



● 热点关注

■ 温家宝强调 “不靠牺牲环境和健康换取经济增长”

3月6日，第十一届全国人民代表大会第五次会议开幕，国务院总理温家宝代表国务院向大会作政府工作报告。

温家宝表示，我国经济社会发展仍然面临不少困难和挑战。解决体制性结构性矛盾，缓解发展不平衡、不协调、不可持续的问题更为迫切、难度更大，部分行业产能过剩凸显，能源消费总量增长过快，政府工作仍存在一些缺点和不足，节能减排、物价调控目标没有完成。

温家宝说，今年是“十二五”时期承前启后的重要一年，也是本届政府任期的最后一年。要加快推进经济发展方式转变和经济结构调整，着力加强自主创新和节能减排，全面推进社会主义经济建设、政治建设、文化建设、社会建设以及生态文明建设。

温家宝着重说明，今年国内生产总值的预期目标是增长7.5%，增长目标略微调低，主要是要与“十二五”规划目标逐步衔接，引导各方面把工作着力点放到加快转变经济发展方式、切实提高经济发展质量和效益上来，以利于实现更长时期、更高水平、更好质量发展。要在产业结构调整、自主创新、节能减排等方面取得新进展，继续实施积极的财政政策，更加注重加强薄弱环节，加大对“三农”、欠发达地区、科技创新和节能环保、水利、地质找矿等的支持。

温家宝表示，我们要用行动昭告世界，中国绝不靠牺牲生态环境和人民健康来换取经济增长，我们一定能走出一条生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路。（来源：中国环境报）

■ 温家宝主持召开国务院常务会议，同意发布新修订的《环境空气质量标准》

2月29日，国务院总理温家宝主持召开国务院常务会议，同意发布新修订的《环境空气质量标准》，部署加强大气污染综合防治重点工作。

会议指出，党中央、国务院高度重视大气污染防治工作。“十一五”以来，全国大气环境质量基本稳定，部分城市空气质量有所好转，但同时要看到，当前我国污染物排放总量依然较大，区域性大气污染问题仍很突出，大气环境形势严峻。要以更大的决心、更高的标准、更有力的措施，切实加强大气污染综合防治，推动空气质量持续改善。

会议强调，我国是发展中大国，正处于工业化、城镇化快速发展时期，保护环境、改善空气质量，需要全社会长期不懈的共同努力。要加强环境法制建设，加强科学宣传和教育引导，增强公众环保意识，落实机关企事业单位、社会组织和公民的环保责任，大力倡导和践行绿色环保的生产生活方式。（来源：中国环境报）

■ 环保部通过《全国主要行业持久性有机污染物污染防治“十二五”规划》

2月2日，环境保护部部长周生贤主持召开环境保护部常务会议，审议并原则通过《全国主要行业持久性有机污染物污染防治“十二五”规划》。

会议认为，“十一五”期间，在党中央国务院的高度重视和各地各有关部门的共同努力下，我国持久性有机污染物污染防治工作取得了积极进展。组建了环境保护部牵头、14个相关部委组成的国家履约工作协调组，组织开展了全国持久性有机污染物调查工作，启动了主要行业持久性有机污染物污染防治相关管理政策、排放标准和技术导则制修订工作，发布了多项相关环保标准，实施了一批示范

项目，开展了广泛宣传和技能培训。为有效开展持久性有机污染物污染防治工作，切实解决危害人民群众身体健康的突出环境问题，制定了《全国主要行业持久性有机污染物污染防治“十二五”规划》。

《规划》共分为6个部分，提出了“十二五”期间持久性有机污染物污染防治工作的基本原则、目标和指标，明确了工作重点和优先领域，列出了重点项目、资金需求和来源，提出了相关保障措施。会议决定，《规划》经进一步修改后发布实施。（来源：中国环境报）

■ 实施《国家环境保护“十二五”规划》，加快转变经济发展方式

《国家环境保护“十二五”规划》是落实科学发展观、加快转变经济发展方式的重大举措。国民

经济和社会发展“十二五”规划的主题是科学发展，主线是加快转变发展方式，促进经济结构战略性调整。《规划》是国家“十二五”规划的重要组成部分，推进实施《规划》，努力建设资源节约型、环境友好型社会，提高生态文明水平，不仅仅是国家环境保护战略，更是支撑科学发展、促进发展方式转变的重大举措，对于实现国家“十二五”战略目标具有重大意义。

“十一五”以来，我国经济持续快速发展，环境保护也呈现良好发展态势。党中央、国务院把环境保护摆上更加重要的位置，提出建设生态文明和建设资源节约型、环境友好型社会的战略任务。我们必须清醒地认识到，“十二五”是我国全面建设小康社会的关键时期，也是深化改革开放、加快转变发展方式的攻坚时期。无论从国内还是国际的角度，大力实施结构调整，改善环境质量都是至关重要的。（来源：人民日报）

● 国合会动态

■ 李干杰会见世界自然基金会总干事

3月5日，国合会秘书长、环境保护部副部长李干杰日前在北京会见了世界自然基金会(WWF)总干事里普先生一行，双方就国合会与WWF的合作交换了意见。

李干杰首先代表环境保护部、国合会对里普先生一行的到访表示欢迎。李干杰说，中非合作论坛为中国和非洲国家提供了一个实现可持续发展共同目标的合作机会。他同意里普先生的建议，在今年7月的第五届中非合作论坛部长级会议期间，共同组织一次研讨会，宣传绿色增长的理念，介绍国合会和WWF在中国开展的可持续发展的工作经验和实施的政策措施，介绍中国的环境与发展历程，

共同推进中国和非洲国家的可持续发展。

李干杰还向里普先生介绍了中国为参加今年6月的联合国可持续发展会议所做的筹备工作。他特别介绍了国合会计划以此次大会为契机，在大会期间举办国合会主题边会，宣传国合会成果及成功的国际合作伙伴关系，并邀请里普总干事届时出席国合会主题边会并做评论发言。

里普先生对李干杰的会见表示感谢，介绍了WWF为参加中非合作论坛和联合国可持续发展会议所做的准备。他表示，WWF愿意就双方共同关心的问题在这两个框架下与中方开展广泛的合作。里普先生还向李干杰递交了一份WWF与第五届国合会的合作建议。

● 政策研究

■ “中国西部环境与发展战略及政策研究”课题组第四次中外工作会议召开

2月1-11日，国合会“中国西部环境与发展战略及政策研究”课题组在澳大利亚召开工作会议，并开展了有关调研工作。国合会助理秘书长、对外

合作中心副主任方莉女士、国合会外方首席顾问汉森博士、课题组中方副组长刘纪远教授、外方组长罗宾女士以及课题组中外成员十余人参加会议和调研活动。

会议对课题研究进展情况进行了简要回顾，重

点对总报告的框架内容进行了细致讨论，并形成一致意见。报告将重点围绕西部地区脆弱生态系统管理与恢复、能源矿产管理、人力资本投资与脱贫、城镇化发展、产业转型发展以及西部地区法律和制度安排六个方面进行阐述，注重案例分析，提出西部绿色发展路径、措施、评价指标以及可操作性的政策建议。

会议期间，课题组中外专家与澳大利亚政府官员、专家、学者等就自然资源管理等多个议题进行了交流与研讨。同时，课题组还对澳大利亚卡卡度国家公园的开发与管理进行了实地调研，通过走访、座谈、现场考察等手段，获得了丰富的一手信息，为课题组进行与中国西部地区的比较研究提供了重要实例和依据。

在澳大利亚环境部的大力支持和协助下，此次课题组工作会议和调研活动取得圆满成功。下一次课题组工作会议将于今年5月中旬在北京召开，就课题研究的初步成果与中国相关部门进行沟通，征求意见和建议，形成总报告初稿。



■ “中国实现‘十二五’环境目标机制与政策” 课题组第四次中外工作会议召开

2月14-18日，国合会“中国实现‘十二五’环境目标机制与政策”课题组在美国芝加哥召开第四次中外方成员工作会议。课题组外方组长、美国环保协会副总裁杜丹德博士主持会议。

会议邀请了美国联邦环保局、美国联邦环保局第五大区办公室、美国伊利诺伊州环保局以及芝加哥地区环保局的相关官员代表和专家，听取了美国芝加哥地区关于臭氧控制、PM2.5控制、美国联邦环保局及区域环保署的角色及其发挥的作用，美国

芝加哥地区的应对气候变化行动等专题。与会专家就研究中碰到的问题进行了深入讨论，特别是结合国内的相关污染物，包括PM2.5的控制政策，区域联防联控等相关政策的制定和执行等等问题，美国对于一些污染物控制所开展的大量基础科学研究、明确责任划分、依法执行环保行动以及与各行业协商共同实现减排与经济效益双赢的做法值得中国借鉴。

根据议程安排，会议对总报告研究框架及细节进行了讨论，形成了总报告框架的共识，明确了中外各方专题分工。会议确定，第五次中外方工作会议将在五月份第2周召开。会议要求，各专题要在4月底前提交各专题报告初稿并在中外专家之间进行会前充分沟通和交流。

会后，会议主办方盖德环境集团组织中外专家对大芝加哥地区第三大污水处理厂进行了考察，就污水处理厂的相关技术、运作管理，特别是日常管理制度、运营费用、资金来源等进行了详细的交流。这对中国污水处理厂更为有效的管理提供了有益的借鉴经验。

■ “以渤海溢油为案例的中国海洋环境管理机制”专题研究项目启动会召开

3月6-7日，国合会“以渤海溢油为案例的中国海洋环境管理机制专题政策研究”项目启动会在京召开。国合会中外首席顾问沈国舫院士、汉森博士，国合会助理秘书长、环保部人事司副司长任勇，国合会助理秘书长、环保部对外合作中心副主任方莉，项目组中方组长、北京师范大学副校长史培军，项目组外方组长、世界海事大学教授额洛夫以及来自北京师范大学、武汉大学、中科院、挪威环境部、壳牌公司等项目组中外成员，环保部环境监测司、应急办代表，有关捐助方代表等50余人出席会议。

会议听取了中外专家关于国内外溢油事故以及相应管理机制的专题报告，包括挪威关于溢油事故的生态系统管理、应急机制以及日常的预防管理和规划，墨西哥湾溢油事故的预防和应急体制，中国渤海溢油事故回顾、渤海溢油案例反映的法律管理问题，海洋经济产生的环境问题，中国海岸带面临的生态环境问题等。与会专家就相关问题进行了交流和讨论，丰富和完善了专题研究的框架和内容，并初步确定工作计划和任务分工。

会议决定，今年4月份中方成员进行实地调研，6月中旬召开项目组第二次工作会议。

■ “区域大气质量综合控制体系研究”专题研究项目启动会召开

3月8日，国合会“区域大气质量综合控制体系研究”专题研究项目启动会在京召开。环保部副部长、国合会秘书长李干杰出席会议并讲话。环保部总量司司长刘炳江、污防司司长赵华林也应邀出席会议，并分别介绍了我国“十二五”环保总量控制方案和污染防治总体思路。环保部对外合作中心副主任李培与会议代表分享了同世行合作完成的“中国大气污染控制综合管理研究”项目成果。会议同时听取了外方专家关于美国区域空气质量管理、欧洲空气质量改善和立法等方面的经验介绍。

会议由国合会助理秘书长、对外合作中心副主任方莉，项目组中方组长、中国工程院院士、清华大学教授郝吉明，外方组长、国际清洁交通委员会董事会主席沃尔分时段主持。来自清华大学，环境保护部环境规划院，环境保护部机动车排污监控中心，国际清洁交通委员会，德国国家环境、自然保护与地理管理局，美国加州空气资源局，以及加拿大、挪威、瑞典、德国、美国能源基金会等国合会国际合作伙伴和捐助方驻华机构的代表和专家约60人出席会议。

会议还对初步工作大纲进行了讨论，确定了研究工作时间表及任务分工。初步计划将于4月下旬、7月初以及8月底分别召开项目组第二、三、四次工作会议。

■ “中国东部发展转型中的环境战略与对策专题政策研究”项目启动会召开

3月9日，国合会“中国东部发展转型中的环境战略与对策专题政策研究”在京召开项目启动会。国合会中外首席顾问沈国舫院士、汉森博士，国合会助理秘书长、环保部人事司副司长任勇，国合会助理秘书长、环保部对外合作中心副主任方莉，专题组中方组长、香港大学校长可持续发展顾问廖秀

冬、外方组长、香港大学教授姚思，中国工程院院士、清华大学教授郝吉明，以及来自环保部环境工程评估中心、北京大学环境科学与工程学院、上海环境学会、香港大学等项目组中外成员、财政部财科所、发改委宏观院、社科院的相关专家、国合会捐助方代表、国合会秘书处共计50余人出席会议。环保部对外合作中心副主任方莉，项目中外组长廖秀冬、姚思分别主持部分时段会议。

会议听取了中外组长关于专题研究框架的总体设想，讨论中外专家做的专题报告，包括：制度变迁促绿色发展、珠江三角洲及香港经验-整体及现时情况、中国环境保护准入政策以及绿色发展相关理论概念等。与会专家就相关问题进行了交流和讨论，特别是如何结合中国东部地区如何实现产业结构升级、环境优化促进经济增长、推动绿色发展，继续发挥全国发展领头羊角色进行了探讨。

会议对总报告研究框架及细节进行了讨论，形成了总报告框架的共识，明确了中外各方专题分工。会议确定，第二次中外专家会议在6月10-13日在深圳召开。

■ 国合会开展示范项目选点调研工作

3月29-31日，国合会助理秘书长、环保部对外合作中心副主任方莉率国合会秘书处人员及有关专家，就国合会政策示范项目的选择对四川省遂宁市进行了调研考察。

开展政策示范是第五届国合会政策研究的主要方式之一，是在课题组、专题研究项目基础上对政策建议的深化与实践，以增强国合会政策建议的可行性。此次调研活动在四川省环保厅、遂宁市政府的积极协助下，通过与市环保局、农业局、发改委、经信委、金融办等有关部门的沟通与交流，以及对当地工业企业环境保护和新农村建设示范点的实地调研，深入了解了遂宁市实施“环境立市、绿色发展”战略所取得的成效与经验以及面临的问题和挑战，为研究和确定国合会示范项目提供了重要的一手信息。