

## ● 热点关注

### ■ 习近平在周边外交工作座谈会上发表重要讲话

10月24日-25日，周边外交工作座谈会在北京召开，这是党中央为做好新形势下周边外交工作召开的一次重要会议。会议的主要任务是，总结经验、研判形势、统一思想、开拓未来，确定今后5年至10年周边外交工作的战略目标、基本方针、总体布局，明确解决周边外交面临的重大问题的工作思路和实施方案。

中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平在会上发表重要讲话。他强调，做好周边外交工作，是实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦的需要，要更加奋发有为地推进周边外交，为我国发展争取良好的周边环境，使我国发展更多惠及周边国家，实现共同发展。

习近平强调，无论从地理方位、自然环境还是相互关系看，周边对我国都具有极为重要的战略意义。思考周边问题、开展周边外交要有立体、多元、跨越时空的视角。审视我国的周边形势，周边环境发生了很大变化，我国同周边国家的关系发生了很大变化，我国同周边国家的经贸联系更加紧密、互动空前密切。这客观上要求我们的周边外交战略和工作必须与时俱进、更加主动。

习近平强调，我国周边充满生机活力，有明显发展优势和潜力，我国周边环境总体上是稳定的，睦邻友好、互利合作是周边国家对华关系的主流。我们要谋大势、讲战略、重运筹，把周边外交工作做得更好。

习近平指出，我国周边外交的战略目标，就是服从和服务于实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴，全面发展同周边国家的关系，巩固睦邻友好，深化互利合作，维护和用好我国发展的重要战略机遇期，维护国家主权、安全、发展利益，努力使周边同我国政治关系更加友好、经济纽带更加牢固、安全合作更加深化、人文联系更加紧密。

习近平强调，我国周边外交的基本方针，就是坚持与邻为善、以邻为伴，坚持睦邻、安邻、富邻，突出体现亲、诚、惠、容的理念。发展同周边国家睦邻友好关系是我国周边外交的一贯方针。要坚持睦邻友好，守望相助；讲平等、重感情；常见面，多走动；多做得人心、暖人心的事，使周边国家对我们更友善、更亲近、更认同、更支持，增强亲和力、感召力、影响力。要诚心诚意对待周边国家，争取更多朋友和伙伴。要本着互惠互利的原则同周边国家开展合作，编织更加紧密的共同利益网络，把双方利益融合提升到更高水平，让周边国家得益于我国发展，使我国也从周边国家共同发展中获得裨益和助力。要倡导包容的思想，强调亚太之大容得下大家共同发展，以更加开放的胸襟和更加积极的态度促进地区合作。这些理念，首先我们自己要身体力行，使之成为地区国家遵循和秉持的共同理念和行为准则。

习近平强调，做好新形势下周边外交工作，要从战略高度分析和处理问题，提高驾驭全局、统筹谋划、操作实施能力，全面推进周边外交。要着力维护周边和平稳定大局。走和平发展道路，是我们党根据时代发展潮流和我国根本利益作出的战略抉择，维护周边和平稳定是周边外交的重要目标。

要着力深化互利共赢格局。统筹经济、贸易、科技、金融等方面资源，利用好比较优势，找准深化同周边国家互利合作的战略契合点，积极参与区域经济合作。要同有关国家共同努力，加快基础设施互联互通，建设好丝绸之路经济带、21世纪海上丝绸之路。要以周边为基础加快实施自由贸易区战略，扩大贸易、投资合作空间，构建区域经济一体化新格局。要不断深化区域金融合作，积极筹建亚洲基础设施投资银行，完善区域金融安全网络。要加快沿边地区开放，深化沿边省区同周边国家的互利合作。

要着力推进区域安全合作。我国同周边国家毗邻而居，开展安全合作是共同需要。要坚持互信、互利、平等、协作的新安全观，倡导全面安全、共同安全、合作安全理念，推进同周边国家的安全合作，主动参与区域和次区域安全合作，深化有关合作机制，增进战略互信。

要着力加强对周边国家的宣传工作、公共外交、民间外交、人文交流，巩固和扩大我国同周边国家关系长远发展的社会和民意基础。关系亲不亲，关键在民心。要全方位推进人文交流，深入开展旅游、科教、地方合作等友好交往，广交朋友，广结善缘。要对外介绍好我国的内外方针政策，讲好中国故事，传播好中国声音，把中国梦同周边各国人民过上美好生活的愿望、同地区发展前景对接起来，让命运共同体意识在周边国家落地生根。

习近平指出，政策和策略是党的生命，也是外交工作的生命。做好外交工作，胸中要装着国内国际两个大局，国内大局就是“两个一百年”奋斗目标，实现中华民族伟大复兴的中国梦；国际大局就是为我国改革发展稳定争取良好外部条件，维护国家主权、安全、发展利益，维护世界和平稳定、促进共同发展。要找到利益的共同点和交汇点，坚持正确义利观，有原则、讲情谊、讲道义，多向发展中国家提供力所能及的帮助。要推进外交工作改革创新，加强外交活动的策划设计，力求取得最大效果。要做好外交工作的统筹兼顾，组织和协调好方方面面，注意发挥各自优势，把外交工作办得更好。（来源：中国政府网10月25日消息）

## ■ 李克强主持召开国务院常务会议，审议通过《畜禽规模养殖污染防治条例（草案）》

10月8日，国务院总理李克强主持召开国务院常务会议，审议通过《畜禽规模养殖污染防治条例（草案）》。

会议指出，随着我国畜禽养殖量不断扩大，养殖污染已成为农业农村环境污染的主要来源。运用法律手段，促进养殖污染防治，对推动畜牧业转型升级、有效预防禽流感等公共卫生事件发生、保障人民群众身体健康，具有重要意义。会议要求，要强化激励措施，鼓励规模化、标准化养殖，统筹养殖生产布局与农村环境保护，严格落实养殖者污染防治责任，扶持养殖废弃物综合利用和无害化处理，使畜禽养殖污染明显改善，保护生态环境，促进畜牧业持续健康发展。（来源：新华社10月8日消息）

## ■ 张高丽在中南海紫光阁会见美国能源部长莫尼兹

10月28日，国务院副总理张高丽在中南海紫光阁会见了美国能源部长欧内斯特·莫尼兹一行，双方就两国能源合作深入交换了意见。

张高丽说，中美两国已经在能源领域开展了良好的合作。这次中国国家能源局和美国能源部签署了《关于双边能源政策对话的谅解备忘录》，希望双方以此为契机，在能源各领域开展更多务实合作，不断提升两国能源合作水平。

莫尼兹表示，中美是世界上主要的能源生产国和消费国，希望双方进一步深化非常规油气、新能源、核电等领域的交流与合作。

双方还就中国大气污染防治、中美气候变化合作等问题交换了看法。（来源：中国政府网10月29日消息）

## ■ 三江源生态环境整体趋于好转

《三江源地区适应气候变化决策咨询报告》近日正式发布，报告详细阐述了青海省三江源地区过去52年的气候变化，指出过去52年三江源地区平均气温呈显著增暖趋势，升温率每10年增加0.38℃。同时，三江源地区草地植被逐步恢复，沙漠化趋势逆转，湿地面积有所增加，生态环境退化趋势有所缓解。

报告评估了气候变化对生态环境、水资源等敏感行业的影响和已采取的行动和取得的成绩，预期了未来不同温室气体排放情境下气候变化趋势，分析可能产生的影响，针对当前面临的形势提出适应对策。这

一报告将为三江源地区科学决策和妥善部署适应气候变化工作、生态保护二期工程建设等各项工作提供科学依据。

近年来，通过“三江源生态保护与建设工程”等多项措施的实施，加上气温上升、降水量增多等有利气候条件的影响，三江源地区生态环境整体趋于好转。

三江源地区地处青藏高原腹地，是全球气候变化的敏感区和生态环境的脆弱区，其生态系统属于中国“生态源”的重要组成部分，是重要的碳素汇集区，具有维系国家生态安全的重要作用。（来源：中国环境网10月13日消息）

## ■ 中央财政安排50亿元用于京津冀蒙晋鲁大气污染防治

近日，中央财政安排50亿元资金用于京津冀及周边地区（具体是：京津冀蒙晋鲁六个省区）大气污染防治工作，重点向治理任务重的河北省倾斜。该项资金以“以奖代补”的方式，按上述地区预期污染物减排量、污染治理投入、PM2.5浓度下降比例三项因素分配。本年度结束后，中央财政将对上述地区大气污染防治工作成效进行考核，根据实际考核结果再进行奖励资金清算，突出绩效导向作用。

为贯彻落实《国务院关于印发大气污染防治行动计划的通知》，2013年，中央财政整合有关专项设立大气污染防治专项资金，使有限的资金更好地用在刀刃上。（来源：中国政府网10月14日消息）

## ■ 国务院：未来5年压缩8000万吨钢铁产能

在钢铁、电解铝等行业企业亏损面不断扩大，同时生态环境不断恶化的背景下，10月15日，国务院出台了《化解产能过剩政策的指导意见》（下称《意见》），表明将有效地推进和化解钢铁、水泥、电解铝、平板玻璃、船舶等行业产能严重过剩矛盾；其中钢铁业作为产能过剩的大户，将在未来5年压缩8000万吨的总产能。

本次化解产能过剩政策主要针对钢铁、水泥、电解铝、船舶制造等行业。数据显示，2012年底，我国钢铁、水泥、电解铝、平板玻璃、船舶产能利用率分别仅为72%、73.7%、71.9%、73.1%和75%。一般，当利用率低于75%，即视为产能过剩。

根据《意见》，未来5年时间，计划让上述行业的产能回归合理的水平、发展质量明显改善。作为产能过剩严重的大户，钢铁业成为削减产能的首要对象，未来五年拟压缩8000万吨的钢铁总产量。

由于上游连接矿石和焦炭产业，下游是汽车和建筑，钢铁的产业链长，规模庞大，不仅自身严重产能过剩，还是大气污染的“元凶”。此前，环保部联合发改委和工信部等部门出台对京津冀地区大气污染防治计划，明确要求削减周边钢铁产能，淘汰不合格不达标的钢铁生产线。作为国内钢铁生产的第一大省，河北省政府此前表示，将在未来5年强制削减6000万吨的产能，以缓解省内钢铁生产混乱和周边区域空气污染严重的局面。（来源：新华网10月14日消息）

## ■ 城镇排水与污水处理条例发布

国务院总理李克强日前签署国务院令，公布《城镇排水与污水处理条例》（以下简称《条例》），自2014年1月1日起施行。

《条例》坚持统筹发展城镇建设和排水与污水处理事业，规定县级以上人民政府应当将城镇排水与污水处理工作纳入国民经济和社会发展规划。

《条例》坚持防治城镇水污染与促进资源综合利用并重，要求新区建设应当实行雨水、污水分流，雨污合流地区应当结合城镇排水与污水处理规划要求，进行改造。在雨污分流地区，不得将污水排入雨水管网。

《条例》鼓励城镇污水处理再生利用，规定再生水纳入水资源统一配置，工业生产、城市绿化、道路



清扫、车辆冲洗、建筑施工以及生态景观等，应当优先使用再生水。

《条例》坚持规范排放行为与保障设施安全运行兼顾，规定从事工业、建筑、餐饮、医疗等活动的企业事业单位、个体工商户向城镇排水设施排放污水的，应当申领许可证，并按许可证要求排放污水。

《条例》强调，城镇排水主管部门应当会同有关部门，按照国家有关规定划定城镇排水与污水处理设施保护范围，并向社会公布。

此外，《条例》还明确监管职责、加强责任追究，对违法行为设定了严格的法律责任。（来源：中国环境报10月18日消息）

## ■ 我国科学家秦大河获沃尔沃环境奖

10月21日，瑞典沃尔沃环境奖基金会宣布，中国冰川学和气候学专家秦大河获得2013年度沃尔沃环境奖，以表彰他在气候变化领域所作的贡献。

公报说，秦大河博士是研究冰冻圈科学及其影响的领衔专家。他在国际上最早提出冰冻圈科学理论框架，并以此指导冰冻圈变化、影响及其适应与减缓问题的研究。他研究的重点区域之一是中亚干旱区冰冻圈。该区域对周边20亿亚洲人的区域水资源和生态系统产生的影响尤其重要。秦大河博士同时还是中国科学院寒区旱区环境与工程研究所的地理学家、IPCC第一工作组的联合主席。

沃尔沃环境奖创立于1988年，授予在环境和可持续发展领域有卓越创新或科学贡献的个人。它是全球环境和可持续发展领域最具影响力的奖项，又被誉为可持续发展的“诺贝尔奖”。获奖者将得到150万瑞典克朗（约合20万美元）的奖金。今年的颁奖晚宴将于11月26日在斯德哥尔摩举行。（来源：新华网10月21日消息）

## ■ 中国已成外来生物入侵最严重国家之一

10月23日“第二届国际生物入侵大会”在青岛召开，主题是以“生物入侵、生态安全与食品安全”。记者从会议上获悉，进入21世纪以来，随着全球经济一体化进程加速，中国确认的外来入侵物种已达544种，成为世界上遭受生物入侵最严重的国家之一。

目前入侵中国的外来生物种类已达544种，其中大面积发生、危害严重的达100多种。在国际自然保护联盟公布的全球100种最具威胁的外来物种中，入侵中国的就有50余种。生物入侵涉及农田、森林、水域、湿地、草地等几乎所有的生态系统。同时，新的生物入侵疫情不断突发。近10年来，我国相继发现了西花蓟马、Q型烟粉虱、三叶草斑潜蝇等20余种世界危险性与爆发性物种的入侵，平均每年增加1至2种。此外，近年来，中国潜在入侵物种截获频次急剧增加，危险性外来物种频临国门。

生物入侵给中国的农业生产、国际贸易、生态系统甚至人畜健康造成了严重影响。据初步估计，松材线虫等13种主要农林入侵物种每年已对中国造成500多亿元的直接经济损失。同时，生物入侵现象也对农产品进出口贸易形成很大障碍。更为重要的是，生物入侵严重破坏生态环境，导致生态退化和生物多样性丧失。此外，还有一些外来入侵物种如豚草、红火蚁等，还会影响人畜健康与社会安定。

与会有关专家提出，全球联防联控是有效阻止外来物种入侵，保障各国经济安全、生态安全和社会稳定的根本途径，呼吁国际社会加强合作。（来源：新华网10月25日消息）

## ● 部委环发进展

### ■ 前7月我国查办环境监管渎职犯罪862人

最高人民检察院公布，今年1-7月份，全国检察机关共查办危害生态环境渎职犯罪案件687件862人，同时公布了近年来的五起典型案例。

今年初，最高人民检察院渎职侵权检察厅突出查办毁坏生态环境等发生在群众身边，给国家和人民利益造成重大损失的渎职侵权犯罪案件。据统计，2013年1-7月份，全国检察机关共查办危害生态环境渎职犯罪案件687件862人。而过去两年，检察机关也突出查办了一大批此类案件，一共是1439件1838人。

检察机关从办案情况分析，这些案件主要特点是：(1) 涉嫌罪名主要集中在玩忽职守罪、滥用职权罪、违法发放林木采伐许可证罪、环境监管失职罪、徇私舞弊不移交刑事案件罪、帮助犯罪分子逃避处罚罪等。

(2) 犯罪嫌疑人所属部门主要以林业、环保、农业、国土、城建、安监等部门为主。(3) 犯罪嫌疑人多为基层监管人员，但重特大案件占有较大比例，合计占比35.0%。(4) 环境污染事故、事件多发，该领域渎职犯罪窝串案较为常见，往往是查一案、抓一窝、揪一串。(5) 损失后果相当严重，所查案件共造成死亡221人，重伤25人，经济损失3.68亿元。

最高检还强调要坚持惩防并举，注重办案效果。检察机关查办环境监管渎职犯罪案件，不仅是履行法律监督职责的表现，更是通过执法办案促进相关行政执法人员勤政廉政的过程。一要通过办案，会同相关行政执法部门整治污染严重的企业，妥善处理因污染引发的矛盾，帮助国家和人民群众挽回由此遭受的损失；二要结合办案中发现的问题，督促相关行政执法部门建章立制，堵塞漏洞；三是要加强反渎工作宣传，集中开展警示教育，在调查研究的基础上积极向有关行政执法部门提出预防建议和措施。(来源：新华网10月14日消息)

## ■ “2013绿色可持续消费宣传周”举行

由商务部支持，中国连锁经营协会、世界自然基金会(WWF)携手“中国零售业可持续发展圆桌”成员企业及合作伙伴举办的“2013绿色可持续消费宣传周”，前不久在北京、上海、深圳等全国重点城市举行，活动主题为“绿色生活，智慧消费”。

在这次“绿色可持续消费宣传周”里，参与企业以不同形式向消费者宣传绿色可持续消费的理念，帮助消费者建立科学、健康、环保的消费习惯，正确认识个人绿色生活对社会、对国家低碳发展的贡献及影响，推广绿色可持续消费。另一方面，将绿色消费的力量传递给生产厂家，引领生产厂家进行可持续绿色生产，以实现与社会各界共建绿色美好家园的宏愿。(来源：中国网10月16日消息)

## ■ 解振华主持召开生态文明建设专家座谈会

10月18日上午，国合会副主席、国家发改委副主任解振华主持召开生态文明建设专家座谈会。与会院士专家围绕如何把生态文明建设融入经济建设、政治建设、文化建设、社会建设的各方面和全过程，如何建立健全促进生态文明建设的制度、政策、机制等进行了充分讨论。

解振华副主任指出，党的十八大将生态文明建设纳入中国特色社会主义事业“五位一体”总体布局，对生态文明建设做出总体部署，提出了明确要求。我们一定要按照党的十八大要求和习近平总书记在中央政治局第六次集体学习的讲话精神，实行最严格的制度、最严密的法治，要加快完善经济社会发展评价考核体系，建立责任追究制度，划定资源环境生态红线并严格管理，加强生态文明宣传教育，为生态文明建设提供可靠保障。

全国人大环资委原主任委员毛如柏，国务院参事冯之浚，中国工程院院士、国合会委员郝吉明，全国人大常委、中国科学院研究员王毅，清华大学、北京大学的专家参加座谈会。(来源：国家发改委官网10月22日消息)

## ■ 中国监测船赴西太平洋监测福岛核泄漏放射性影响

据国家海洋局网站消息，为进一步了解日本福岛核泄漏事故及日方长期以来持续排放的放射性污水对西太平洋及中国管辖海域海洋环境的影响，2013年10月20日，国家海洋局组织专业海洋环境监测队伍乘“向阳红6号”监测船自厦门起航，赴日本以东公共海域实施西太平洋海洋环境放射性2013年度第二航次监测工作。

2011年日本福岛发生核泄漏事故以来，国家海洋局已组织实施了五个航次的西太平洋放射性监测工作，为有效应对日本福岛核泄漏事故、维护中国海洋环境权益及构建西太平洋海洋环境监测预警体系提供了有力支撑。最新监测结果表明，日本福岛以东及东南方向的西太平洋海域的海水和海洋生物仍受到核泄漏事故的显著影响。

此次监测工作是我国西太平洋海洋环境放射性监测工作的继续和深化。与前五航次监测工作相比，本航次进一步丰富了放射性现场监测手段，将对放射性物质在西太平洋海域的分布、扩散和影响状况进行系统监测，并全面分析评价核泄漏事故对西太平洋及中国管辖海域海洋环境的影响。（来源：人民网10月22日消息）

## ■ 环境保护部开展大气污染防治专项检查

10月24日，环境保护部向媒体通报，为贯彻落实《国务院关于印发大气污染防治行动计划的通知》，切实加强大气污染源监管，依法查处环境违法行为，改善环境空气质量，决定于2013年10月~2014年3月在重点地区开展大气污染防治专项检查。

专项检查的地域范围是京津冀及周边地区、长三角、珠三角区域，以及辽宁中部、武汉及其周边、长株潭、成渝、海峡西岸、陕西关中、甘宁、乌鲁木齐等重点地区。专项检查的重点是相关市、县人民政府落实《大气污染防治行动计划》的情况；工业企业燃煤设施脱硫脱硝除尘装置运行情况，污染物（烟粉尘、二氧化硫、氮氧化物等）达标排放情况，燃煤锅炉煤改气、改电进展情况，煤场、料堆、渣场防尘措施的落实情况；各类不符合国家产业政策排放大气污染物的小企业取缔情况，对违法建设的燃煤锅炉、茶浴炉的查处情况；政府有关职能部门按照各自职责，开展集中供热管网不能覆盖地区改电、改新能源或洁净煤、施工场地扬尘控制、渣土运输车辆密闭、餐饮服务业油烟净化、黄标车和老旧车辆淘汰等工作情况。（来源：中国环境报10月24日消息）

## ■ 环境保护部公布2013年上半年各省自治区直辖市主要污染物减排情况

10月25日，环境保护部向媒体公布了2013年上半年各省自治区直辖市主要污染物减排情况。结果表明，全国四项主要污染物排放量均保持下降。

上半年各地减排力度明显加大，重点工程加速推进，尤其是近期调高环保电价，激励火电企业加快脱硝设施建设，全年新增脱硝机组装机容量将超过1.5亿千瓦，四项污染物减排有望全面实现年度目标。环境保护部近日组织对2013年上半年各省、自治区、直辖市主要污染物总量减排情况进行了核查核算。结果显示：2013年上半年全国化学需氧量排放总量1199.3万吨，同比下降2.37%；氨氮排放总量125.9万吨，同比下降2.15%；二氧化硫排放总量1056.9万吨，同比下降2.48%；氮氧化物排放总量1167.5万吨，同比下降3.02%。（来源：环保部官网10月25日消息）

## ● 地方环发动态

### ■ 北京首次将大气污染列入突发环境事件

日前，北京市环保局发布了《北京市突发环境事件应急预案》2013年修订版。相比2008年版本，新预案从严趋势明显。除了水环境污染事件、土壤环境污染事件、生态环境污染事件和辐射环境污染事件外，应急预案首次将大气环境污染事件列入突发环境事件按环境要素分类的类别。这意味着，今后北京如遇突发大气环境污染事件，也将由市环保局牵头，相关部门组成应急工作协调小组，按照新应急预案采取应对措施。

新应急预案实施后，北京如遇大气污染等突发环境事件，将根据应急处置工作需要，由环保部门牵头成立现场指挥部，包括调查处置组、应急监测组、专家咨询组和信息宣传组等相关工作组，负责组织应急处置工作。而且，应急预案也首次明确了市委宣传部、市公安局等多个成员单位，以及各成员单位在处理



各类不同突发环境事件时的具体职责。

值得注意的是，新应急预案收严了对于“重大突发环境事件”的分级，将事件导致死亡人数达到3人以上10人以下，或造成经济损失2000万元以上1亿元以下的，定义为“重大突发环境事件”，明显严于原规定中“导致10人以上、30人以下死亡”的分级标准。（来源：中国网10月16日消息）

## ■ 南京市划定生态红线区域 占全市国土面积22%以上

10月15日下午，南京市委、市政府举行新闻发布会，对外发布并解读《市委、市政府关于加快推进生态文明建设创建全国生态文明先行示范区的意见》（以下简称《意见》）及《南京市生态文明建设规划（2013-2020）》（以下简称《规划》）。

《意见》要求，2014年，南京将把生态文明融入全市经济社会发展和新型城市化建设、生产转型升级的全过程、各方面，创建成为国家生态市和国家生态园林城市，打造让世界惊喜的“绿色青奥”。2015年，南京将全面超额完成《规划》确定的节能减排目标，生态文明各项指标达到基本现代化的要求，全市进入环境质量全面改善期。到2020年，全市生态文明水平将显著提高，主体功能布局基本形成，建成全国生态文明建设示范区，建成现代化国际性人文绿都。

《规划》以“生态为基，环保优先”为基本方针，明确了2015、2020、2030三个时间节点，推动以生态红线划定、产业绿色转型、控煤节能减排、蓝天清水工程、综合环境整治、全民共建共享、创新完善机制共7大主要任务。其中，明确了将确保生态红线区域占全市国土面积22%以上。

《规划》在设定三个时间节点和七大重点任务的同时，提出了包括生态保护、生态建设、生态修复、产业转型、节能减排、蓝天工程、清水工程、生态文化等15类84项工程。

为把生态文明建设重点任务落到实处，《规划》还提出了包括生态空间、生态经济、生态环境、生态宜居、生态文化和生态制度六大类21项45个具体指标。（来源：中国网10月16日消息）

## ■ 西藏50年气温降水量呈双增长趋势 整体生态格局不会变

最新发布的西藏气候变化监测公报显示，过去50多年，西藏年平均气温上升约1.6摄氏度，年降水量增加约33毫米。专家称这不会影响青藏高原整体生态格局。

近年来，气候变暖已成全球性问题。青藏高原作为全球中纬度地区海拔最高的地域，受到全球气候变暖影响明显。自治区气象局发布的气候变化监测公报显示，从1961年至2012年，西藏年平均气温平均每十年升高0.32摄氏度，年降水量平均每十年增加6.6毫米。50多年间，西藏年平均气温上升1.6摄氏度，年降水量增加33毫米。

西藏气温尤其是最低气温升高会引发冰川融水增加、冻土退化、雪线上升等一系列变化。全球气候变暖对青藏高原低温、干旱的环境可能会有局部改善，但不会影响整体生态格局。

西藏气温上升、降水量增加，这会使植被增多、空气更湿润，能够提高人体的舒适度，高原景观的视觉效果也会更好。（来源：新华网10月18日消息）

## ■ 湖北黄石市十大企业倡议共推生态城市建设

近日，湖北新冶钢有限公司、华新水泥股份有限公司黄石分公司、大冶有色金属有限责任公司、湖北美尔雅集团有限公司、华电湖北发电有限公司黄石热电厂、黄石东贝机电集团有限责任公司、劲牌有限公司、宝钢股份黄石涂镀板有限公司、湖北西塞山发电有限公司、黄石新兴管业有限公司共同发起推进生态城市建设倡议，十位企业家疾呼：“生态立市是我们共同的责任”。

这十大企业是黄石市的龙头企业，对黄石的经济发展到举足轻重的作用。十大企业负责人均表示：今后要在保护生态、治理环境方面有所作为，率先垂范，自觉履行保护环境的责任，坚决走“生态文明”

的发展之路，把环境保护作为企业发展的生命线，把追求环境效益摆上重要位置，努力实现经济、社会、环境效益共赢，为建设美丽黄石做出贡献。（来源：环保部官网10月21日消息）

## ■ 上海推出清洁空气行动计划

在日前举行的上海市政府新闻发布会上，上海市环保局介绍了《上海市清洁空气行动计划》（以下简称“清洁行动计划”）制定过程和主要内容。

这一清洁行动计划时间跨度为2013年到2017年。指导思想是上海的大气污染防治工作要继续走在全国前列，即在全面落实国家有关要求基础上，结合上海经济社会发展和大气环境问题的阶段特点，体现当好科学发展先行者的要求，努力在行动措施和力度上体现率先。基本原则是遵循“五个结合”：一是坚持立足当前和谋划长远相结合，近期侧重操作性强、减排潜力大、见效快的措施，远期更注重制度创新、方式转变和良好社会氛围的形成；二是坚持突出重点和协同控制相结合，以PM2.5控制为重点，兼顾O<sub>3</sub>等污染，强化多因子多源协同控制；三是坚持源头预防和强化治理相结合，在深化污染治理和执法监管的同时，突出源头控制以及能源、产业结构调整和生活方式的转变；四是坚持政府主导和全民参与相结合，加强政府引导，推进区域联防联控，落实企业主体责任，全社会共同参与，实现大气污染防治整体联动；五是坚持总量减排和质量改善相结合，以改善环境空气质量，保障群众身体健康为出发点，减排措施做到科学、有效。总体目标是：到2017年，重污染天气大幅减少，空气质量明显改善，PM2.5年均浓度比2012年下降20%。（来源：中国新闻网10月21日消息）

## ■ 上海2年内全面淘汰黄标车 提前实施新车排放标准

针对机动车尾气排放对本市空气造成的污染，上海在未来5年实施的“清洁空气行动计划”中，首先，将进一步加强对上海机动车总量控制和使用强度控制，继续坚持并且完善现行的新增机动车额度拍卖。

第二，大力推广新能源车辆，希望到2015年底，全市能够推广使用两万辆新能源车。同时，公共交通领域将率先推广清洁能源和新能源车辆，新增或更新的公交车中新能源和清洁能源车的比例达到60%以上。

第三，提前实施新车排放标准。2013年底前，轻型汽油车和公交、环卫、邮政的重型柴油车实施国V排放标准，同时全市供应国V汽、柴油；2015年，实施柴油车和重型汽油车新车国V标准，同步配套供应相应标准的油品。

第四，加大高污染车辆限行范围。2014年7月起禁止无绿标车辆在外环线及以内区域行驶。到2015年，完成剩余18万辆黄标车淘汰任务。本市扩大黄标车限行具体方案预计在今年四季度出台。

第五，加强在用车辆的检测力度。今后在用车辆路检不合格，维修不合格，就不能发放环保标志。（来源：中国网10月20日消息）

## ■ 落实大气污染防治行动计划 协调部署今冬防治措施 京津冀区域治霾再提速

10月23日，北京市、天津市、河北省、山东省、山西省、内蒙古自治区6省、区、市在京召开会议，就贯彻落实《大气污染防治行动计划》（以下简称《大气十条》）、今冬大气污染防治工作措施和制修订空气重污染应急方案进行协调部署。

会议传达了中央领导同志关于京津冀及周边地区做好防治大气污染工作的重要批示，明确了京津冀及周边地区大气污染防治协作机制。

中共中央政治局委员、北京市委书记郭金龙主持会议，环境保护部部长周生贤、北京市市长王安顺、河北省省长张庆伟、国务院副秘书长丁向阳、国家发改委副主任解振华、住房和城乡建设部副部长仇保兴、中国气象局局长郑国光、国家能源局局长吴新雄出席会议。

北京市市长王安顺，天津市副市长尹海林，河北省副省长张杰辉，山西省常委、副省长杜善学，内



内蒙古自治区副主席常军政，山东省副省长张超超分别介绍了本地贯彻落实《大气十条》情况。

郭金龙指出，当前，北京市考虑要重点抓好两件事：一是精心做好今冬采暖季大气污染防治工作；二是积极应对空气重污染。北京市刚刚发布了《北京市空气重污染应急预案》，提出了“六停一冲”等应急措施，这些措施需要得到广大群众的理解和支持，需要社会各界的积极参与和配合。

周生贤在发言中指出，环境保护部将再做“八件事”，包括：一是尽快发布《京津冀及周边地区国家环境空气质量监测网建设方案》；二是加快推进京津冀及周边地区重污染天气预警系统建设，做好重污染天气过程的趋势分析；三是指导和督促各地制定并完善重污染天气应急预案，抓紧印发《关于加强应对重污染天气应急管理工作的指导意见》；四是加大环境执法监管力度，抓紧制定实施《大气污染专项检查工作方案》；五是加快制修订相关法律法规，出台配套政策措施；六是积极协调有关部门出台《大气十条》的20多项配套政策；七是启动清洁空气研究计划，增强大气污染防治的科技支撑；八是实施一批清洁空气科技工程。（来源：环保部官网10月25日消息）

## ● 专家视角

### ■ 中等城市可持续发展潜力大

埃森哲与中国科学院虚拟经济与数据科学研究中心联合发布《新资源经济城市指数报告》。报告显示，大约80%的中国城市未能在经济增长、资源环境可持续性和能力建设3方面达到协调可持续发展。但这项共覆盖73个样本城市的研究还发现，中等规模城市未来实现协调转型的潜力巨大。

埃森哲与中科院发布这份《新资源经济城市指数报告》的目的是基于中国新型城镇化的愿景，帮助中国城市以具体指标衡量各自的可持续发展进程，其核心分析工具是由埃森哲设计的“新资源经济指数”。这是国内首次将这种全方位、多维度指标体系应用于大范围的样本城市分析。除了宏观评估各城市的经济绩效及其与资源环境的协调性，这一指数还关注各城市推进未来可持续增长的能力，并通过资源保障程度、基础设施水平、技术创新、环保资金投入与政策力度等具体指标加以衡量。

对于有望引领践行“新资源经济”发展模式的中等规模城市，报告建议其未来发展应谨慎维护经济与环境资源的均衡，通过完善基础设施、加大环保投资、技术升级和制度创新推动长远发展。报告提出了5项行动主张，以便每个城市根据自身实际情况选择重点投资领域并做出具体规划。这些主张包括：发展智能化基础设施；完善大数据时代的智慧城市管理；加速提高能源效率；建立多元融资渠道；实现跨部门和跨区域合作。

针对环境与能源的关系问题，中国科学院虚拟经济与数据科学研究中心表示：“从能源的角度入手去思考城市的环境问题，肯定是一个思路，也是必要的抓手。我们现在也在做这样的研究，至于说从新能源或者可再生能源的角度来说，从长远来看肯定是一个方向。这个不单单从城市环境的角度，从我们整个能源安全，能源安全保障的角度来说，也是一个必然之路。”（来源：中国政府网10月18日消息）

## ● 国合会动态

### ■ 周生贤会见美国联邦环保局前局长、苹果公司环境事务全球副总裁

10月29日，国合会执行副主席、环境保护部部长周生贤在京会见了国合会委员、美国联邦环保局前局长、苹果公司环境事务全球副总裁莉萨·杰克逊女士，双方就在环保领域开展合作交换了意见。

周生贤首先代表环境保护部对莉萨·杰克逊女士一行的来访表示欢迎。他介绍了我国环境保护工作的最新进展以及《大气污染防治行动计划》的主要措施。

周生贤简要介绍了国合会，并对莉萨·杰克逊当选国合会委员表示祝贺。他指出，苹果公司是世界知名企业，在环保方面有先进的理念，成熟的技术，希望苹果公司在履行企业社会责任方面起到典范作用，并与环境保护部进一步加强交流，推进务实合作。

莉萨·杰克逊对周生贤的欢迎表示感谢。她说，很荣幸有机会成为国合会委员，希望不断促进苹果公司在环保方面的表现，帮助推动中国环境保护事业向前发展。（来源：环境部官网10月30日消息）

## ■ 2013南南发展博览会国合会主题论坛成功举办

10月28日，国合会主题论坛于2013年全球南南发展博览会期间在肯尼亚内罗毕举办。环境保护部副部长吴晓青和联合国环境规划署执行主任、国合会副主席施泰纳出席并致辞。

吴晓青副部长在致辞中指出：世界经济在转型，中国经济也在转型。绿色、低碳转型不仅是世界潮流，也是中国经济社会可持续发展的内在需求。中国共产党十八大提出了大力推进生态文明建设、建设美丽中国的总体战略，要将生态文明融入经济建设、政治建设、文化建设、社会建设的各方面和全过程，而这必然要求环境保护与经济转型同步推进，促进经济从粗放型增长转向集约型增长，从重视增长的数量转向重视增长的质量和效益。

生态文明建设与绿色转型已经成为中国共识。解决节能环保问题，是扩内需、稳增长、调结构，打造中国经济升级版的一项重要而紧迫的任务，立足于国内经济社会发展的需要，同时适应国际绿色经济浪潮的兴起，实现发展方式的绿色转型，建设生态文明，建设美丽中国，是我们关注的重点，也是我们的目标。

本次主题论坛由国合会和联合国环境规划署共同主办。论坛以“生态文明与绿色转型”为主题，分享中国政府推进绿色转型和生态文明建设的理论探索与实践经验以及国合会关于发展方式的绿色转型和生态文明建设等方面的研究成果；同时，探讨联合国组织及其他发展中国家和地区推进可持续发展的经验。

出席论坛的还有肯尼亚环境、水和自然资源部部长瓦昆古教授，斯洛伐克环境部内阁秘书伊乐瓦斯基、蒙古环境与绿色发展部部长顾问淘格托格，墨西哥国际发展合作局局长康特瑞斯，国合会外方首席顾问汉森先生和国合会专家，出席南南发展博览会的部分代表，总计约350人。

## ● 政策研究

### ■ “促进中国绿色发展的媒体和公众参与政策”课题召开越洋电话会议

10月16日晚，国合会“促进中国绿色发展的媒体和公众参与政策”专题研究项目中方组长、环保部宣教中心贾峰主任和外方组长、英国中外对话首席执行官Isabel Hilton女士，项目中外方支持团队召开了越洋电话会议，就项目的主要研究结论、政策建议、执行报告定稿交换意见并达成一致。

国合会委托环保部宣教中心作为该项目牵头单位，邀请国内外传媒、环境领域的知名专家学者共同参与研究。自今年2月底启动以来，项目组经过7个多月的精诚合作，通过文献分析、实地调研、专家访谈以及举行研讨会等多种形式开展研究工作。期间，项目组对德国、瑞典等国家进行了国际经验调研；对山东、宁波和四川成都、彭州、什邡等地区开展了国内实地调研；并对环保部污防司、环评司、中国社会科学院、公众与环境研究中心等机构的官员、学者和NGO组织负责人进行了访谈；针对新媒体语境下的政府环境信息传播、公众有序参与环境保护的机制建设、以及环境热点议题和重大环境事件的沟通与响应机制等问题，提出了针对性的政策建议。项目组将向国合会2013年年会汇报成果。

（更多环发资讯，请登录国合会网站[www.cciced.net](http://www.cciced.net)或者联系国合会秘书处）

