



● 热点关注

■ 温家宝主持召开国务院常务会议，研究部署发展循环经济

2012年12月12日，国务院总理温家宝主持召开国务院常务会议，研究部署发展循环经济。

会议指出，发展循环经济是我国经济社会发展的重大战略任务，是推进生态文明建设、实现可持续发展的重要途径和基本方式。今后一个时期，要围绕提高资源产出率，健全激励约束机制，积极构建循环型产业体系，推动再生资源利用产业化，推行绿色消费，加快形成覆盖全社会的资源循环利用体系。

会议讨论通过《“十二五”循环经济发展规划》，明确了发展循环经济的主要目标、重点任务和保障措施。（一）构建循环型工业体系。在工业领域全面推行循环型生产方式，促进清洁生产、源头减量，实现能源梯级利用、水资源循环利用、废物交换利用、土地节约集约利用。（二）构建循环型农业体系。在农业领域推动资源利用节约化、生产过程清洁化、产业链接循环化、废物处理资源化，形成农林牧渔多业共生的循环型农业生产方式，改善农村生态环境，提高农业综合效益。（三）构建循环型服务业体系，推进社会层面循环经济发展。完善再生资源和垃圾分类回收体系，推行绿色建筑和绿色交通行动。充分发挥服务业在引导树立绿色低碳循环消费理念、转变消费模式方面的作用。

（四）开展循环经济示范行动，实施示范工程，创建示范城市，培育示范企业和园区。会议要求完善财税、金融、产业、投资、价格和收费政策，健全法规标准，建立统计评价制度，加强监督管理，积极开展国际交流与合作，全面推进循环经济发展。

（来源：中国政府网）

■ 国合会二〇一二年年会在京召开，聚焦区域平衡与绿色发展

2012年12月12日，以“区域平衡与绿色发展”为主题的中国环境与发展国际合作委员会（以下简称国合会）2012年年会在北京开幕。中共中央政治局常委、国务院副总理、国合会主席李克强出席开幕式并发表讲话。环境保护部部长、国合会执行副主席周生贤，加拿大环境部部长、国合会执行副主席肯特致欢迎辞。

开幕式后，周生贤发表了题为“推进生态文明建设美丽中国”的特别演讲。国家发展和改革委员会副主任、国合会副主席解振华及世界经济论坛执行董事、国合会副主席布兰德发表致辞。

国合会中方首席顾问、中国工程院院士沈国舫，外方首席顾问、加拿大可持续发展研究院原院长汉森向大会介绍了国合会2012年关注问题报告——《区域均衡与绿色发展》。

国合会委员认为，2012年，全球经济受后金融危机影响仍未走出危险和敏感期，世界可持续发展事业也因此而显现动力不足。在经济低迷的国际环境背景下，中国经济增速持续回落。面对复杂而严峻的形势，中国政府统筹国际国内两个大局，在积极主动参与国际环境领域合作与治理的同时，坚定不移地把生态文明建设作为国家战略推向深入，积极推动经济发展方式的绿色转型，根据国内新形势新任务新要求，出台一系列战略举措，特别是明确提出在发展中保护、在保护中发展这一新时期环境保护的战略思想，积极探索代价小、效益好、排放低、可持续的环境保护新道路，环境保护工作在中国经济结构调整和转型方面发挥了重要作用。

委员们指出，2012年是第五届国合会的开局之年。国合会紧密结合国际和国内环境与发展的特殊背景，围绕第五届国合会所确立的目标、任务和政策研究方向开展工作。在主席团的有力领导、国内外合作伙伴的密切协作下，顺利完成了年度工作任务，圆满实现了预期目标，为中国环境保护与发展作出了积极贡献。

为期 3 天的此次年会将分为两个主题论坛展开深入讨论,一是区域协调与绿色发展;二是战略转型与绿色发展。

此外,与会中外专家委员还将就一系列报告与政策建议进行讨论,包括中国实现“十二五”环境目标政策机制与政策、中国西部环境与发展战略及政策、中国东部发展转型中的环境战略与对策、以渤海溢油为案例的中国海洋环境管理机制、中国区域空气质量综合控制体系等,最终形成给中国政府的政策建议。

由中外环境与发展领域高层人士和专家组成的国合会,是国际性高级政策咨询机构,自 1992 年成立以来,致力于与环境与发展领域的中外高层政策对话提供平台,交流传播国际社会环境与发展成功经验;对中国面临的环境与发展重大问题开展研究,向中国政府领导层和各级决策者提出前瞻性、战略性、预警性的相关政策建议;着力支持和促进中国经济的可持续发展,以及建设资源节约型、环境友好型社会。(来源:中国环境报)

■ 我国出台首部大气污染防治规划,将 PM2.5 纳入指标体系

2012 年 12 月 5 日,中国环境保护部 5 日正式发布《重点区域大气污染防治“十二五”规划》。

《规划》是中国第一部综合性大气污染防治规划,

首次提出以质量改善为目标导向,并将民众最关心的细颗粒物(PM2.5)纳入指标体系。

《规划》范围包括京津冀、长三角、珠三角等 13 个重点区域,涉及中国 14%的国土面积、48%的人口、71%的经济总量和 52%的煤炭消耗,是中国东、中、西部经济较为发达、人口最为密集、污染最为严重的代表区域。

《规划》确定了改善大气环境质量的主线,标志中国大气污染防治目标由污染物总量控制逐步转向改善环境空气整体质量。

《规划》明确了“十二五”期间环境空气质量改善和污染减排的两类目标。其中,质量改善目标要求,到 2015 年,重点区域的可吸入颗粒物、二氧化硫、二氧化氮、细颗粒物年均浓度分别下降 10%、10%、7%、5%。

《规划》的创新和突破体现在“协同”、“综合”、“联动”,即明确了对二氧化硫、氮氧化物、颗粒物、挥发性有机物等多污染物协同控制,对工业源、面源、移动源等多污染源综合管理,以及空气流通传输区域各城市间联防联控。值得一提的是,《规划》对新建排放二氧化硫、氮氧化物、工业烟粉尘、挥发性有机物的项目执行新增污染物倍量削减替代,并在京津冀、长三角、珠三角区域与山东城市群开展煤炭消费总量控制,以期实现增产减污和清洁能源的替代使用。(来源:中国网)

● 国合会动态

■ 温家宝会见出席国合会2012年年会外方代表



12月14日,中国国务院总理温家宝在北京中南海紫光阁会见出席中国环境与发展国际合作委员会年会外方代表。

温家宝说,我已经十六次会见国合会外方委员

和专家,很珍惜同大家的友谊,感谢你们长期关心支持中国环境与发展事业,祝国合会越办越好。

■ 李克强会见中国环境与发展国际合作委员会2012年会主要外宾



2012年12月12日，国务院副总理、中国环境与发展国际合作委员会主席李克强在钓鱼台国宾馆会见了出席中国环境与发展国际合作委员会2012年会的主要外宾。

李克强说，环境与发展问题是全球面临的共同挑战，促进绿色发展是各国利益汇合点。中国是世界上最大的发展中国家，在发展中保护环境必须加强国际合作。我们将继续按照共同但有区别的原则、公平原则、各自能力原则，承担应尽的国际义务，与各方一道共同推动人类可持续发展。

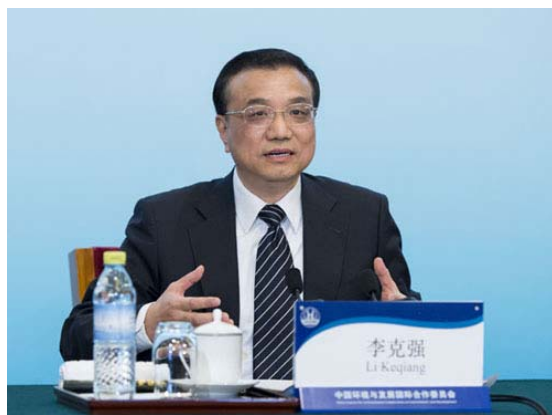
李克强指出，在中国这样一个13亿多人口的大国实现现代化，人类历史上没有先例可循。在广阔的国土上保护生态环境，也是世界性难题。朝着生态文明的现代化中国迈进，是摆在我们面前的一项全新课题。面临前所未有的机遇和挑战，我们既要有“走钢丝”的忧患意识，也要有“登高峰”的必胜信心。中国将进一步树立尊重自然、顺应自然、保护自然的生态文明理念，把生态文明建设融入整个现代化建设之中，实现发展经济、改善民生、保护生态共赢。

李克强说，中国推进现代化、建设生态文明，都是为了人的全面发展。这有利于中国人民，也有利于全球可持续发展。中国同步推进工业化、城镇化、信息化、农业现代化，蕴藏着巨大的内需潜能，欢迎各国投资者到中国兴办生态产业。他希望新一届国合会成员为中国的环发事业提供更多真知灼见。

国合会执行副主席肯特表示，中国把生态文明建设提高到国家战略的高度，这是对全球环境与发展事业的一大贡献。作为外方委员，将进一步为中国转型发展和现代化建设咨询献策。

■ 李克强副总理强调建设一个生态文明的现代化中国

2012年12月12日下午，李克强副总理在出席中国环境与发展国际合作委员会2012年年会时发表讲话，强调建设一个生态文明的现代化中国。他指出，前不久闭幕的中共十八大，勾画了中国未来发展的宏伟蓝图，把生态文明建设放在国家现代化建设更加突出的位置。这次年会以“区域平衡与绿色发展”为主题，围绕中国生态文明建设的重要领域进行探讨，很有意义。中国面临的生态环境形势依



然严峻。资源相对不足、环境容量有限，已经成为新的基本国情，成为发展的“短板”。我们大力推进生态文明建设，正是要打破这一瓶颈制约。朝着生态文明的现代化中国迈进，是摆在我们面前的一项全新课题，是全面建成小康社会的应有之义。我们面临前所未有的发展机遇和风险挑战，既要有“走钢丝”的忧患意识，也要有“登高峰”的必胜信心。

他强调，建设生态文明的现代化中国，重点需要从以下几个方面加大努力：

一是转型发展。我们将优化国土空间开发格局，形成合理的生产空间、生活空间、生态空间。我们将推进重大生态工程、环保工程、节能工程建设，“十二五”期间中国生态环保投入将达到3.4万亿元。我们将以节能减排作为结构调整和创新转型的重要突破口，到2015年使单位国内生产总值二氧化碳排放比2010年降低17%。

二是惠及民生。从今年开始，中国在京津冀、长三角、珠三角区域及直辖市、省会城市开展PM_{2.5}监测并公布信息，同时采取针对性措施加强治理，力争经过一段时期的努力，逐步使空气质量有所改善。

三是拓展市场。扩大国内需求是中国发展的战略基点，同步推进工业化、城镇化、信息化、农业现代化，蕴藏着巨大的内需潜能。以光伏电池为例，目前国内安装总量不到年产量的10%，开拓国内市场的潜力很大。我们将结合城镇化建设，采取鼓励太阳能发电设备应用、支持分布式发电并网等措施，在国内开拓更大市场，促进光伏产业持续健康发展。预计2020年，中国太阳能发电装机将达到5000万千瓦。

四是深化改革。改革开放是发展特别是转型发

展的必由之路，是现代化的强大动力。推进生态文明建设，需要物质支撑、精神驱动，更需要改革和制度创新。使改革这个最大“红利”更多地体现在生态文明建设上，体现在科学发展、转型发展上。

五是加强合作。环境与发展问题是全球面临的共同挑战，促进绿色发展是各国利益汇合点。中国是一个负责任的国家，我们将深入推进国际环境公约的履约工作，按照共同但有区别的责任原则、公平原则、各自能力原则，承担自己应尽的国际义务，共同应对全球气候变化，共同推动人类环境与发展事业。

■ 周生贤在国合会2012年年会上发表特别演讲

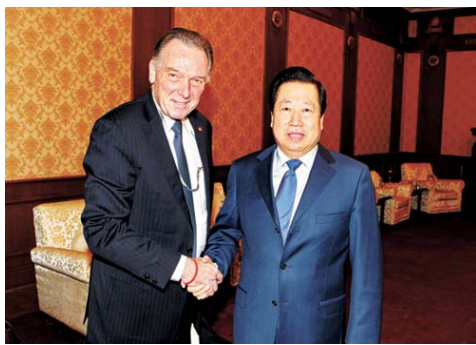
2012年12月12日下午，周生贤部长在国合会2012年年会上发表特别演讲。他指出，刚刚胜利闭幕的中国共产党第十八次全国代表大会的一个突出亮点，就是把生态文明建设纳入中国特色社会主义事业五位一体的总体布局，强调树立尊重自然、顺应自然、保护自然的生态文明理念，把生态文明建设融入经济建设、政治建设、文化建设、社会建设各方面和全过程，努力建设美丽中国，实现中华民族永续发展，为全球生态安全作出贡献。

他指出，环境保护是生态文明建设的主阵地和根本措施，是建设美丽中国的主干线、大舞台和着力点。推进绿色、循环、低碳发展，加快生态文明建设步伐，为人民创造良好生产生活环境，关键要在环境保护上取得突破性进展。环境保护取得的任何成效，都是对建设生态文明和美丽中国的积极贡献：

一是积极探索在发展中保护、在保护中发展的中国环保新道路；二是形成节约环保的空间格局、产业结构、生产方式、生活方式；三是全力完成主要污染物减排任务；四是着力解决影响科学发展和损害群众健康的突出环境问题；五是深入推进生态示范创建；六是加快建立有利于生态文明建设的体制机制。保护生态环境必须依靠制度。

■ 周生贤会见国合会外方执行副主席

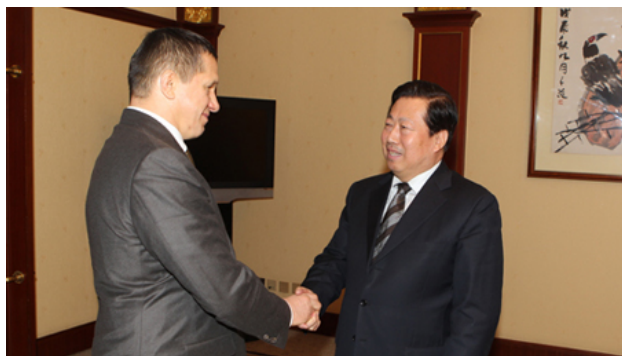
12月12日，环境保护部部长、中国环境与发展国际合作委员会(以下简称国合会)执行副主席周



生贤在京会见了加拿大环境部部长、国合会外方执行副主席肯特。双方就中加环保合作以及2012年国合会年会的相关事宜进行了交谈。周生贤着重向肯特介绍了中国环境保护最新情况，指出环境保护是生态文明建设的主干线、大舞台、主战场。肯特对国合会20多年来取得的成果和国合会秘书处的的工作给予高度评价并表示，愿与中方继续保持密切沟通与合作。国合会秘书长、环境保护部副部长李干杰陪同会见。

■ 周生贤会见俄罗斯总统助理

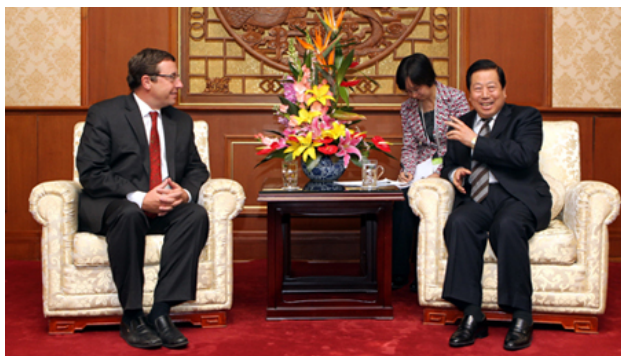
12月13日，环境保护部部长、中国环境与发展国际合作委员会(以下简称国合会)执行副主席周生



贤在京会见了俄罗斯总统助理、国合会委员特鲁特涅夫。双方就近日召开的中国共产党第十八次全国代表大会提出的建设生态文明、美丽中国的有关情况，以及中俄环保合作进行了交流。

■ 周生贤会见联合国环境规划署执行主任

12月13日，环境保护部部长、中国环境与发展国际合作委员会执行副主席周生贤在京会见了联合国副秘书长、联合国环境规划署执行主任、国合会副主席阿希姆·施泰纳。双方就生态文明建设、中国环境保护事业最新进展情况以及彼此间加深



合作等进行了亲切交流，并签署了《中华人民共和国环境保护部与联合国环境规划署战略合作框架协议》。

■ 中国环境与发展国际合作委员会2012年年会圆满闭幕，周生贤出席并作总结讲话

为期3天的中国环境与发展国际合作委员会(简称国合会)2012年年会在完成各项议题后于12月14日圆满闭幕。环境保护部部长、国合会执行副主席

周生贤出席闭幕式并作总结讲话，他希望国合会要继续贡献新思想，做出新作为。

周生贤指出，本次年会围绕“区域平衡与绿色发展”这一主题，分别就区域协调与绿色发展、战略转型与绿色发展进行了深入研讨。大家汇集智慧、献计献策，激发了许多新思想、新观点，并就一些重大理论和实践问题达成了广泛的共识：

第一，实现生态文明的现代化是中国环发事业的目标指向。

第二，中国提出的生态文明理念和不断丰富的实践是对全球环发事业的重要贡献。

第三，严格环境准入是推动区域协调发展的倒逼机制。

第四，探索在发展中保护、在保护中发展的新道路是建设美丽中国的一个路标。

● 政策研究

(暂无)

