制定《国家中长期生态环境保护与建设战略纲要》。

3、建立跨部门、跨地区的综合协调机制,形成高效顺畅的生态环境管理体制机制。要立足长远,逐步推进生态环境保护的大部门体制建设,现阶段要重点建立有效的部门和地区协调机制。

4、利用市场机制和生态服务共享与补偿机制,激励企业、公众、社区和非政府组织保护生态系统。

二、强化管理,让重要陆地生态系统休养生息

从陆地生态系统的整体性出发,用系统和协同的方法,从法律、规划、政策、管理制度、投入等方面,大力加强生态保护与修复,让重要陆地生态系统及相关水生态系统休养生息。

1、调整和制定重要陆地生态系统保护与修复规划。针对重要陆地生态系统及其水生态系统,按照自然地理区域和流域的生态分布规律和特征,建立彼此相互联系、支持和协调的各专项生态保护与修复规划。

2、加强生态系统管理的法治建设。完善生态系统管理的法律法规体系,落实《中国生物多样性保护战略与行动计划(2011—2030年)》,推动生物多样性国际履约,切实履行中国关于加强生物多样性保护的承诺。

3、增强生态系统和社会抵御自然灾害的能力。坚持保护优先,从经济和社会发展的源头减轻对生态系统造成的压力;坚持自然恢复为主,减少过度的人为干预,主要依靠生态系统的自我恢复和必要的人工措施,增强生态系统本身抵御自然灾害的能力。

4、增强对陆地生态系统保护和管理的长期投入。国家应建立和完善多元化的投融资机制,拓宽投融资渠道,形成稳定的政策环境,增强国家对生态系统保护和管理的长期投入。继续实施重大生态建设工程,稳定资金渠道和总量,巩固已有的生态建设成果。

三、高度重视海洋生态系统管理,促进海洋可

持续发展

中国应充分考虑陆地、流域、沿海地区发展对海洋生态系统的影响。高度关注渤海流域，制定中国海洋绿色发展战略，实现海洋经济社会和环境资源的协调发展。

1、建立健全海洋管理法律法规体系。尽快启动《中华人民共和国海洋基本法》的立法程序，制定《中华人民共和国海岸带管理》和《中华人民共和国渤海区域环境管理法》；尽快完善《海洋环境保护法》配套条例、办法、规定、标准的制定。

2、尽快制定国家海洋生态环境保护战略与规划。在综合评估《中国海洋21世纪议程》的基础上，研究制定新的《中国海洋和海岸带可持续发展战略》，提出未来20年中国海洋和海岸带可持续发展的基本原则、指导方针和战略目标。

3、建立陆海统筹的海洋生态环境管理协调机制。有必要设立国家海洋委员会，协调陆海统筹和不同部门间的海洋环境管理事务，形成齐抓共管的机制，增强管理合力。

4、采取基于生态系统管理方式的海洋综合管理对策。以自然生态系统为管理单元，采取海洋综合管理对策。

5、健全海洋重大污染事件风险预警及应急响应制度。按照国际海洋生态保护的预防预警原则，建立健全海洋重大污染事件风险预警及应急响应制度。

6、建立陆海一体化的生态环境监测和预测体系。整合流域—河口—海域的监测工作，统一监测指标和技术标准，构建大气、流域、海洋/海岸带一体化环境监测体系，建立信息共享平台，促进数据共享。

四、强化科技创新与支撑，切实加强生态系统管理的能力建设

建立和完善全国和重点区域生态系统状况的可测量、可核查、可报告的国家生态系统监测与评估体系，大力加强生态系统管理的科技支撑与能力建设。

1、建立国家生态系统观测研究网络。在国家层面完善区域生态系统和生物多样性野外科学观测研究网络布局，提供长期稳定的经费支持，统一技术规范、数据标准和共享机制，建立生态系统基础数据库。

2、定期开展国家生态系统状况评估，建立适应重点区域管理的生态系统监测评估体系。五年开展一次综合评估，为国家“五年规划”提供全国生态评估报告和相关决策支持依据。

3、开展生态系统服务与管理的基础理论研究、关键技术开发和成果应用。开展生态系统服务价值和绿色核算研究，将生态环境保护相关指标纳入政绩考核体系中。研究和总结中国不同地区不同生态系统的优化管理模式，建立适合当地生态区特点的技术规范和模式。

五、抓住薄弱环节，强化关键领域，推进中国“十二五”经济发展方式的绿色转型

“十二五”期间，中国在环境与发展领域的中心任务和目标应该是统筹好保护环境与转变发展方式的关系，在改善环境质量和推动绿色发展上获得双赢，探索出一条环境保护新道路。

1. 强化关键领域及其政策措施，助推经济发展方式的绿色转型。研究提出促进生态环境质量明显改善的具体约束性指标，提高环境标准，推动环境产品认证，制定环境经济政策，提高环境信息公开程度，加强环境科技和政策创新与应用，为绿色发展提供技术和智力支持。

2. 全面加强农村生态环境保护，缩小城乡生态文明建设差距。“十二五”期间，研究制定农村生态环境保护规划，建立和完善农村环保法律法规和制度，加强农村生态环境基础设施建设，建立健全农村环境监管机构。

3、全面推进土壤环境保护，保障公众健康和生态环境安全。“十二五”期间，全面推进土壤污染防治工作，坚持预防为主、保护优先原则，建立从预防、修复到监管的土壤环境保护管理体系。

4、突出重点，将全面改善多种生态服务功能和实施生态系统管理方式纳入国家“十二五”生态

保护与建设工作之中。制订并发布国家中长期生态环境保护战略纲要和重要生态系统的专项规划；在重要和薄弱的生态环境保护领域，率先开展生态系统管理试点示范。

5. 加快生态补偿的立法进程，健全相关政策和机制。尽快出台《国务院生态补偿条例》，推动生态补偿机制的全面建立。根据需要，重点解决森

林、草地与湿地、自然保护区、退耕还林（草）、海洋、矿产资源开发和水生态系统的生态补偿问题。

6、以资源环境承载力为约束，实施绿色区域发展战略，建立区域生态环境保护合作机制。高度重视处理好区域振兴与绿色转型的关系问题。