



热点关注

周生贤部长主持审议并原则通过《国家环境监管能力建设“十二五”规划》

8月23日，环境保护部部长周生贤今日主持召开环境保护部常务会议，审议并原则通过《国家环境监管能力建设“十二五”规划》。会议强调，要下大力气创新工作思路，抓好环保基础、监管运行保障、人才等大工程的实施，把用大工程带动环保事业大发展的工作思路落到实处。会议还讨论并原则通过《纺织染整工业水污染物排放标准》等4项排放标准。

会议指出，环境监管是环境管理的重要组成部分，是实现环境保护目标的重要保障，是推进环境基本公共服务均等化的重要内容。“十一五”期间，在有关部门和各地的共同努力下，《国家环境监管能力建设“十一五”规划》实施成效显著，环境监测预警体系和环境执法监督体系基本建立，环境管理基础设施逐步完善，环境监管水平得到提升。但也要看到，环境基础设施薄弱、保障条件不足、人才队伍现状与环保工作职能及承担的任务不相适应、部分领域监管手段和方法落后等问题依然存在。同时，“十二五”时期又是我国环境保护事业发展的关键时期，污染减排和环境风险防范任务十分艰巨，环境监管面临更大的压力。为切实加强环境监管能力建设，有必要在总结实践经验的基础上，制定《国家环境监管能力建设“十二五”规划》。

《规划》提出了“十二五”期间环境监管能力建设的指导思想、基本原则、规划目标和保障措施。会议强调，在实施过程中，要以积极探索环境保护新道路为统领，围绕国家环境保护战略任务，着力强化和完善污染源与总量减排监管体系、环境质量监测与评估考核体系、环境预警与应急体系、环境综合监督管理基础体系建设，推进环境监管基本公共服务均等化，努力实现环境监管能力的现代化、标准化、信息化，为实现“十二五”环境保护

目标提供更加有力的保障。会议强调，要下大力气抓好环保基础、监管运行保障、人才等大工程的实施。通过实施大工程，促进工作思路上的创新，探索环保新道路实践上的突破，带动环保事业的大发展。会议决定，《国家环境监管能力建设“十二五”规划》经进一步修改后发布实施。

会议认为，我国是世界最大的纺织品生产和加工基地，棉纱、棉布、呢绒、丝织品、化纤产品和服装等主要产品产量居世界第一位，纺织业已成为我国污染防治的重点行业之一。为保护生态环境、推动能源合理利用、控制污染、保护人体健康、促进纺织工业的可持续发展和产业升级，有必要根据《中华人民共和国水污染防治法》等相关法律法规，对现行的《纺织染整工业水污染物排放标准》进行修订和完善，同时制订新的纺织工业污染物排放标准。新修订的《纺织染整工业水污染物排放标准》增加了总磷、总氮、可吸附有机卤素等控制排放的污染物项目，提高了污染物排放控制要求。新制订的《缫丝工业水污染物排放标准》、《毛纺工业水污染物排放标准》、《麻纺工业水污染物排放标准》确定了缫丝、毛纺、麻纺工业企业生产过程中水污染物排放限值、监测和监控要求，以及标准的实施与监督等相关规定。纺织工业新标准的实施，对推动经济结构调整和经济增长方式转变，实现主要污染物减排目标，促进纺织工业生产工艺和污染治理技术进步，都具有积极意义。会议决定，以上标准经进一步修改后会同国家质检总局联合发布实施。

环境保护部副部长张力军、吴晓青、周建、李干杰，党组成员胡保林，总工程师万本太，核安全总工程师徐庆华出席会议。（来源：中国环境报）

李干杰副部长主持召开贯彻里约峰会精神报告会

7月13日，环境保护部召开贯彻2012年联合国可持续发展大会——里约+20峰会精神报告会。环境保护部副部长李干杰做专题报告。

2012年6月20-22日，联合国可持续发展大会在巴西里约热内卢成功举办。大会围绕“可持续发展与消除贫困背景下的绿色经济”和“建立可持续发展的体制框架和行动措施框架”两大主题展开。李干杰介绍了大会的总体情况和主要成果、中国政府及环境保护部筹备和参加会议情况，重点阐述了中国在可持续发展领域面临的新形势和应对思路。

李干杰指出，中国积极筹备并参加里约峰会，鲜明地表达了中国对于推进全球可持续发展的立场和态度，通过磋商捍卫了“共同但有区别的责任”原则，为广大发展中国家争取了公平发展的机会，促成了成果文件《我们憧憬的未来》的达成，展示了我国负责任的发展中大国形象。

李干杰强调，全球可持续发展领域呈现出“南升北降”的明显趋势，南北诉求愈加多元化。这些新动向和本次大会成果对中国的可持续发展及环保事业带来了巨大的机遇和挑战，中国应当抓住机遇，乘势而上，坚定不移地发展绿色经济，促进国家经济的绿色转型；争取在全球可持续发展领域发挥更为重要的建设性作用并提升话语权；以大力推进生态文明建设为主线，提高环境保护参与国家宏观决策的地位；加强国际环境公约的履约，并强化其与国内重点中心工作的衔接。

李干杰还介绍了联合国可持续发展大会国合会主题边会情况。国合会主题边会是温家宝总理出席联合国可持续发展大会的重要组成部分。边会以座谈会的形式举行，温家宝总理与参会代表共同探讨了中国和世界的可持续发展问题，展示了中国环境保护工作的成果，也有力地宣传了中国政府坚持推进可持续发展的理念和决心。温总理对国合会给予了充分肯定和高度评价。他指出：国合会之所以有这样旺盛的生命力，是因为她确立了一个永恒的主题，那就是可持续发展；国合会是一个重要的平台，不仅表现在各国与中国的环境合作上，而且表现在对世界环境和发展的重要影响。外方代表们普遍认为，温家宝总理与外方人士的坦诚对话，体现了他本人以及中国政府的开放胸怀，也向世界发出了中国坚持绿色发展的强烈信号。（来源：中国环境报）

李干杰副部长会见联合国环境署副执行主任

7月19日，环境保护部副部长李干杰在京会见联合国环境规划署副执行主任穆罕默德一行。双方就进一步加强中国与联合国环境规划署的合作进行了交流。

李干杰首先对穆罕默德一行访问环境保护部表示欢迎，他说，中国环境保护部和联合国环境规划署的合作始于20世纪70年代，经过多年合作已逐步形成了长期、稳定的合作伙伴关系，在各方面开展了一系列实质性合作。我们高度评价双方在环境领域的合作，并希望今后双方的合作能得到不断加强和发展，取得更丰硕的成果。在刚刚结束的联合国可持续发展大会上，温家宝总理代表中国政府宣布向联合国环境规划署信托基金捐款600万美元，用于支持发展中国家的环境管理能力建设。我们采取这些举措的目的就是使联合国环境规划署能够帮助更多发展中国家提升其环境保护能力，促进全球环境保护事业的发展。

李干杰强调说，中非合作新型战略伙伴关系推进取得了很好的成效。中国进一步加深同非洲各国的合作，对于非洲乃至全球的可持续发展具有重要意义。中国和非洲各国有很多共同的地方，中非合作对于双方都是有益的。面向未来，双方可以取长补短，发挥各自优势开展工作，实现共同发展。

穆罕默德高度评价了多年来联合国环境规划署与环境保护部的密切合作关系，希望双方将来在中非合作等领域进一步深化合作。

双方还就共同关心的国际生态系统管理伙伴关系、东亚海协作体及西北太平洋行动计划等问题交换了意见。（来源：中国环境报）

国务院印发节能减排“十二五”规划，节能减排考核实行领导问责制

国务院日前印发《节能减排“十二五”规划》（以下简称《规划》），要求各地认真贯彻执行，确保到2015年期间，实现全国化学需氧量和二氧化硫排放总量分别控制在2347.6万吨、2086.4万吨，比2010年的2551.7万吨、2267.8万吨各减少8%；全国氨氮和氮氧化物排放总量分别控制在238万吨、2046.2万吨，比2010年的264.4万吨、2273.6万吨

各减少10%。

《规划》要求，到2015年，城市污水处理率和污泥无害化处置率分别达到85%和70%，县城污水处理率达到70%，基本实现每个县和重点建制镇建成污水集中处理设施，全国城镇污水处理厂再生水利用率达到15%以上。

《规划》还要求，推进电力行业和非电行业脱硫脱硝。实施钢铁烧结机烟气脱硫，到2015年，所有烧结机和位于城市建成区的球团生产设备烟气脱硫效率达到95%以上。

《规划》明确，“十二五”期间开展农业源污染防治，控制机动车污染物排放，推进大气中细颗粒物(PM2.5)治理。

《规划》还要求把能源消费总量、污染物排放总量作为能评和环评审批的重要依据，对电力、钢铁、造纸、印染行业实行主要污染物排放总量控制，对新建、扩建项目实施排污量等量或减量置换。

《规划》指出，初步测算表明，“十二五”时期我国计划实施的减排重点工程需投资约8160亿元，可形成新增化学需氧量、二氧化硫、氨氮、氮氧化物削减能力分别为420万吨、277万吨、40万吨、358万吨。

为强化目标责任，《规划》明确，国务院每年组织开展省级人民政府节能减排目标责任评价考核，考核结果作为领导班子和领导干部综合考核评价的重要内容，纳入政府绩效管理，实行问责制。(来源：中国环境报)

国合会动态

李干杰副部长出席中非论坛

7月16日下午，环境保护部副部长、中国环境与发展国际合作委员会秘书长李干杰在京出席“中非绿色合作引导未来经济”研讨会并致辞。

李干杰副部长在致辞中指出，中国和非洲国家在城镇化、工业化发展过程中，都面临着人口资源压力巨大和生态环境脆弱等突出问题，如何有效促进环境保护与经济发展的良性互动，持续共生，协调融合，是双方共同追求的方向和目标。随着中非合作不断深化，中国与非洲各国的环境与发展合作将进入共享绿色发展的新阶段。

李干杰副部长就加强中非未来环境与发展领域的合作提出三点建议：一是在中非合作论坛框架下，进一步加强中非绿色发展合作，中非环保合作应在现有基础上向更深层次、更宽领域、更高水平发展；二是不断创新合作模式，丰富合作内涵，扎实推进在环境无害化技术、环境标志、清洁生产等方面的合作，推进可持续生产与消费领域的对话，积极开展环境合作示范项目，加强区域环境保护能力建设；三是要加强政策对话和经验交流，不断为绿色发展注入新的动力，加强双方在全球和区域环境问题上的合作，共同促进绿色发展。

本次研讨会由国合会和世界自然基金会共同举办，旨在中非合作论坛第五次部长会议前夕，分

享相关研究成果，推进中非合作论坛采纳绿色发展原则，促进双方的可持续发展进程。世界自然基金会总干事里普，多哥驻华大使、非洲驻华外交使团团团长塔阿玛，中非合作论坛创始人之一、马达加斯加原外交部长里拉，商务部原副部长、中国国际经济交流中心秘书长魏建国，中国外交部非洲司原司长、原非洲事务特别大使刘贵今，以及部分出席中非合作论坛部长及会议的非洲国家及其驻华使团的代表等约100人出席研讨会。与会各方均认为，应充分利用中非合作论坛这一有效机制，使之成为中非绿色发展合作的重要平台。

国际司司长唐丁丁，国合会助理秘书长、对外合作中心副主任方莉、中国-东盟环境保护合作中心副主任周国梅陪同出席研讨会。

徐庆华总工在中国绿色发展指数报告发布暨绿色经济研讨会上指出合理评估资源环境承载潜力

8月19日，由北京师范大学、西南财经大学、国家统计局和雅安市政府联合主办的2012中国绿色发展指数报告发布暨绿色经济研讨会在四川省雅安市举行，中国环境与发展国际合作委员会副秘书长、环境保护部核安全总工程师徐庆华出席研讨会并致辞。联合国人居署全球检测与研究部主任本吉、北京大学副校长刘伟、西南财经大学副校长边

慧敏等领导、专家学者，以及来自联合国环境规划署、世界自然基金会和国内相关研究院校的代表约400人参加研讨会。

徐庆华在致辞中表示，绿色发展和可持续发展一直是近年来国际社会讨论研究的热点。中国政府2011年开始实施的《国民经济和社会发展的第十二个五年规划纲要》明确了绿色发展的概念，提出了绿色发展的目标和激励约束机制，体现了中国绿色发展的整体思路和发展战略的整体优化。以绿色发展带动经济转型，以绿色经济、低碳技术为代表的新一轮产业和科技变革正在孕育，转变经济发展方式是大势所趋。

作为一个由中外环境和发展领域高层人士与专家组成的、非营利性的国际性高级政策咨询机构，20年来，国合会就环境与发展领域的一些重大问题向中国政府提出了一系列重要的政策建议，为中国经济发展与环境保护做出了重要贡献。2011年，国合会以“经济发展方式的绿色转型”为主题，开展政策研究，为中国制定绿色发展路线图提供支持，并向中国政府提出：要坚持推动发展方式绿色转型的国家意志，形成有利于转型的社会价值、政府职能和人力资源等支撑体系；要构建中国绿色经济发展体系，全面推动经济发展方式的绿色转型；要以建立低碳工业体系为抓手，引领经济发展方式的绿色转型等政策建议。这些政策建议既符合中国国内结构调整、转变经济发展方式的需求，也与不久前闭幕的联合国可持续发展大会所倡导的绿色发展理念高度统一，充分体现了国合会政策研究的前瞻性与战略性。

他指出，目前国际社会对于绿色发展和绿色经济的研究和实践还在不断深入。我们需要研究并探索建立一整套推动绿色发展的监测指标体系和指数测算体系，合理评估绿色发展绩效和资源环境承载潜力，科学评估经济转型实现的程度和绿色低碳发展的程度，并以此不断引导、推动绿色低碳发展。

中国绿色发展指数由北京师范大学科学发展

观与经济可持续研究基地、西南财经大学绿色经济与经济可持续发展研究基地、国家统计局中国经济景气监测中心联合编制。这一指数包括中国省际绿色发展指数与中国城市绿色发展指数，二者分别对中国30个省、市(区)及38个大型城市的绿色发展进行评价与测度并进行排名。国合会委员、北京师范大学李晓西教授是报告课题组的发起人。

国合会2012年第三次首席顾问与秘书处联合工作会议召开

7月24-25日，国合会2012年第三次首席顾问与秘书处联合工作会议召开。国合会中外方首席顾问沈国舫院士、汉森博士，国合会助理秘书长、环保部对外合作中心副主任方莉，课题组和专题项目组专家30余人出席会议。

会议分两部分进行。一是汇报交流各课题和专题组工作进展情况、年度总报告的主要内容以及初步政策建议，对各项目组研究工作及目前所取得的成果提出意见和建议，指导各项目组形成更加完善和高质量的研究报告；二是对国合会有关工作进行回顾，对下一步工作做出安排。会议介绍了联合国可持续发展大会国合会主题边会、国合会与WWF在中非合作论坛期间联合举办的“中非绿色合作共创未来经济”研究会等有关情况，以及第五届国合会筹备进展；会议还就2012年年会的准备工作进行了讨论，进一步明确工作任务，强调扎实落实，力争使国合会政策研究和运作管理再上新台阶。

2012年国合会年会即将召开

第五届国合会第一次年会将于11月13-15日在北京举行。这次年会的主题是“区域平衡与绿色发展”，会议的召开将标志着第五届国合会的正式启动。会议将邀请国合会中外委员讨论中国环发领域共同关心的问题，并且讨论通过给中国政府的政策建议。

政策研究

国合会“以渤海溢油为案例的中国海洋环境管理机制专题政策研究”在京召开第三次工作会议

8月13-14日，国合会“以渤海溢油为案例的中国海洋环境管理机制专题政策研究”在京召开中外专家第三次联合工作会议。项目中方组长、北京师

范大学副校长史培军，专题外方组长、世界海事大学教授额洛夫以及来自北京师范大学、武汉大学、中科院、挪威环境部等项目中外成员，国合会首席顾问支持组专家、国合会秘书处等共计30余人出席会议。

会议听取了自6月27日第二次工作会议以来各专题报告的进展情况，主要包括：关于渤海溢油事故以及国家海洋环境应急反应机制的专题报告、北海（英国）与中国渤海的比较研究专题报告、海洋经济发展与环境保护专题报告、中国海洋经济发展战略及其对海洋生态环境影响的专题报告、墨西哥湾溢油事故及美国的海洋应急管理专题报告、关于溢油事故管理的法律分析专题报告；经充分讨论，提出了总报告和初步政策建议框架。

会议决定，由项目组秘书处于8月15日前提出总报告框架；8月底前提交总报告及政策建议初稿；9月中旬向国合会秘书处提交总报告及政策建议终稿。

国合会“中国实现‘十二五’环境目标机制与政策研究”课题组在京召开工作会议

8月26日，国合会“中国实现‘十二五’环境

目标机制与政策研究”课题组工作会议在京召开。课题中方组长、全国人大常委会委员、农工民主党副主席、全国人大环资委副主任委员汪纪戎主持会议。国合会委员、顾问郝吉明院士，国合会助理秘书长方莉出席会议。中国环境规划院、国家发展改革委国土开发与地区经济研究所、清华大学环境学院等部门和机构的专家及国合会秘书处人员等共30余人出席会议。

会议听取了课题组对总报告整体框架思路、各章要点的介绍，以及关于摘要报告及政策建议的阐述，并进行了充分讨论，提出了修改意见和建议，其中包括：报告中对于经济发展对环境影响的分析尚不透彻，对2020年中国环境形势的判断待做斟酌；中长期路线图应当对各阶段主要污染物的控制目标予以明确；关于协同效应的分析尚不深入；关于开展行业污染物总量控制的手段不明确，同时行业协会的弱势地位能否承担总量控制任务值得思考等。

课题组将根据上述意见对报告进行修改，并于9月10日前发外方专家征求意见；9月21-22日召开最后一次课题组工作会议。9月底前向国合会秘书处提交报告终稿。