

● 热点关注

■ 国务院印发《循环经济发展战略及近期行动计划》

2013年2月5日，国务院印发《循环经济发展战略及近期行动计划》（以下简称《计划》）。这是我国首部国家级循环经济发展战略及专项规划。

《计划》提出到“十二五”末资源产出率提高15%，资源循环利用产业总产值达到1.8万亿元等18项主要目标。

《计划》以全面推行循环型生产方式，推进社会层面循环经济发展为目的，提出了近80个量化的循环经济具体指标，内容涉及第一、二、三产业的节能、节水、节地、节材、资源循环利用等各方面。

《计划》提出的“十百千”示范行动是指实施循环经济十大示范工程、创建百个循环经济示范城市（县）和培育千家循环经济示范企业（园区）。示范企业（园区）的资源产出率、土地产出率、单位产值能耗、物耗、水耗、产业废弃物综合利用率、工业用水重复利用率等指标要达到国内领先水平和国际先进水平。（来源：中国广播网）

■ 环境保护部要求在重点控制区实施大气污染物特别排放限值

2013年2月18日，环境保护部部长周生贤主持召开环境保护部常务会议，听取关于建议在重点控制区实施大气污染物特别排放限值的情况汇报。

会议认为，“十二五”时期是我国全面建成小康社会的关键时期，工业化、城镇化将继续快速发展，汽车保有量和煤炭消费总量持续增长，大气环境将面临前所未有的压力。严重的大气污染问题，不仅损害人民群众身体健康，而且破坏生态环境，必须采取严格的大气环境管理措施，在重点控制区实施大气污染物特别排放限值，严格控制大气污染

物新增量，倒逼产业结构的升级和企业的技术进步，从而推动大气环境质量不断改善。

会议确定，这次纳入特别排放限值的重点控制区，共涉及19个省（区、市）47个地级及以上城市的火电、钢铁、石化、水泥、有色、化工等六大重污染行业以及燃煤工业锅炉的新建项目，火电、钢铁、石化工业以及燃煤工业锅炉的现有项目。这些地区从2013年3月1日起，新受理的火电、钢铁环评项目将执行大气污染物特别排放限值；石化、化工、有色、水泥行业，以及燃煤工业锅炉等项目待相应的排放标准修订完善并明确特别限值后执行。47个城市的主城区范围内现有项目中的火电行业燃煤机组从2014年7月1日起执行烟尘特别排放限值；钢铁行业烧结（球团）设备机头从2015年1月1日起执行颗粒物特别排放限值；石化行业、燃煤工业锅炉项目待相应的排放标准修订完善并明确特别排放限值后，按照标准设定的现有项目过渡期满后分别执行挥发性有机物、烟尘特别排放限值。（来源：中国环境报）

■ 环保部发布《化学品环境风险防控“十二五”规划》

2013年2月20日，环保部公开发布《化学品环境风险防控“十二五”规划》。《规划》显示，我国化学品污染防治形势十分严峻。

我国现有生产使用记录的化学物质4万多种，其中三千余种已列入当前《危险化学品名录》，具有毒害、腐蚀、爆炸、燃烧、助燃等性质。具有急性或者慢性毒性、生物蓄积性、不易降解性、致癌致畸致突变性等危害的化学品，对人体健康和生态环境危害严重，数十种已被相关化学品国际公约列为严格限制和需要逐步淘汰的物质。同时，尚有大量化学物质的危害特性还未明确和掌握。

目前，我国化学品产业结构和布局不合理，环境污染和风险隐患突出，发达国家已淘汰或限制的部

分有毒有害化学品在我国仍有规模化生产和使用,存在部分高环境风险的化学品生产能力向我国进行转移和集中的现象。

根据环境风险来源和风险类型的不同,《规划》确定三种类型 58 种(类)化学品作为“十二五”期间环境风险重点防控对象;“十二五”期间以石油加工、炼焦及核燃料加工业,化学原料及化学制品制造业,医药制造业,化学纤维制造业,有色金属冶炼和压延加工业,纺织业等六大行业以及煤制油、煤制天然气、煤制烯烃、煤制二甲醚、煤制乙二醇等新型煤化工产业为重点防控行业。(来源:中国网)

■ 环境保护部、保监会联合启动环境污染强制保险试点

环境保护部与中国保监会近日联合印发了《关于开展环境污染强制责任保险试点工作的指导意见》(以下简称《指导意见》),指导各地在涉重金属企业和石油化工等高环境风险行业推进环境污染强制责任保险试点。目前我国已在十多个省(自治区、直辖市)开展了相关试点工作,投保企业达 2000 多家,承保金额近 200 亿元。运用保险工具,以社会化、市场化途径解决环境污染损害,有利于促使企业加强环境风险管理,减少污染事故发生;有利于迅速应对污染事故,及时补偿、有效保护污染受害者权益。

《指导意见》明确了强制投保企业的范围,规定了相应的激励和约束机制,对强制保险的责任范围、保额保费厘定、环境风险评估、环境事故理赔

机制、信息公开等内容做了规定,明确了保险公司、保险经纪公司以及投保企业的责任和义务。同时还对环保部门和保监部门共同推进环境污染强制保险做出了规定。

按照国务院关于推进环境污染强制责任保险工作部门分工要求,环保部门将会同保监部门加强协调和督促检查,切实把绿色保险政策落到实处。(来源:中国环境报)

■ 亚行拨款2.75亿美元支持中国绿色交通

亚洲开发银行(ADB)近日宣布,已拨款 2.75 亿美元用于支持中国主要城市发展温室气体排放较低的公共交通。

资金将投向最多 5 家顶级金融租赁公司,用来支持公交巴士运营商转向使用清洁能源的公交车,包括压缩天然气、液化天然气、电动和混合动力公交车。

亚洲开发银行表示,到 2018 年,项目将向至少 5000 辆清洁公交提供资金支持。低收入通勤者将从绿色公交服务中获益最大。同时,这项行动也将有助于改善空气质量。到 2019 年,温室气体减排量将达到每年 131 万吨。

据了解,这一项目是亚洲开发银行首个用于支持中国发展可持续交通的非主权贷款项目。在“里约+20”峰会上,多边开发银行曾做出承诺,要斥资 1750 亿美元用于改善发展中国家的交通状况。(来源:中国环境报)

● 国合会动态

■ 徐庆华副秘书长率团参加联合国环境规划署全球部长级环境论坛

2013 年 2 月 18 日,环境保护部核安全总工程师、国合会副秘书长徐庆华率领由环境保护部和外交部派员组成的中国政府代表团参加了联合国环境规划署首次普遍会员制理事会/全球部长级环境论坛。肯尼亚总统姆瓦伊·齐贝吉、环境规划署执行主任施泰纳出席了开幕式并致辞,会议还宣读了联合国秘书长潘基文发来的书面致辞。本次会议就“里约+20”会议成果实施、落实普遍会员制、绿色经济、可持续消费与生产、国际环境治理、化学

品管理、生态系统和生物多样性等议题进行充分讨论。来自 146 个国家的 66 名部长级官员及代表出席了会议。

徐庆华积极评价部长级环境论坛“里约+20:从成果到实施”的主题和“里约+20”大会成果文件,呼吁国际社会尽快采取行动,将成果文件付诸实施。

徐庆华还向与会代表介绍了中国生态文明的理念和建设经验。他指出,中国政府把生态文明建设放在突出地位,融入经济建设、政治建设、文化建设、社会建设各方面和全过程,努力建设美丽中

国。本质上，生态文明理念进一步丰富了环境规划署所倡议的绿色经济的内涵，是实践可持续发展的有益探索。徐庆华的发言得到了与会代表高度赞扬。

会议期间，徐庆华还会见了日本代表团团长、环境省副大臣谷津龙太郎，德国代表团团长、联邦环境署署长弗拉斯巴斯及联合国环境规划署执行主任施泰纳。（来源：中国环境报）

■ 中国环境与发展国际合作委员会国际捐助方和合作伙伴工作会议在京召开

为深化与国际捐助方和合作伙伴在国合会框架下的合作，更好地推动第五届国合会各项工作，国合会国际捐助方和合作伙伴工作会议于2013年1月23日在北京召开。会议通报了国合会2012年工作进展和2013年工作计划，介绍了第五届国合会的重点研究领域。

国合会副秘书长，国际司司长唐丁丁出席会议并讲话。唐丁丁首先感谢大家长期以来对国合会的大力支持，并希望大家继续关注和支持国合会的长期发展，为改进和提升国合会的工作献计献策。唐司长在讲话中强调，第五届国合会将在继承和延续前四届所确立的目标和任务、组织结构、运作机制的基础上，进行必要的改进与创新，包括通过开展绩效评估提高政策研究水平，通过示范项目提高政策建议的可操作性和实践性，通过拓展合作伙伴关

系、加强境内外宣传，进一步提高国合会的影响力，通过改进年会、圆桌会议组织形式，提高会议的成效和影响力。

与会各方对国合会取得的成就和进展表示高度赞赏，表达了继续加强与国合会合作的强烈愿望，愿意积极寻找合适的方式在国合会框架下开展更加广泛的合作。与会代表还就进一步推进和加强国合会工作提出了很多有益的意见和建议，主要包括：进一步拓展合作领域，在环境与社会问题、绿色发展体制机制、生物多样性保护以及气候变化等领域开展研究；进一步完善国合会的运行机制，强化规范管理，提高运作透明度，通过监督和评估手段提升政策研究水平；加强合作与共享，深化并拓展合作伙伴关系，与世界其他国家和地区分享国合会的研究成果；积极推动国合会政策建议的示范与试点，提高政策建议的实践性与成果转化工作等。

会议一致认为，在大家共同努力下，国合会一定能为推进生态文明和美丽中国建设，为继续推进中国和世界的可持续发展事业提供理论和实践上的支持。

国合会助理秘书长、对外合作中心副主任方莉主持会议，来自商务部国际司、加拿大国际发展署、加拿大环境部以及国合会其他国际捐助方和合作伙伴驻华机构、国合会首席顾问专家支持组的代表以及国合会秘书处及其国际支持办公室工作人员，共40余人参加会议。

● 政策研究

■ 国合会可持续消费与绿色发展课题组第二次工作会议召开

2013年1月28日至29日，中国环境与发展国际合作委员会（简称“国合会”）可持续消费与绿色发展课题组第二次工作会议在海南三亚召开。会议由环境保护部核安全总工程师、课题组中方组长徐庆华与德国可持续消费与生产合作中心负责人、课题组外方组长昆特联合主持。课题组中外方成员、国合会秘书处代表、课题组支持专家以及相关国际机构代表等二十余人参加会议。

会议听取了各专题汇报了目前课题研究的最

新进展情况，课题外方专家介绍了可持续消费路线图的概念与方法，与会代表讨论了各专题研究报告初稿、主要结论与政策建议及摘要报告大纲，并对下一步研究计划、会议与调研安排等进行了部署，明确了各专题组下一步深化研究的内容和方向。

会议指出，课题组在后续工作中应进一步加强中外方成员之间以及各专题组之间的交流和联系，统筹协调好各专题研究内容，加强定量分析，进一步提炼研究成果，为推动中国绿色发展、建设生态文明、促进可持续消费提出切实可行的政策建议。

