



## ● 热点关注

### ■ 李克强强调逐步缩小城乡区域差距

2012年12月28日，中共中央政治局常委、国务院副总理李克强在江西省九江市主持召开区域发展与改革座谈会。

李克强首先说，保持我国经济持续健康发展，出路在转方式调结构，而最大的结构调整就是扩大内需。内需潜力东部有，中西部回旋余地和发展空间更大，沿江地带是重要的战略支点。先沿海兴旺起来、再沿江加快发展，梯度推进，这符合经济发展规律。

李克强指出，我们发展的目的是人民富裕、国家强盛，而发展最大的差距是城乡差距和区域差距，这也是现代化建设最大的难题。从城乡看，6亿多农民与6亿多城镇人口的收入差距超过3倍；从区域看，东部人均国内生产总值平均超过8000美元，中西部最低的地方只有1000多美元，差距是巨大的。逐步缩小这两大差距，是发展的潜力和富民的动力。缩小城乡差距，要靠城镇化，发展现代农业，推进城乡一体化。缩小区域差距，要做好中西部开发开放这篇大文章。中部地区、长江流域是缩小区域差距的突破之地，就像下围棋，既要抢金角银边，又要在中间谋势布局。

李克强调强调说，全面贯彻落实党的十八大和中央经济工作会议精神，就是要按照科学发展观的要求，着力推进发展与改革。一是在扩大开放中扩大内需。既要扩大对外开放，又要扩大对内开放。对内开放的潜力巨大。关起门来发展可能进入死胡同，开放才能发展一方、造福一方。中西部地区既要以开放促进发展，又要以开放带动改革。二是推进市场化的体制改革。市场力量是行政力量难以替代的，经济区域不等于行政区域。政府要转变职能，破除横向、纵向限制，打破不合理的行政壁垒和市场分割。要培育建立统一的大市场，使要素流动跟着市场规律走，给社会腾出更多流动空间，增强发展的动力与活力。长江流域有条件的地方可以先行

先试。三是建设法治化的市场经济。市场经济说到底就是法治经济，市场化改革也是法治化改革。要推进权利公平、机会公平、规则公平，创造公平的市场环境、平等的竞争条件，使群众有更多的就业创业机会。推动区域发展要按科学规律办事，讲求实效，力戒形式主义，以制度作支撑，以法治作保障。（来源：中国政府网）

### ■ 李克强谈空气污染治理问题：我们必须有所作为

最近一段时间，我国中东部地区持续雾霾天气。国务院副总理李克强1月15日上午就空气污染治理问题指出，我们必须有所作为。

他指出，在这一过程中，我们及时并如实向公众公开了PM2.5的数据。积累问题是个长期过程，解决问题也需要一个长期过程，但是我们必须有所作为！我们一方面要加大环保执法和其他相关方面的工作力度，另一方提醒公众加强自我防护。这件事需要树立全民意识，需要全民参与，共同治理。（来源：中广网）

### ■ 国务院办公厅转发《绿色建筑行动方案》

2013年1月1日，国务院办公厅转发了国家发改委、住建部的《绿色建筑行动方案》，要求认真贯彻落实。

该行动方案提出的主要目标包括：城镇新建建筑严格落实强制性节能标准，“十二五”期间，完成新建绿色建筑10亿平方米；到2015年末，20%的城镇新建建筑达到绿色建筑标准要求。在既有建筑节能改造方面，“十二五”期间，完成北方采暖地区既有居住建筑供热计量和节能改造4亿平方米以上，夏热冬冷地区既有居住建筑节能改造5000万平方米，公共建筑和公共机构办公建筑节能改造1.2亿平方米，实施农村危房改造节能示范

40 万套。到 2020 年末,基本完成北方采暖地区有改造价值的城镇居住建筑节能改造。

方案提出的重点任务包括:切实抓好新建建筑节能工作,并大力推进既有建筑节能改造。“十二五”期间,完成改造 4 亿平方米以上,鼓励有条件的地区超额完成任务;完成公共建筑改造 6000 万平方米,公共机构办公建筑改造 6000 万平方米;开展夏热冬冷和夏热冬暖地区居住建筑节能改造试点,“十二五”期间,完成改造 5000 万平方米以上。

要推进可再生能源建筑规模化应用。到 2015 年末,新增可再生能源建筑应用面积 25 亿平方米,示范地区建筑可再生能源消费量占建筑能耗总量的比例达到 10%以上。(来源:中国政府网)

## ■ 周生贤部长在全国环境保护工作上发表讲话

2013 年 1 月 24 日,全国环境保护工作会议在北京召开,环境保护部部长周生贤出席会议并讲话。

周生贤指出,党的十八大把生态文明建设提升到与经济建设、政治建设、文化建设、社会建设并列的战略高度,纳入中国特色社会主义事业五位一体的总体布局,实现了党的执政兴国理念和实践的又一次重大创新。环境保护是生态文明建设的主阵地,是建设美丽中国的主干线、大舞台和着力点。积极探索环境保护新道路是通向和推进生态文明建设的现实路径。

周生贤回顾了 2012 年环境保护工作的进展情况。他指出,过去的一年,全国环保系统坚决贯彻中央关于环境保护的决策部署,各项重点工作取得积极进展。

一是认真贯彻落实第七次全国环境保护大会精神。一年来,各地积极贯彻落实大会精神和各项工作部署,已有 28 个省(区、市)召开了环境保护大会,26 个省(区、市)以党委或政府的名义出台了进一步加强环境保护的文件。

二是主要污染物减排年度任务全面完成。经初步核查核算,2012 年四项污染物排放总量比 2011 年减少 2%以上,完成年度减排任务。

三是环境保护优化经济发展作用进一步显现。2012 年,共批复项目环评文件 240 个,总投资近

1.4 万亿元,对不符合要求的 24 个项目退回报告书、不予审批或暂缓审批,涉及总投资 1000 多亿元。

四是解决民生环境问题取得新进展。出台实施环境空气质量新标准,京津冀、长三角、珠三角等重点区域以及直辖市和省会城市共 74 个城市 496 个监测点位已按新标准开展监测,并于 2013 年 1 月 1 日正式对外发布监测数据。全国共出动执法人员 255 余万人(次),检查企业 100 余万家(次),查处环境违法问题 8779 件,挂牌督办环境违法案件 1770 件,一批突发环境事件得到妥善解决。

五是重点流域海域区域污染防治有较大突破。优先保护生态良好湖泊,新增试点湖泊 19 个。国务院批复《重点区域大气污染防治“十二五”规划》后,督促各地采取综合治理、协同控制、联防联控等措施。

六是生态保护和农村环境保护不断强化。截至 2012 年底,全国共有 23 个省(区、市)纳入连片整治示范范围,中央财政累计投入 135 亿元,2.6 万个村庄、5700 多万农村人口受益。印发《全国农村环境综合整治“十二五”规划》、《全国畜禽养殖污染防治“十二五”规划》。

七是生态补偿机制初步建立。重点生态功能区生态补偿机制的建立与实施取得较好效果。部分县域生态环境质量得到改善。

八是核与辐射安全保障更加有力。

周生贤在部署 2013 年工作时指出,全国环保系统要深入贯彻党的十八大精神,大力推进生态文明建设,着力解决影响科学发展和损害群众健康的突出环境问题,积极探索在发展中保护、在保护中发展的环保新道路,加快推进环境管理战略转型,勇担生态文明建设的引领者推动者实践者。着力做好以下工作:一要深入学习贯彻党的十八大精神;二要全力完成主要污染物减排任务;三要充分发挥环境保护优化经济发展的作用;四要加强 PM2.5 监测、信息发布与综合治理;首要大气污染物超标不超过 15%的城市,力争 2015 年达标;首要大气污染物超标 15%以上、30%以下的城市,力争 2020 年达标;首要大气污染物超标 30%以上的城市,要制定中长期达标计划,力争到 2030 年全国所有城市达到空气质量二级标准;五要深化重点流域污染综合防治。六要加大生态和农村环境保护力度;七要强化核与辐射安全监管;八要制订实施生态文

明建设目标体系和推进办法；九要全面加强保障措施；十要抓好廉政转变作风。

## ■ 京津冀等区域及74个城市已将按照空气质量新标准开展监测

京津冀、长三角、珠三角等重点区域以及直辖市和省会城市等共 74 个城市已于 2013 年 1 月 1 日起，按照空气质量新标准的要求，开展监测并实时发布二氧化硫(SO<sub>2</sub>)、二氧化氮(NO<sub>2</sub>)、可吸入颗粒物(PM<sub>10</sub>)、臭氧(O<sub>3</sub>)、一氧化碳(CO)和细颗粒物(PM<sub>2.5</sub>)等 6 项基本项目的监测数据和环境空气质量指数(AQI)指数等信息。其中，除臭氧(O<sub>3</sub>)发布各个监测点位的 1 小时浓度值和 8 小时滑动平均浓度值外，其他污染物发布各个监测点位 1 小时浓度均值、空气质量分指数以及 24 小时浓度均值、空气质量分指数。在发布的时间上，发布监测指标的实时浓度，通过每一整点时刻发布各监测点位的主要污染物浓度和 AQI 指数。在发布的内容上，

强调对公众健康的指引，为公众合理安排生活与出行提供参考。在发布的方式上，不仅在城市的环保局网站上发布，有些城市还将通过微博、手机、电视等多种形式进行发布。(来源：中国环境报)

## ■ 环保部要求：做好重污染天气监测预警 保障群众健康

2013 年 1 月 15 日，环境保护部发出通知要求各地认真做好重污染天气条件下空气质量监测预警工作，切实加强大气污染防治，努力减轻污染影响，保障人民群众身体健康。

一要切实加强空气质量监测，确保监测设备稳定运行。二要加强部门会商，及时发布空气质量监测信息。三要落实重污染天气条件下的应急预案，切实减轻污染影响。四要以防治细颗粒物为重点，切实抓好大气污染防治工作。五要加强领导，明确责任。(来源：人民网)

## ● 国合会动态

### ■ 中国-加拿大国合会项目联合指导委员会会议在京召开

2013年1月22日，中国-加拿大国合会项目联合指导委员会会议在北京召开。会议由中国商务部国际司康炳建处长和加拿大驻华大使馆发展处主任朱帝参赞共同主持。国合会秘书处及其国际支持办公室相关人员参加会议。

会议首先听取了国合会2012年工作进展的汇报。与会各方一致认为，国合会作为一个独特的高层政策咨询机构，为中国政府提出了诸多有价值的政策建议。2012年，国合会实现了从第四届到第五届的平稳过渡，组建并正式启动了第五届国合会的

各项工作，国合会工作不断取得积极进展。

会议审议并原则批准了中加国合会项目2013年工作计划。希望国合会在二十年成功运作的基础上，积极推进长期发展战略规划和改革创新，把开拓并加强与合作伙伴和捐助方的合作、提高政策研究水平、推广国合会政策建议、加强国内外宣传以提高国合会影响力等作为今后工作的重点。

与会各方感谢加拿大国际发展署二十多年来为国合会的成立和发展所做出的巨大贡献和有力支持。希望并特别欢迎加拿大国际发展署继续关注、支持国合会的工作和发展。

## ● 政策研究

### ■ 国合会“环境保护与社会发展”课题组召开第二次中外联合工作会议

2013年1月7日—9日，国合会“环境保护与社会发展”课题组在陕西省西安市召开了课题组第二次中外联合工作会议。国合会外方首席顾问汉森博士应邀到会。课题组中方组长、国务院研究室综合

经济司副司长范必先生，课题组外方组长、加拿大学术委员会主席、原联合国环境规划署执行主任伊丽莎白·多德斯维尔女士主持了会议。课题组中外成员、支持专家、国合会秘书处代表共22人出席会议。

会议取得如下成果：

一、讨论了课题研究分报告



会议讨论了《环境保护与社会发展关系的理论研究》、《环境保护与社会发展的中外理论与实践回顾》、《促进企业履行保护环境的社会责任》、《完善政府基本公共服务体系》、《引导和支持全社会参与环境保护》、《在城市化中改善人居环境、减少贫困》、《建立节约环保的现代生活方式》7个分报告，并进行交流，确定了下一步研究工作。

## 二、与陕西省西咸新区联合召开了创新城市发展方式国际研讨会

中外专家以西咸新区为研究样本，就新型城镇化道路等问题进行了深入对话与讨论。西咸新区管委会常务副主任王军做了《新型城镇化的几个关键性问题》的主题发言，荷兰环境评价局高级专家Jan Bakkes做了《国际城市化发展的经验》主题演讲。

也从中国城市化进程和完善政府公共服务体系两个方面结合西咸新区发展做了发言。中外专家针对西咸新区创新城市发展方式、建设现代田园都市中做好环境保护与社会发展的协调共促提出了意见和建议。

## 三、实地考察了西咸新区

课题组实地考察了西咸新区规划馆和位于秦汉新城的渭河综合治理景观带、长陵绿化工程，实地了解西咸新区在保护文化、改善环境、处理人与自然关系等方面的具体实践。

会议研究确定，将于今年4月就环境保护与社会发展有关问题对荷兰等国进行学习考察，并同期召开课题组第三次中外联合工作会议。



Canadian International  
Development Agency

Canada



香港大學  
THE UNIVERSITY OF HONG KONG



Embassy of the Kingdom of the Netherlands

