



● 热点关注

■ 国务院常务会议讨论通过《能源发展“十二五”规划》、《核电安全规划（2011—2020年）》和《核电中长期发展规划（2011—2020年）》

2012年10月24日，国务院总理温家宝主持召开的国务院常务会议讨论通过《能源发展“十二五”规划》、《核电安全规划（2011—2020年）》和《核电中长期发展规划（2011—2020年）》。

《能源发展“十二五”规划》提出“十二五”时期能源发展的重点任务是：（一）加强国内资源勘探开发。（二）推动能源的高效清洁转化。（三）推动能源供应方式变革。（四）加快能源储运设施建设，提升储备应急保障能力。（五）实施能源民生工程，推进城乡能源基本公共服务均等化。（六）合理控制能源消费总量。全面推进节能提效，加强用能管理。（七）推进电力、煤炭、石油天然气等重点领域改革，理顺能源价格形成机制，鼓励民间资本进入能源领域。

《核电安全规划》和《核电中长期发展规划》对当前和今后一个时期的核电建设作出部署：（一）稳妥恢复正常建设。合理把握建设节奏，稳步有序推进。（二）科学布局项目。“十二五”时期只在沿海安排少数经过充分论证的核电项目厂址，不安排内陆核电项目。（三）提高准入门槛。（来源：中国政府网）

■ 李克强对西气东输三线工程正式开工作出重要批示

2012年10月16日，中共中央政治局常委、国务院副总理李克强对西气东输三线天然气管道工程正式开工作出重要批示。他指出，西气东输三线是具有战略意义的能源运输大动脉，横跨我国边疆、内地和沿海十省（区）。开工建设这一重大工程，将使沿线上亿群众用上清洁可靠的天然气，推

动能源结构优化和节能减排，促进区域协调发展，而且能够带动设备、材料等相关产业，扩大国内需求，支撑和助推经济社会发展。

西气东输三线工程途经新疆、甘肃、宁夏、陕西、河南、湖北、湖南、江西、福建、广东等10个省（区），总长度约为7378公里，设计年输气量300亿立方米。实施西气东输三线工程，将进一步增强天然气供应保障能力，把天然气在我国一次能源消费结构中的比例提高1至2个百分点。工程建成后，每年可减少二氧化碳排放1.3亿吨、二氧化硫144万吨、粉尘66万吨、氮氧化物36万吨。（来源：中国政府网）

■ 《再生铅行业准入条件》制定

为推进再生铅行业规范、健康发展，提高资源综合利用率和节能环保水平，促进产业优化升级，环境保护部、工信部根据国家有关法律法规、产业政策及《重金属污染综合防治“十二五”规划》、《再生有色金属产业发展推进计划》等规定和要求联合制定了《再生铅行业准入条件》。

其中规定，新建或者改、扩建再生铅项目必须符合国家产业政策和规划要求，符合本地区城乡建设规划、生态环境规划、土壤环境保护规划、土地利用总体规划和主体功能区规划等要求。各省（自治区、直辖市）根据资源、能源状况和市场需求情况，要依据产业布局和国家相关规划严格审批再生铅项目，抑制盲目扩张。

新建再生铅项目必须在5万吨/年以上（单系列生产能力，下同）。淘汰1万吨/年以下再生铅生产能力，以及坩埚熔炼、直接燃煤的反射炉等工艺及设备。鼓励企业实施5万吨/年以上改扩建再生铅项目，到2013年底以前淘汰3万吨/年以下的再生铅生产能力。（来源：中国环境报）

■ 全球绿色增长论坛年会关注世界经济“绿色转型”

2012年10月8日,为期两天的全球绿色增长论坛第二届年会在哥本哈根开幕,200多位来自全球政商界及国际组织的负责人在本次论坛上就如何促进公共与私营部门之间的合作,以推动世界经济向绿色发展模式转型展开讨论。

本届论坛的主题是“资源效率和增长”,重点讨论公共与私营部门之间如何在生物增长、能源效率的融资、电网改造升级、绿色增长城市、水资源和能源系统转换等方面开展和扩大合作。此外,公共与私营部门在可再生能源和绿色基础设施等大型项目上开展融资合作以降低投资风险也是本次论坛的重要议题。

丹麦首相托宁一施密特在开幕致辞中指出,促进经济增长的同时确保资源的可持续利用是所有国家面临的一个共同挑战,各国需采取具体行动以促进绿色经济发展。她强调,公共与私营部门、发达国家与发展中国家之间的合作对确保经济的可持续增长至关重要。

为促进全球尽快实现绿色增长转型,中国在2012年加入全球绿色增长论坛,中国国家能源局副局长刘琦在开幕式上呼吁,政府公共部门应与私营领域进行紧密合作,消除在绿色贸易方面上壁垒。

本届论坛还计划建立一个全球范围内的“超级合作伙伴关系”,以推动全球绿色经济增长。

全球绿色增长论坛由丹麦、韩国和墨西哥政府在2011年共同发起创建,得到全球众多知名企业和国际组织的支持。2012年,中国、肯尼亚和卡塔尔也加入论坛。该论坛的核心是建立一系列具体的公共与私营领域之间的战略性合作,以挖掘长期可持续发展潜力。(来源:新华网)

■ 国务院发布《节能减排“十二五”规划》

近期,国务院发布了《节能减排“十二五”规划》(以下简称《规划》)。

《规划》提出的在可行技术和经济条件下能够实现的减排总体目标是:到2015年,全国化学需氧量和二氧化硫排放总量分别控制在2347.6万吨、

2086.4万吨,比2010年的2551.7万吨、2267.8万吨各减少8%,分别新增削减能力601万吨、654万吨;全国氨氮和氮氧化物排放总量分别控制在238万吨、2046.2万吨,比2010年的264.4万吨、2273.6万吨各减少10%,分别新增削减能力69万吨、794万吨。《规划》要求火电行业二氧化硫削减16%、氮氧化物削减29%,钢铁行业二氧化硫削减27%,水泥、造纸、纺织印染行业污染物削减10%以上;农业源化学需氧量和氨氮分别按8%和10%的总体削减水平确定行业减排任务;城市污水处理率提高8个百分点,到2015年达到85%。

《规划》提出了3项主要任务:一是调整优化产业结构。重点淘汰小火电2000万千瓦、炼铁产能4800万吨、炼钢产能4800万吨、水泥产能3.7亿吨、焦炭产能4200万吨、造纸产能1500万吨等。二是强化重点领域污染治理。大力推进大气中细颗粒物(PM_{2.5})治理。三是加强污染减排能力建设。建设县级污染源监控中心,加强污染源监督性监测,完善区域污染源在线监控网络,建立减排监测数据库并实现数据共享。

《规划》确定了5个方面的主要污染物减排重点工程:一是以城镇污水处理设施及配套管网建设、现有设施升级改造、污泥处理处置设施建设为重点,提升脱氮除磷能力。二是以制浆造纸、印染、食品加工、农副产品加工等行业为重点,继续加大水污染深度治理和工艺技术改造。三是推进脱硫脱硝工程建设。完成5056万千瓦现役燃煤机组脱硫设施配套建设,对已安装脱硫设施但不能稳定达标的4267万千瓦燃煤机组实施脱硫改造,完成4亿千瓦现役燃煤机组脱硝设施建设,对7000万千瓦燃煤机组实施低氮燃烧技术改造。四是开展农业源污染防治。五是控制机动车污染物排放。通过实施减排重点工程,“十二五”时期共形成420万吨化学需氧量、277万吨二氧化硫、40万吨氨氮、358万吨氮氧化物减排能力。(来源:中国网)

■ 我国推进森林可持续经营力争2015年森林覆盖率达21.66%

2012年10月14日,第二届森林科学论坛—森林可持续经营国际学术研讨会召开,论坛主题为“以应对气候变化下的森林可持续经营”。国家林业局有关领导在论坛上表示,中国将继续深入推进森林可持续经营,全面加快林业发展,力争到20

15年森林覆盖率达到21.66%。

为实现2015年森林覆盖率达到21.66%的目标，中国将加快造林绿化步伐，增加森林资源总量，继续实施天然林保护、退耕还林、“三北”防护林体系建设和防沙治沙等重点生态工程，深入开展全民义务植树运动，加速培育森林资源。中国还将完善林业扶持政策，健全林业财政补贴制度，完善森林生态效益补偿制度，落实林业金融税收扶持政策。加强林业科学研究，建立科技支撑体系。（来源：新华网）

■ 我国从本月起正式实施逐步淘汰白炽灯路线图

2012年10月17日，国家发展和改革委员会、商务部、海关总署、国家工商总局、国家质检总局、国务院机关事务管理局在北京举行“告别白炽灯·点亮绿色生活”政府在行动主题宣传活动，宣布正式实施《中国逐步淘汰白炽灯路线图》，并从本月起禁止进口和销售100瓦及以上普通照明白炽灯。

国家发展和改革委员会副主任解振华介绍说，我国照明用电占全社会用电量的13%左右。如果把我国在用的14亿只白炽灯全部替换为节能灯，每年可节电480亿千瓦时，相当于每年减少二氧化碳排放4800万吨，节能减排潜力很大。《中国逐步淘汰白炽灯路线图》的发布实施，不仅将对中国照明电器行业转型升级，全社会节能减排产生积极影响，也会对全球节约能源、减少温室气体排放作出重要贡献，是为确保实现“十二五”节能减排目标任务、积极应对全球气候变化的又一个积极举措。

联合国驻华协调员兼联合国开发计划署驻华代表罗黛琳说，中国和阿根廷、澳大利亚、菲律宾、美国和欧盟成为率先开始淘汰白炽灯的国家。她高度赞扬中国在建设低碳经济和社会所做的努力和取得的成就，认为只要持之以恒，中国将成为全球

应对气候变化的领导者。

根据我国逐步淘汰白炽灯路线图，从2014年10月1日起，我国将禁止进口和销售60瓦及以上普通照明白炽灯；2015年10月1日至2016年9月30日为中期评估期；2016年10月1日起禁止进口和销售15瓦及以上普通照明白炽灯，或视中期评估结果进行调整。（来源：新华网）

■ 首部综合性大气污染防治专项规划或近期出台

近期，国务院批准了环保部牵头制定的《重点区域大气污染防治规划（2011—2015年）》。这是我国第一部综合性的大气污染防治专项规划。

规划明确了“十二五”期间重点区域大气污染防治的指导思想和基本原则、规划范围、目标指标、工作任务以及重点工程项目和保障措施。规划囊括了我国大气污染较为严重的三大区域（京津冀、长三角、珠三角）地区和九大城市群（辽宁中部、山东半岛、武汉及周边、长株潭、成渝、海峡西岸、山西中北部、陕西关中、新疆乌鲁木齐城市群），共涉及107个城市。

规划将在改善城市空气质量的基础上，重点解决PM2.5和臭氧等突出的区域大气污染问题，力求到2015年使一些重点区域城市的颗粒物、二氧化硫、二氧化氮等指标得到改善，PM2.5、臭氧等区域性的大气污染得到初步控制。

环保部于2012年2月29日发布的《环境空气质量标准》中，增加了PM2.5和臭氧八小时浓度限值监测指标，提出了2012年在京津冀、长三角、珠三角等重点区域以及直辖市和省会城市，2013年在113个环境保护重点城市和环保模范城市，2015年在所有地级以上城市，2016年1月1日在全国实施新标准的分期实施要求。（来源：新华网）

● 国合会动态

■ 首次国合会战略沙龙举行

2012年10月25日下午，国合会在京举办了首次战略沙龙。环境保护部副部长、国合会秘书长李

干杰出席。不同领域的知名专家学者应邀参加了沙龙。沙龙的主题是“中国环境与发展的展望与回顾”。

国合会举办战略沙龙的目的是，围绕环境与发展问题搭建一个思想交流、观点博弈的开放平台，邀请知名专家学者，从多学科视野和理论实践并重的角度，针对中国环境与发展领域的难点、重点问题奉献智慧，建言献策，从而能够集思广益，更加有力地促进国合会政策研究更有前瞻性、战略性，更好地为中国政府提供高层综合战略咨询服务。

参加沙龙的清华大学中文系教授汪晖，清华大学中国与世界研究中心主任、教授李稻葵，北京大学中国与世界研究中心主任、教授潘维，北京大学社会学系教授郑也夫，中国青少年研究中心研究员王小东，国务院研究室综合司副司长范必，北京大学中国可持续发展研究中心主任叶文虎，环保部环境与发展研究中心主任夏光，北京大学教授、环境政治领域学者邹庆治，国家气候变化战略研究与国际合作中心主任李俊峰，中国社会科学院环境研究室副主任郑易生等从他们各自的研究领域出发，阐述了有关国际形势对中国的影响、环保战略、发展理念、环境能力等问题的独到见解和建议。

李干杰秘书长对专家的意见予以高度评价，认为他们的意见富有建设性，并与专家们进行了互动交流。李干杰秘书长充分肯定了沙龙这种形式，要求今后将这种沙龙机制化、常态化。

国合会副秘书长、环保部国际司司长唐丁丁，国合会助理秘书长、环保部人事司副司长任勇，国合会助理秘书长、环保部对外合作中心副主任方莉出席沙龙。环保部环境与发展政策研究中心法规室主任杨学军主持了沙龙。

■ 国合会中方首席顾问和其支持专家组工作例会召开

2012年10月11日下午，国合会中方首席顾问和其支持专家组工作例会在京召开。会议由国合会中方首席顾问、中国工程院院士沈国舫主持。国合会助理秘书长兼首席顾问专家支持组组长、环保部人事司副司长任勇，国合会助理秘书长、环保部对外合作中心副主任方莉，国合会首席顾问专家支持组副组长、中国-东盟环境保护合作中心副主任周国梅，国合会首席顾问专家支持组成员、北京大学环境科学与工程学院院长张世秋，国合会首席顾问专家支持组其他成员及国合会秘书处等16人出席会议。

会议审议了拟向国合会2012年年会提交报告的5个政策研究项目的进展情况，提出了意见和建议；会议建议专家支持组进一步修改和完善年会关注问题报告背景文件，视情作为独立背景文件在国合会2012年年会上印发。会议还讨论了中国环境与发展进展及国合会政策建议影响报告、国合会2013年政策研究项目、示范试点项目及2014年国合会年会主题等议题。

会议一致同意，国合会秘书处与首席顾问第五次联合工作会议于10月31日-11月1日在北京召开。

■ 国合会2012年年会将于12月12-14日在北京召开

经国务院批准，国合会2012年年会将于12月12-14日在北京举行，年会的主题是“区域平衡与绿色发展”。本次年会是第五届国合会第一次年会。会议将正式启动第五届国合会，听取有关的政策研究报告，讨论中国环发领域共同关心的问题，通过给中国政府的政策建议。

● 政策研究

(暂无)



Canadian International Development Agency

Canada

