

● 热点关注

■ 李克强主持召开国务院常务会议——部署大气污染防治工作

2013年6月14日，国务院总理李克强主持召开国务院常务会议，部署大气污染防治工作。

会议认为，大气污染防治既是重大民生问题，也是经济升级的重要抓手。我国日益突出的区域性复合型大气污染问题是长期积累形成的。治理好大气污染是一项复杂的系统工程，需要付出长期艰苦不懈的努力。当前必须突出重点、分类指导、多管齐下、科学施策，把调整优化结构、强化创新驱动和保护生态环境结合起来，用硬措施完成硬任务，确保防治工作早见成效，促进改善民生，培育新的经济增长点。

会议确定了防治工作十条措施。一是减少污染物排放。全面整治燃煤小锅炉，加快重点行业脱硫脱硝除尘改造。整治城市扬尘。提升燃油品质，限期淘汰黄标车。二是严控高耗能、高污染行业新增产能，提前一年完成钢铁、水泥、电解铝、平板玻璃等重点行业“十二五”落后产能淘汰任务。三是大力推行清洁生产，重点行业主要大气污染物排放强度到2017年底下降30%以上。大力发展公共交通。四是加快调整能源结构，加大天然气、煤制甲烷等清洁能源供应。五是强化节能环保指标约束，对未通过能评、环评的项目，不得批准开工建设，不得提供土地，不得提供贷款支持，不得供电供水。六是推行激励与约束并举的节能减排新机制，加大排污费征收力度。加大对大气污染防治的信贷支持。加强国际合作，大力培育环保、新能源产业。七是用法律、标准“倒逼”产业转型升级。制定、修订重点行业排放标准，建议修订大气污染防治法等法律。强制公开重污染行业企业环境信息。公布重点城市空气质量排名。加大违法行为处罚力度。八是建立环渤海包括京津冀、长三角、珠三角等区域联防联控机制，加强人口密集地区和重点大城市PM_{2.5}治理，构建对各省（区、市）的大气环境整治目标责任考核体系。九是将重污染天气纳入地方政府突发事件应急管理，根据污染等级及时采取重污染企业限产限排、机动车限行等措施。十是树立全社会“同呼吸、共奋斗”的行为准则，地方政府对当地空气质量负总责，落实企业治污主体责任，国务院有关部门协调联动，倡导节约、绿色消费方式和生活习惯，动员全民参与环境保护和监督。（来源：中国政府网）

■ 张高丽出席《财富》全球论坛并发表讲话

2013年6月6日，国务院副总理张高丽出席2013成都《财富》全球论坛并发表演讲。

张高丽在演讲中指出，我们将加强资源环境生态保护，努力建设天蓝地绿水净的美好家园。我一直认为，人类文明和中国发展，与生态环境息息相关。经济社会发展了，生态环境也保护好了，才是真正的水平，才是对子孙后代负责。我们已经提出了建设美丽中国的目标。我们将高度重视认真解决环境污染问题，统筹推进经济结构调整优化、科技创新驱动发展、资源节约环境保护，要下大决心，通过长期艰苦不懈努力，以治理重点地区PM_{2.5}为切入点，实施有力有效的行动计划，综合施策，区域联动，带动全国的治理工作，并逐步开展饮用水、土壤等环境综合整治，为人民群众创造良好生产生活环境，为应对全球气候变化作出新的贡献。（来源：中国政府网）

■ 张高丽出席全国政协十二届常委会第二次会议

2013年6月17日，中共中央政治局常委、国务院副总理张高丽应邀出席政协十二届全国委员会常务委员会第二次会议并作关于大力推进生态文明建设、努力开创我国发展新局面的报告。

张高丽指出，大力推进生态文明建设对全面建成小康社会、实现中华民族伟大复兴中国梦具有极为重要的意义。我们要进一步增强忧患意识、生态意识、责任意识，善于底线思维，注重宏观思考，坚定做好工作的信心和决心。

张高丽强调，加强生态文明建设，要牢固树立尊重自然、顺应自然、保护自然的基本理念，坚持节约资源和保护环境的基本国策，坚持节约优先、保护优先、自然恢复为主的基本方针，形成政府主导、企业主体、多方参与、全民行动的基本工作格局，在发展中保护，在保护中发展，标本兼治、综合施策，逐步改善我国生态环境质量。

张高丽指出，当前和今后一段时间，生态文明建设工作，要以主体功能定位为依据，加快优化国土空间开发格局；以调整优化经济结构为抓手，有效减轻经济活动对生态环境带来的压力；以加强污染治理为着力点，切实提高生态环境质量和水平；以全面加强资源节约为突破口，推动资源利用方式转变；以健全法律、创新机制为核心，加快生态文明制度建设；以促进绿色消费、低碳消费为重点，加快形成良好的社会氛围。（来源：中国政府网）

■ 环境保护部发布《2012中国环境状况公报》

2013年6月5日，环境保护部发布《2012中国环境状况公报》。2012年全国化学需氧量排放量为2423.7万吨，氨氮排放量为253.6万吨，分别比上年减少3.05%、2.62%；废气中二氧化硫排放量为2117.6万吨，氮氧化物排放量为2337.8万吨，分别比上年减少4.52%、2.77%。

《公报》显示，2012年的监测结果表明，全国环境质量状况总体保持平稳，但形势依然严峻。一是全国水环境质量不容乐观；二是全国近岸海域水质总体一般；三是全国城市空气质量总体稳定，酸雨分布区域保持稳定；四是全国城市声环境质量总体较好；五是全国辐射环境质量总体良好；六是生态建设进展较好；七是农村环境问题日益显现。

2012年，全国环保系统坚决贯彻中央关于环境保护的决策部署，各项重点工作取得积极进展。一是贯彻落实第七次全国环境保护大会精神；二是主要污染物减排年度任务全面完成；三是环境保护优化经济发展作用进一步显现；四是解决民生问题取得新进展；五是重点流域海域区域污染防治有较大突破；六是生态保护和农村环境保护不断强化；七是国家重点生态功能区生态补偿机制初步建立；八是核与辐射安全保障更加有力；九是政策法规科技监测等各项工作扎实推进；十是环境保护能力和队伍建设进一步加强。

■ 李干杰出席《江苏省生态文明建设规划》论证会

2013年6月7日，国合会秘书长、环境保护部副部长李干杰出席《江苏省生态文明建设规划》专家论证会并讲话。

李干杰说，江苏省委、省政府历来高度重视生态文明建设工作，这次在全国率先编制省级层面的生态文明建设规划，对其他省（直辖市、自治区）将起到带头示范的作用。

李干杰指出，在大力推进生态文明建设中，必须继续深入学习和领会党的十八大以及中央政治局第六次集体学习的精神，切实抓好生态文明建设各项重点工作，一是科学优化空间格局，健全完善和落实好国土功能区规划和生态红线等相关制度，加强生态系统修复，保持和扩展生态空间；二是全面推动绿色转型，加快淘汰落后产能，推行资源能源集约节约利用，发展循环经济；三是持续强化污染防治，加强环境风险防范与控制；四是大力倡导生态生活，推动绿色消费、绿色出行和绿色建筑；五是积极弘扬生态文化，推动公众参与，发挥社会监督作用；六是着力发展绿色科技，为绿色发展提供支撑；七是加快建立生态制度，为生态文明建设夯实体制机制基础。（来源：中国环境报）

■ 海关查扣“洋垃圾”6.8万吨

截至6月15日，全国海关立案侦办走私禁止进口的“洋垃圾”违法犯罪案件29起，立案查办“洋垃圾”走私违法案件196起，共查扣“洋垃圾”6.8万吨。

海关总署于今年年初决定在全国海关开展为期10个月的加强进口固体废物监管，打击“洋垃圾”走私的“绿篱”专项行动，打击各类伪瞒报走私和利用他人许可证进口固体废物违法犯罪活动，同时坚决打击“洋垃圾”走私，将企图通过偷运、夹藏、伪报等方式进境的“洋垃圾”和不符合环境控制标准的固体废物堵截在国门之外。

此外，海关还积极与有关国家和地区开展执法合作，建立完善退运非法走私固体废物机制。行动开展以来，全国海关已组织退运禁止进口废物和无许可证进口限制类废物9400多吨。（来源：新华网）

■ 我国设立“全国低碳日”

2013年6月17日是我国首个“全国低碳日”。这是我国政府为提高全社会节能低碳发展意识采取的又一重要举措。国家发展改革委副主任解振华表示，设立“全国低碳日”是国务院着眼我国低碳发展大局作出的重要决定，体现了国家对普及应对气候变化知识、宣传低碳发展理念的支持和重视。推进低碳发展，是落实科学发展观、实现可持续发展的必由之路，也是转变经济发展方式的重要内容。（来源：新华网）

■ 多部门联合发起的“低碳中国行”启动大会在京举行

2013年6月17日，国家发展和改革委员会工业和信息化部、环境保护部等多部门联合发起的“低碳中国行”启动大会在北京举行。

国家发展改革委副主任解振华在启动仪式上说，气候变化问题是21世纪人类面临的严峻挑战。低碳发展是实现经济社会发展和应对气候变化的双赢选择，也是实现可持续发展的全新理念，已成为世界发展潮流和共识。推动低碳发展，应对气候变化，需要动员全社会各方面力量广泛参与。

低碳试点城市代表北京市政府副秘书长朱炎和江苏省淮安市市长曲福田介绍地方的低碳经验。

中国石化等央企以及万科、比亚迪等民企和民间组织根据国家发展改革委的倡议宣布成立“中国低碳联盟”，发表《中国低碳联盟宣言》，决定协助政府、企业和机构积极应对气候变化，推动低碳理念在全社会范围内的普及与实践。

中国石化总裁李春光和万科集团董事会主席王石分别介绍了这两家企业在低碳发展方面的探索。

解振华说，推进绿色低碳发展任重而道远，需要政府强力推动，也离不开企业和民间组织的共同参与。发起成立“中国低碳联盟”，对于整合社会资源，搭建企业与政府交流平台，推进低碳领域创新合作，推动地方和企业战略调整，实现绿色低碳发展将发挥重要作用，有利于营造积极应对全球气候变化、推进绿色低碳发展的舆论氛围和社会环境。（来源：新华社）

■ “两高”发布《关于办理环境污染刑事案件适用法律若干问题的解释》

2013年6月18日，最高人民法院今天举行新闻发布会，公布《最高人民法院、最高人民检察院关于办理环境污染刑事案件适用法律若干问题的解释》（以下简称《解释》）。

污染环境罪是环境污染犯罪的基本罪名，《刑法修正案(八)》将其入罪要件调整为“严重污染环境”。根据法律规定，结合司法实践，《解释》列举了认定“严重污染环境”的14项标准。

《解释》要求，从严惩处单位犯罪。实践中，不少环境污染犯罪是由单位实施的，《解释》明确规定，对于单位实施环境污染犯罪的，不单独规定定罪量刑标准，而是适用与个人犯罪相同的定罪量刑标准，对直接负责的主管人员和其他直接责任人员定罪处罚，并对单位判处罚金。

《解释》还加大对环境污染共同犯罪的打击力度。实践中，不少企业为降低危险废物的处置费用，在明知他人未取得经营许可证或者超出经营许可范围的情况下，向他人提供或者委托他人收集、贮存、利用、处置危险废物的现象十分普遍。他人接收危险废物后，由于实际不具备相应的处置能力，往往将危险废物直接倾倒在土壤、河流中，严重污染环境。为有针对性地加强对此类犯罪行为的打击，《解释》专门规定，对此种情形应当以污染环境罪的共同犯罪追究有关单位、个人的刑事责任。（来源：中国环境报）

■ 中国环保：深圳碳排放权交易实质性启动，首批635家工业企业纳入受控范围

2013年6月19日，中国碳排放权交易正式启动。深圳碳排放权交易所正式开展交易，将有635家工业企业和200家大型公共建筑被纳入碳排放权交易试点，成为首批受控企业。这些企业将承担控制二氧化碳排放的强制性义务，否则将面临处罚。

中国证券报周二报导称，目前纳入受控的工业企业2010年的排放总量是3,173吨，占深圳全市碳排放量的38%，这些企业在2013至2015年间的配额总量大约是1亿多吨，平均每年3,000多万吨。

按照目前的碳排放配额计划，未来五年深圳将基本建立起工业企业碳市场、建筑碳市场和交通碳市场，形成全方位多层次的碳排放管控体系，碳排放量总体下降25%左右。

国家发改委2011年10月29日下发通知，批准北京、天津、上海、重庆、广东、湖北和深圳七省市开展碳交易试点工作，要求在2013年启动碳交易试点，2015年基本形成碳交易市场雏形。据了解，被确定为试点之后，各地都已发布了碳排放权交易试点工作实施方案，工作都在稳步推进。

依照欧盟经验，碳交易体系的搭建是一个“金字塔”结构，须从基础排放数据的统计，到技术和规则的配套，再到交易管理办法和管理平台的设计。而中国是“倒金字塔”结构，即先有国家目标、规划和管理办法，再一层层看需要哪些配套，甚至还没有基础数据作为金字塔塔底的支撑。

报导认为，目前中国真正从事碳方面的金融人才不是很多，负责温室气体排放的专职队伍和基础统计队伍还没有建立起来，为推进我国碳交易市场发展，有关机构和政府部门亟需开展专业人才的培养。（来源：上海路透）

■ 北京市即将印发绿色建筑行动实施方案

2013年6月21日，北京市住建委发布消息称，根据“国办1号文”的要求，北京市即将印发绿色建筑行动实施方案。该方案的具体工作目标是：城镇新建建筑全部执行强制性节能标准，2013年开始贯彻落实节能75%的居住建筑节能设计标准，2014年完成公共建筑节能设计标准修订。自今年6月1日始，新建项目执行绿色建筑标准，并基本达到绿色建筑等级评定一星级以上标准。（来源：新华网）

■ 我国节能减排成效初显

2013年6月21日，国家发展和改革委员会有关负责人表示，我国通过节能、提高能效、优化产业结构、大力发展清洁能源、加强生态建设等政策措施，取得了显著的成效。2006年—2012年，全国单位国内生产总值能耗下降23.6%，相当于少排放二氧化碳约18亿吨。

党中央、国务院高度重视应对气候变化和低碳发展工作，努力推动绿色低碳发展，取得了显著的成效。在清洁和可再生能源领域，中国水电装机、核电在建规模、太阳能集热面积、风电装机容量、人工造林面积均居世界第一位，为应对全球气候变化做出了积极贡献。（来源：新华网）

■ 《环境保护法修正案（草案）》将被二次审议

2013年6月26日至29日，十二届全国人大常委会第三次会议将就备受关注的《环境保护法修正案（草案）》（以下简称《草案》）进行第二次审议。

《草案》针对目前环保领域“违法成本低、守法成本高”的问题，将追究环境违法行为的刑事责任纳入修改内容，增加规定“企业事业单位和其他生产经营者通过暗管、渗井、渗坑、高压灌注或者以其他逃避监管的方式排放污染物，构成犯罪的，依法追究刑事责任”。

《草案》还规定，“企业事业单位违法排放污染物，受到罚款处罚，被责令限期改正，逾期不改正的，依法作出处罚决定的行政机关可以按照原处罚数额按日连续处罚。”

《草案》对政府及有关部门的工作人员在执行职务过程中滥用职权、玩忽职守、徇私舞弊的行为加大了处罚力度。《草案》明确，对环境违法行为进行包庇的；伪造或者指使伪造监测数据的；应当依法公开环境信息而不公开的；依法应当做出限期治理或者责令停业、关闭的决定而未作出的；将征收的排污费或者环境保护专项资金截留、挤占或者挪作他用的，造成严重后果的，各级人民政府及其有关部门给予负责人撤职或者开除处分，其主要负责人应当引咎辞职。（来源：中国环境报）

● 国合会动态

■ 国合会可持续消费与绿色发展课题组——开展国际会议与交流活动

2013年5月20日至28日，国合会可持续消费与绿色发展课题组长、环保部徐庆华总工程师率课题组成员及相关人员赴德国、比利时进行了会议与交流活动。

课题组在德国埃施波恩召开了第三次全体会议，确定了最后阶段研究工作的方向；与欧盟委员会代表及相关专家共同召开了可持续消费和创新投资政策行动研讨会，探讨了中国和欧洲关于可持续生产与消费的相关政策与实践，分享了中国与欧盟可持续生产与消费政策经验与关注重点。拜访了德国国际合作机构、德国联邦环境局等机构，与公平食物国际机构、欧盟委员会、可持续消费与生产合作中心等多家机构进行了座谈交流，考察了法兰克福节能建筑项目等相关案例。

此次会议与交流活动对于加强中国的可持续消费研究与实践、构建适合中国发展阶段的可持续消费路线图具有很好的借鉴意义。为提炼课题研究已有成果提供了鲜活案例与切实经验，也为课题的关键研究奠定了重要基础。

■ 徐庆华副秘书长会见加拿大国际可持续发展研究院院长沃恩先生

2013年6月5日，国合会副秘书长徐庆华在京会见了加拿大国际可持续发展研究院（IISD）院长沃恩先生一行。

徐庆华欢迎沃恩先生一行到访，高度赞扬 IISD 二十年来对国合会的工作和发展所起的积极推动作用，指出 IISD 作为在国际可持续发展领域享有良好声誉的公共政策研究机构，与国合会在工作目标、工作内容和方式上有很多共同之处，双方可以进一步开展更加深入和宽泛的合作。

沃恩先生对徐庆华的欢迎和对 IISD 的积极评价表示感谢，对国合会自成立以来取得的成就表示赞赏。承诺将在其任期内继续加强 IISD 与国合会的合作，并对双方合作提出了很多务实的建议。

双方一致同意开展合作出版刊物、加强人员交流、加强指标体系研究经验交流等方面的合作。双方商定工作层立即开始工作，争取尽快签署一份长期合作备忘录。双方同意将合作出版国合会年度政策报告作为最优先的一项合作。

■ 国合会召开政策研究项目组长及协调员会议

2013年6月13日下午，国合会秘书处召开了政策研究项目组长及协调员会议。会议由国合会首席顾问、中国工程院原副院长沈国舫院士主持，国合会副秘书长徐庆华出席会议并讲话。国合会首席顾问支持组副组长、中国东盟环保合作中心副主任周国梅，“环境保护与社会发展”、“可持续消费与绿色发展”课题组，“促进中国绿色发展的媒体与公众参与政策”、“绿色发展中的企业社会责任”、“促进城市绿色出行”专题项目组的组长、执行组长、协调员以及国合会秘书处人员19人参加了会议。

此次会议重点针对外方组长及专家提出的项目实施过程中存在的主要问题，与中方组长及协调员进行沟通，提出改进要求和相应的解决措施，促进研究工作顺利开展。

徐庆华副秘书长和沈国舫院士在讲话中分别强调了国合会政策研究工作的重要性、特殊性和难点，对

各项目组长、协调员所做出的努力和取得的进展给予充分肯定，同时要求各项目组高度重视外方专家所提出的意见和建议，加强中外双方的沟通与协调，发挥好中外方优势，高质高效地完成研究任务。各课题组长表示，将认真对待外方的各项意见和建议，努力克服各种困难和障碍，不断改进与完善研究工作。

■ 国合会即将召开2013年圆桌会议

国合会拟于2013年7月19-21日在贵阳市国际会议中心召开2013年圆桌会议。本次圆桌会议的主题是：“绿色发展中的区域与社会和谐”。会议将分享国合会2012年政策研究成果和给中国政府的政策建议，围绕2013年年会“面向绿色发展的环境与社会”的主题，就环境社会与绿色发展等方面的问题进行交流研讨。预计将有100余人将出席本次圆桌会议。

● 政策研究

■ 国合会“中国绿色发展中的企业社会责任”专题政策研究项目召开第二次工作会议

2013年5月31日，国合会“中国绿色发展中的企业社会责任”专题政策研究项目在京召开第二次工作会议。北京师范大学副校长、项目组中方组长郝芳华教授，北京师范大学社会发展和公共政策学院社会责任研究所副所长、项目组外方组长华威廉教授（Bill Valentino）分别主持了工作会议。项目组中外成员、支持专家及国合会秘书处代表20余人参加会议。

会议听取了该项目确立的中国企业履行环境责任的现状与评估、企业环境责任发展的国际趋势研究、案例及实证研究、绿色发展中的企业环境责任框架构建研究以及促进企业环境责任发展的政策建议与路线图研究等5个分专题报告进展及内容介绍，讨论并形成了总报告初步框架。会议认为，各专题所取得的阶段性成果为总报告奠定了良好基础，下一步需组成统稿小组，依据总报告框架和各分报告内容草拟执行报告和总报告。

会议要求，6月5日前各分专题小组要提出初步政策建议，6月10日前提出总报告各部分的三级标题及所应包含的内容。6月16日及23日分别召开项目组协调会议，重点讨论政策建议及分报告初稿，按要求于7月第一周提交政策建议及所有分报告初稿。

■ 国合会“环境保护与社会发展”课题组第四次工作会议召开

6月15-16日，国合会“环境保护与社会发展”课题组在北京召开第四次中外联合工作会议。课题组中方组长、国务院研究室综合经济司范必副司长，课题组外方组长、加拿大学术委员会主席多德斯维尔女士共同主持会议。

会议听取了外方专家组对课题执行报告（短报告）框架内容的总体介绍，在进行详细讨论后，形成新的框架结构。会议要求外方专家组继续牵头按新的框架结构进行修改，6月25日将修改后的课题执行报告框架内容提交给中方。会议就政策建议的总体思路、主要内容和写作方式等达成一致意见，讨论了8月上旬中方专家组赴瑞士和荷兰考察调研活动的相关安排。

会议要求，课题组7月5日提交政策建议初稿及各分章节报告中英文版，8月31日提交短报告中英文初稿，9月30日提交短报告中英文终稿，11月13-15日向国合会年会汇报成果。

■ 国合会召开“新型城镇化与资源环境保护对策研究”课题研讨会

6月23日，国合会在京召开“新型城镇化与资源环境保护对策研究”课题研讨会。会议由国合会助理秘书长、环保部环境保护对外合作中心副主任方莉主持。国合会中方首席顾问、中国工程院院士、原副院长沈国舫出席并致辞。国合会助理秘书长、首席顾问专家组组长、环保部人事司副司长任勇，国合会首席顾问专家组副组长、中国-东盟环境保护合作中心副主任周国梅出席会议。国务院发展研究中心、国家发改委

国土开发与地区经济研究所、国家发改委城市和小城镇改革发展中心、北京师范大学、环保部环境与经济政策研究中心、环保部环境规划院等单位的专家、学者等20余人出席会议。

会上，沈国舫院士介绍了此课题设立的背景及其必要性；国合会秘书处简要介绍了国合会开展有关城市化研究的成果；国合会首席顾问专家组介绍了国合会关于“新型城镇化与资源环境保护对策研究”课题的初步框架。与会专家在此基础上就课题的必要性、研究内容、研究方法等问题进行了深入讨论交流，进一步明确了城镇化课题研究的整体思路，并提出了相应的建设性意见。国合会将认真研究这些意见和建议，尽快形成城镇化研究课题工作大纲，为启动课题奠定良好基础。



Environnement
Canada



MINISTERO DELL'AMBIENTE
E DELLA TUTELA DEL TERRITORIO E DEL MARE



Embassy of the Kingdom of the Netherlands



NORWEGIAN EMBASSY



SWEDEN



香港大學
THE UNIVERSITY OF HONG KONG



世界资源研究所
WORLD RESOURCES INSTITUTE



WWF