

## ● 热点关注

### ■ 李克强强调要把“十二五”发展主题主线和规划纲落到实处

4月29日，中共中央政治局常委、国务院副总理李克强主持召开“十二五”国家重点专项规划编制工作座谈会并讲话。他强调，要紧紧围绕“十二五”发展主题主线，编制好国家重点专项规划，把规划纲要的目标任务落到实处，推动转方式调结构不断取得新进展。

李克强指出，“十二五”要编制18个重点专项规划，主要集中在五个方面：一是推动结构调整。坚持把扩大内需作为规划的立足点和战略方针，着力扩大居民消费需求，带动结构调整和产业升级。二是加快科技创新。充分发挥人力、人才和智力资源的作用，促进科技成果更多地转化为现实生产力，使规划成为抢占未来发展制高点的规划。三是强化节能环保。发挥规划的激励和约束功能，加大节能减排力度，加强生态环保工作，提高能源资源利用效率。四是突出改善民生。坚持保基本、广覆盖、可持续，制定好改善民生行动计划，实施好一批重大民生工程，促进基本公共服务均等化。五是深化改革开放。注重顶层设计，创新体制机制，努力在重点领域和关键环节取得突破；拓展开放领域，提高开放水平，为加快转变经济发展方式增添动力。

李克强强调，编制好重点专项规划，要转变观念，创新理念，增强转方式的自觉性；从全局出发，统筹兼顾地方和部门实际，搞好综合平衡；立足国情国力，加强比较论证，提高规划的科学性；公开透明地编制规划，推进决策的民主化；把规划的编制与实施结合起来，增强规划的严肃性和可操作性，规划不能只是“挂在墙上”，而是要付诸行动，着力实施，取得实效。（来源：新华网）

### ■ 中国环境宏观战略研究成果发布

4月21日，中国环境宏观战略研究成果发布会在北京人民大会堂召开。中国环境宏观战略研究领导小组副组长、环境保护部部长周生贤在讲话中强

调，积极做好环境宏观战略研究成果的转化应用工作，抓住难点，突破重点，创造亮点，在新起点上开创环境保护工作新局面。

中国环境宏观战略研究是国务院批准开展的环保领域的基础性、前瞻性和战略性工程。该研究围绕环保领域重大战略问题，进行多部门、多领域、多学科合作的深入系统研究，对我国环境保护的战略思想、方针、目标、任务和措施，提出一系列重大政策建议，形成了对国家综合决策和科学发展有影响的成果。环境保护部和中国工程院共同牵头组织实施了我国首次开展的环境宏观战略研究。该研究最终形成了1个项目综合报告、4个课题组综述报告、29个专题报告和7个地方战略研究报告。

该研究将我国环境形势概括为：局部有所改善，总体尚未遏制，形势依然严峻，压力继续加大。明确提出要避免发达国家走过的先污染后治理、牺牲环境换取经济增长的老路，积极探索代价小、效益好、排放低、可持续的中国环境保护新道路。要求抓紧制定与我国基本国情相适应的环境保护宏观战略体系、全防全控的防治体系、健全的环境质量评价体系、完善的环境法规政策科技标准体系、完备的环境管理体系、全民参与的社会行动体系。该研究提出了环境保护中长期战略目标：2020年，主要污染物排放得到控制，环境安全得到有效保障；2030年，污染物排放总量得到全面控制，环境质量全面改善；2050年，环境质量与人民群众日益提高的物质生活水平相适应，与社会主义现代化强国相适应。

周生贤在讲话中指出，研究的目的在于应用，在于指导实践，推动工作，取得成效。今后的重点是要把环境宏观战略研究成果转化好应用好。重点要做好以下工作：一要立足新起点，谋划“十二五”环保事业新发展。二氧化硫、化学需氧量排放总量分别减少8%，氨氮、氮氧化物排放总量分别减少10%。二要抓住难点，推进环境保护与经济发展相协调相融合，把环境保护的要求全面纳入经济社会发展全过程中，推动经济发展方式转变和经济结构调整。三要突破重点，确保科学发展和保障改善民生取得显著进步。四要创造亮点，狠抓污染物减排工作，确保完成今年四种主要污染物排放均比

## ● 国合会动态

### ■ 国合会2011年圆桌会议在青岛召开

4 月 27-28 日，国合会在青岛召开了 2011 年圆桌会议。国合会秘书长、环境保护部副部长李干杰出席圆桌会议并致辞，国合会委员、加拿大国际发展署高级副署长谢孝旌、国家海洋局副局长陈连增，青岛市副市长王建祥到会作特邀致辞。国合会副秘书长、环保部国际司司长徐庆华主持会议，国合会助理秘书长、环保部对外合作中心副主任方莉作会议总结。6 位国合会中外委员，4 位沿海城市副市长，18 个地方环保部门负责人，国务院有关部门及相关科研院校的代表和专家，有关国家和国际组织驻华机构的代表以及国内外企业界的代表等 120 人出席会议。



李干杰秘书长在发言中指出，作为一个发展中的沿海大国，中国的国民经济要持续发展，发展海洋经济大有可为，但前提是必须将陆地与海洋的开发和保护统筹考虑，并作为一项长期的国家战略任务加以实施。一是要促进海洋蓝色经济与陆地绿色经济结合的政策布局，重视海洋经济与海洋生态系统服务功能的可持续性；二是要严控陆源污染，合理开发利用海洋资源，实现海洋经济可持续发展；三是要大力发展有利于促进生态系统保护的海洋科学技术。

会议围绕“陆海统筹与海洋可持续发展”的主题，以“生态系统服务与海洋环境保护”和“陆海一体管理助蓝色经济”两个专题为主线，分享了国合会 2010 年有关中国海洋可持续发展的生态环境问题与政策研究成果，以及给中国政府的政策建议，听取了中央和部分省、市环境和海洋管理部门以及中外专家学者、国合会合作伙伴的主题发言，进一步认识了发展蓝色经济面临的挑战，明确了加强陆地和海洋一体化管理对于促进海洋可持续发展、实现中国海洋强国战略的重要意义。

经过讨论，出席会议的中外专家和代表形成以下共识：第一，陆海统筹是中国海洋可持续发展的必然选择；第二，部门间的协调合作是实施陆海统筹战略的前提和基础，综合性的规划是实现陆海统筹的重要措施；第三，建立长效机制，制定完善的法规体系并加强监管能力建设，是海洋可持续发展的根本保障；第四，加强科技投入，发展有利于生态系统保护的海洋科学技术，是中国海洋可持续发展的重要支撑。

### ■ 第一次秘书长办公会议召开

5 月 6 日上午，国合会秘书长李干杰主持召开 2011 年第一次秘书长办公会议，研究部署国合会有关工作。国合会中方首席顾问沈国舫院士，国合会副秘书长、国际司司长徐庆华，国合会助理秘书长任勇、方莉出席会议。

会议研究讨论了国合会工作机制、国合会 2011 年工作计划、国合会 2011 年年会和 20 周年纪念活动等相关重点工作，并做出相应部署：1、延续现有的国合会工作机制，并作为第五届国合会筹备的基础。2、按照主席团批准的工作计划，有序开展 2011 年各项工作，确保向 2011 年年会汇报的 3 个课题组和 2 个专题政策研究的进展及质量。3、本着“简单、高效、热烈、简朴”的原则，举办好国合会 2011 年年会和国合会 20 周年纪念活动。4、统筹考虑第五届国合会筹备工作，抓住关键，抓紧时间有序地推进。

### ■ 第二次首席顾问与秘书处联合工作会议召开

4 月 25 日—28 日，国合会 2011 年第二次首席顾问与秘书处联合工作会议在北京和青岛召开。国合会中外方首席顾问沈国舫院士、汉森博士，国合会助理秘书长任勇、方莉，课题组和专题项目组代表、部分捐助方代表出席会议。

会议听取了将向今年年会报告的三个课题组和两个专题政策研究项目进展情况汇报，针对各课题和项目的初步研究结论及政策建议进行了深入研讨。强调各课题之间应加强交流、加深了解、相互借鉴，避免重复性研究，确保按计划、高质量完成工作任务。

会议讨论了“中国实现‘十二五’环境目标政



策机制研究”和“中国西部地区环境与发展战略”两个新课题组的政策研究框架内容及人员构成、国合会 20 周年主题论坛、《国合会 20 年回顾与展望》报告等相关事宜以及各项工作的时间安排等议题。

会议强调,2011 年是国合会具有特殊意义的一

年,应全力做好各项准备工作,以确保年会和 20 周年纪念活动的成功举行。

会议初步确定将于 6 月底召开第三次首席顾问与秘书处联合工作会议。

## ● 政策研究

### ■ 国合会“投资、贸易与环境”课题组进行国外调研

2 月 19-27 日,国合会投资、贸易与环境课题组赴印尼实地考察了中国对印尼的贸易与投资情况以及对环境的影响。此次调研活动由课题组外方组长福格齐先生领队,国合会外方首席顾问汉森博士、课题组中外专家、国合会秘书处人员等参加了此次海外调研工作。此次调研得到了课题组外方专家、印尼气候变化委员会高级官员 Ismid Hadad 先生和印尼能源经济研究所(IIEE)的大力支持。



通过调研,课题组认为,中国与印尼同属于亚洲发展中国家,在贸易和投资领域开展南南合作具有巨大的潜力和广阔前景。中国和印尼双方应建立多层次的双边对话平台和机制,共同商讨和制定贸易和投资领域双方都可以接受的相关标准,促进两国向绿色经济转型。双方合作的重点应放在能源和环境领域。相信通过双方共同努力,一定能创造有利于双方可持续发展的双赢局面。

课题组将于 3 月底前完成调研报告,其成果将为课题研究提供重要的案例支撑。4 月 18-19 日,课题组将召开第三次工作会议,对总报告初稿进行讨论。

### ■ 国合会“中国低碳工业化战略研究”课题组召开第三次工作会议

2 月 22-23 日,国合会“中国低碳工业化战略

研究”课题组在伦敦查姆斯皇家研究所召开中外成员工作会议。课题组中方组长、国务院发展研究中心产业经济部部长冯飞和课题组外方组长、英国查姆斯皇家研究所能源环境研究主管 Bernice Lee 主持会议。国合会委员、世界可持续发展工商理事会主席史蒂格森应邀参加会议。课题组中外成员、国合会秘书处有关同志出席会议。

会议重点讨论了专题三、专题四、专题五涉及的中国低碳工业化发展的基础、情景分析、高耗能行业以及战略性新兴产业发展对低碳工业化的贡献以及未来提出的政策建议等内容。会议决定,4 月 20 日前所有专题形成报告初稿,5 月中旬前,形成课题组总报告初稿,6 月份课题组中外成员讨论课题组总报告初稿。

会议期间,课题组成员还与英国能源与气候变化部、国际发展部等部门和机构进行交流,并到英国气候变化资本集团进行调研。



### ■ 国合会召开“中国汞管理专题政策研究”项目启动会

3 月 7-8 日,国合会“中国汞管理专题政策研究”项目在北京召开启动会。国合会助理秘书长、环境保护对外合作中心副主任方莉主持会议,国合会外方首席顾问汉森应邀出席并致辞。项目组中外方组长柴之芳院士和 Barry Stenishorn 博士共同主持了技术部分的讨论。参与专题研究的中外成员、支持专家,联合国环境署、德国国际合作机构、世

界银行、联合国工发组织、瑞典和挪威驻华使馆代表参加会议。



会议听取了有关专家关于中国汞管理最新进展、汞公约政府间谈判进展及对中国的影 响、中国汞管理专题政策研究、中国锌和其他有色金属冶炼的汞排放、中国大气汞污染防治等方面的情况报告，并就项目研究的总体框架进行了讨论。

按照会议确定的工作计划，部分中外专家将于3月底召开会议，进一步讨论专题报告的内容，5月份提交报告初稿。

## ■ “中国‘十二五’环境目标实现机制与政策创新研讨会”召开

5月5日，国合会在北京召开了“中国‘十二五’环境目标实现机制与政策创新研讨会”。国合会委员、全国人大环资委副主任委员汪纪戎，国合会中方首席顾问、中国工程院院士沈国舫，国合会委员、中国工程院院士郝吉明出席会议。环境保护部规划财务司、科技司、污染防治司，国家发改委资环司有关领导以及相关科研机构及大学的专家学者20余人参加了会议。国合会助理秘书长、环保部对外合作中心副主任方莉主持会议。



会议分别听取了中国环境规划院副院长吴舜泽、中国环境规划院副院长王金南关于中国环境保护“十一五”环保规划中期评估情况、国合会“中国实现‘十一五’环境目标政策机制”政策研究情况和即将启动的“中国实现‘十二五’环境目标机制与政策研究”课题总体框架设想情况的介绍。

会议围绕开展中国实现“十二五”环境目标机制与政策研究展开了热烈讨论。会议认为，开展中国实现“十二五”环境目标机制与政策研究具有重要现实意义。同时建议，该政策研究不应仅仅局限于污染减排，应从更加广阔的时间、空间范围来研究“十二五”以及更长远时期发展战略的相关问题；应开展悬浮颗粒物（PM2.5）的监测和储备性战略研究、开展区域制定体现环境优先的地方标准的研究；开展“健康河流评价”的有关研究；开展中心城市最不利气候条件下应急响应机制的研究；开展环境与健康、社会健康效应评估研究。

会议讨论提出的许多富有建设性的意见为完善“中国实现‘十二五’环境目标机制与政策研究”课题框架内容提供了良好基础。该课题计划于今年6月启动，向2012年年会提交研究报告和政策建议。

## ■ 国合会“绿色供应链”专题政策研究第二次会议暨绿色供应链创新研讨会召开

5月6日，国合会“绿色供应链”专题政策研究项目第二次工作会议暨绿色供应链创新研讨会在上海召开。项目中方组长、环境保护部环境发展中心主任兼中国-东盟环境保护合作中心主任唐丁丁出席会议，国合会委员、美国环保协会副总裁杜丹德先生、上海市环保局、中国-东盟环境合作中心、环境保护部环境认证中心以及项目组相关中外专家参加了这次会议。来自各地相关政府部门、行业协会、研究机构和企业界代表等共100余人参加了会议。



会议期间，与会专家和代表就绿色供应链的国际经验借鉴、加强政府绿色采购制度、绿色供应链的案例研究与制度建设、绿色供应链与贸易的关系等议题进行了深入研讨。项目中方组长唐丁丁在研讨会上要求要深化国际经验借鉴工作，特别是相关案例研究，并在政府主导、企业参与、社会监督、市场评判的基础上，积极探讨在我国推行绿色供应链制度的可行性，从而促进可持续生产和消费体系的建设。应从政府、企业、公众三个层面提出有关政策措施。项目研究组提出的政策建议要简明并具有可操作性。



研讨会后，中方组长唐丁丁主持召开了项目进展汇报会议，听取了各子课题进展汇报。提出了总报告编写大纲的意见，要求各子课题组按照工作计划保质保量完成相关工作。会后，研究组成员赴上海通用汽车公司及其供应商企业进行了实地案例调研。

## ■ 国合会“中国环境与发展展望可行性研究”项目工作会议召开

5月9-12日，国合会“中国环境与发展展望可行性研究”（CEDO-F）项目工作会议在巴黎召开。国合会外方首席顾问汉森博士出席会议；项目中方组长、环保部政策研究中心主任夏光先生和项目外方组长玛瑞恩女士分别主持了会议；项目组中外专家以及国合会秘书处代表近20人参加会议。



会议讨论了项目可行性研究报告，并在前期工作的基础上，对该项目的必要性、独特性、框架内容、方法学、编写步骤、出版周期、质量控制、能力建设需求等相关内容进行了深入细致的研讨，对目前可行性研究报告的基本内容形成了一致意见。项目中外专家将根据会议讨论结果对各部分进行修改，8月底再次召开项目组工作会议对报告初稿进行完善，9月30日前向秘书处提交最终报告。

会议分别邀请经合组织和联合国环境署有关专家介绍了经合组织环境展望的方法模型、目前正在开展的《绿色增长指数》研究、消费与生产的环境影响以及联合国环境署的《绿色经济报告》等相关内容，帮助项目组中外专家了解国际相关报告的研究情况、研究内容及其方法。

## ■ 国合会“中国汞管理专题政策研究”项目工作会议召开

6月1-2日，国合会“中国汞管理专题政策研究”项目工作会议在北京召开。项目组外方组长Barry Stemshorn博士主持会议，国合会中方首席顾问沈国舫院士，国合会助理秘书长、环保部对外合作中心副主任方莉出席会议并分别致辞。环保部、中国人民大学、中南大学，联合国环境规划署、德国国际合作机构、联合国工发组织、美国驻华大使馆等国务院有关部门、相关大学以及国际组织、政府机构的代表和项目组中外成员近50人出席会议。

会议听取了中国重金属污染防治的主要任务、工作建议和国际合作需求介绍和联合国环境署防治汞和其它重金属污染的经验介绍，着重讨论了各项目小组的专题研究报告、最终报告摘要及初步政策建议。

按照工作计划，项目组中外专家将于7月下旬在加拿大召开项目工作会议，讨论政策建议初稿及最终报告摘要版；现场考察加拿大有色金属冶炼企业、燃煤电厂汞污染防治措施及汞污染场地修复情况；参加第10届全球汞污染物国际会议。

