

## ● 热点关注

### ■ 李克强主持召开国务院常务会议

国务院总理李克强9月18日主持召开国务院常务会议，研究部署进一步加强政府信息公开工作，审议通过《城镇排水与污水处理条例（草案）》。

会议要求，一要完善政府部门新闻发言人制度，使之成为政务信息公开的重要制度安排。各地区各部门要采取多种形式，加强新闻发布。了解民情民意，对社会密切关注的宏观经济、民生等重要信息，增加发布频次。二要主动回应社会关切。重要政策、法规出台后，要通过多种方式做好科学解读，让公众更好地知晓、理解政府经济社会发展政策和改革举措。对重要舆情和社会热点问题，要积极回应、解疑释惑，并注意把人民群众的期盼融入政府决策和工作之中。三要强化责任，抓好落实。把政务信息公开作为依法行政的重要内容，加强督查问责，着力提高实效。发挥好各级政府网站及时、权威、全面、准确发布政务信息的平台作用。认真办好热线电话。努力增强提升政府公信力、社会凝聚力的“软实力”。

会议原则通过《城镇排水与污水处理条例（草案）》，明确要求：一是城镇排水与污水处理规划要与城镇开发建设、道路、绿地、水系等专项规划相衔接。城镇新区要优先安排排水与污水处理设施建设，未建的不得投入使用，未达标的必须进行改造。二是规范雨水和污水排放，促进污水处理再生利用和污泥、雨水的资源化利用。三是加强对污水排放和处理设施运营情况的监管，强化窨井盖等设施的维护和管理。四是提高城镇内涝防治能力，地方政府要制定应急预案，加强易涝点治理。五是严厉查处违法违规排污等行为。对不依法核发许可证、监管不力的，要严格问责、严肃处理。（来源：中国政府网）

### ■ 张高丽出席京津冀及周边治霾会议并讲话

2013年9月18日，中共中央政治局常委、国务院副总理张高丽出席在北京召开的京津冀及周边地区大气污染防治工作会议并讲话，对北京、天津、河北、山西、内蒙古、山东等六个省区市加快推进大气污染综合治理工作进行动员和部署。

张高丽要求，必须真正把空气质量作为统筹经济社会发展的一道生态红线，以改善空气质量促进科学发展。各地区要严格落实目标责任，地方政府对当地空气环境质量负总责，国家每月将公布空气质量最差的10个城市和最好的10个城市名单。对省级政府目标任务完成情况进行考核。建立区域协作联动机制，着力抓好预警应急制度建设，推进环境信息共享，逐步实现区域内行业准入、污染治理一体化，开展区域联合巡查、交叉执法。加强环境监测等能力建设，加快推进监管体制改革。搞好部门协调配合，加快出台配套措施，形成促进企业自觉节能减排的激励约束机制。要在全社会树立同呼吸、共奋斗、大气污染防治人人有责的行为准则，动员全民参与，加大环境信息公开和群众监督力度，为空气质量持续改善奠定坚实的社会基础。（来源：新华网）

### ■ 国务院发布《大气污染防治行动计划》 十条措施力促空气质量改善

日前，国务院发布《大气污染防治行动计划》（以下简称《行动计划》）。这是当前和今后一个时期全国大气污染防治工作的行动指南。

党中央、国务院高度重视大气污染防治工作。新一届政府成立伊始，就将其作为改善民生的重要着力

点，作为生态文明建设的具体行动，作为统筹稳增长、调结构、促改革，打造中国经济升级版的重要抓手，作出全面部署。《行动计划》在深入研究、反复论证的基础上发布实施，体现了中央科学严谨、实事求是，对人民群众高度负责的态度和坚持以人为本、着力改善环境、保障公众健康权益的坚定决心。

我国大气污染问题是长期积累形成的。治理好大气污染任务重、难度大，必须付出长期艰苦的努力；必须坚持防治大气污染人人有责，在全社会树立“同呼吸、共奋斗”的行为准则；必须坚持在保护中发展、在发展中保护，实现环境效益、经济效益和社会效益多赢。

《行动计划》按照政府调控与市场调节相结合、全面推进与重点突破相配合、区域协作与属地管理相协调、总量减排与质量改善相同步的总体要求，提出要加快形成政府统领、企业施治、市场驱动、公众参与的大气污染防治新机制，本着“谁污染、谁负责，多排放、多负担，节能减排得收益、获补偿”的原则，实施分区域、分阶段治理。

《行动计划》提出，经过五年努力，使全国空气质量总体改善，重污染天气较大幅度减少；京津冀、长三角、珠三角等区域空气质量明显好转。力争再用五年或更长时间，逐步消除重污染天气，全国空气质量明显改善。具体指标是：到2017年，全国地级及以上城市可吸入颗粒物浓度比2012年下降10%以上，优良天数逐年提高；京津冀、长三角、珠三角等区域细颗粒物浓度分别下降25%、20%、15%左右，其中北京市细颗粒物年均浓度控制在60微克/立方米左右。

为实现以上目标，《行动计划》确定了十项具体措施。（来源：中国政府网）

## ■ 发改委：按照污染者付费等原则确定油品加价标准

2013年9月23日，国家发改委发布消息，决定对油品质量升级实行优质优价政策。国家发改委有关负责人表示，按照合理补偿成本、优质优价和污染者付费的原则确定油品质量升级加价标准。

该负责人表示，根据国务院有关文件精神，油品质量升级后，要按照合理补偿成本、优质优价和污染者付费的原则合理确定成品油价格，也就是说，要按照炼油企业消化一部分、消费者负担一部分的原则确定油品质量升级加价标准。

该负责人指出，为合理确定全国汽、柴油第四、第五阶段标准质量升级加价标准，发改委会同财政部和地方相关部门对中石油、中石化已完成第四、第五阶段油品质量升级改造炼厂的成本进行了全面调查与审核。根据成本审核结果，考虑炼厂消化部分成本因素，确定汽、柴油质量升级至第四阶段每吨分别加价290元和370元；从第四阶段升级至第五阶段每吨分别加价170元和160元。

该负责人强调，此前，北京、上海等地区汽、柴油质量从第二阶段升级至第四阶段时，每吨已累计分别加价410元和480元。按此次加价政策，上述地区汽、柴油质量升级至第五阶段时，每吨只需再加价50元。（来源：中国新闻网）

## ■ 城镇化给中国带来重大机遇和严峻挑战

《2013中国人类发展报告》发布会8月27日在北京举行。联合国副秘书长、开发计划署署长海伦·克拉克、国家发展与改革委员会副主任解振华和中国社会科学院院长王伟光等在会上发表讲话。

“中国正在以人类发展史上前所未有的速度、深度和广度实现城镇化，”联合国副秘书长、联合国开发计划署署长海伦·克拉克在报告发布会上发言时指出。如报告所述，2011年中国城市人口总数首次超过农村人口，中国实现城镇化率从10%到50%的过程只用了60年。“同样的转变，在欧洲用了150年，在拉丁美洲则用了210年。”

报告预测，随着中国的城镇化进程的不断加速和大规模推进，到2030年，中国将新增3.1亿城市居民，城镇化水平将达到70%。届时，中国城市人口总数将超过10亿。

报告指出，在这三个方面，中国城镇化进程都到达了关键时刻。同时，在提高能源和其他自然资源的使用效率，完善城市治理体系，就业，交通，住房以及基本社会公共服务的可获得性，安全，农民工生计，人口老龄化，经济结构转型及空气与水的污染等一系列问题上，中国都面临着日益增长的压力。中国如何继续完成其城镇化进程，将决定这些问题的最终解决结果。

中国社会科学院院长王伟光在发布会上指出，城镇化给中国带来了重大机遇和严峻挑战。正处在社会转型期的中国，“要把生态文明理念和原则全面融入城镇化全过程，走集约、智能、绿色、低碳的新型城镇化道路。”

3月27日，中共中央政治局常委、国务院总理李克强到江苏、上海考察时指出，推进城镇化，核心是人的城镇化，关键是提高城镇化质量，目的是造福百姓和富裕农民。要走集约、节能、生态的新路子，着力提高内在承载力，不能人为“造城”，要实现产业发展和城镇建设融合，以改善民生为基础。

城镇化不仅能加快现代化进程、促进经济结构升级，而且已成为国家发展战略重点之一，有利于中国政府从以GDP为核心的出口导向型经济向一个更加稳定的、以人类发展为基础的发展方向转变。（来源：人民网）

## ■ 中央财政下拨森林生态效益补偿基金149亿元

9月25日，记者从财政部获悉，今年中央财政共下拨森林生态效益补偿基金149亿元，主要用于对国家级公益林的保护和管理。

森林生态效益补偿基金制度于2004年正式建立。近年来，中央财政不断加大森林生态效益补偿基金投入，逐步提高了补偿标准。从2010年起，中央财政依据国家级公益林权属实行不同的补偿标准：对国有的国家级公益林补偿标准为每年每亩5元；对属集体和个人所有的国家级公益林补偿标准从原来的每年每亩5元提高到每年每亩10元。2013年，中央财政进一步将属集体和个人所有的国家级公益林补偿标准提高到每年每亩15元。

财政部表示，今后随着国家财力的增长和相关制度的完善，中央财政将进一步加大对森林生态效益补偿的投入力度。（来源：新华网）

## ■ 京津冀地区落实大气污染防治行动计划实施细则发布 五年改善京津冀空气质量

环境保护部日前联合国家发展改革委、工业和信息化部、财政部、住房和城乡建设部、能源局印发《京津冀及周边地区落实大气污染防治行动计划实施细则》（以下简称《实施细则》）。《实施细则》分为主要目标和重点任务两大部分。《实施细则》提出的主要目标是：经过5年努力，京津冀及周边地区空气质量明显好转，重污染天气较大幅度减少。力争再用5年或更长时间，逐步消除重污染天气，空气质量全面改善。具体指标为：到2017年，北京市、天津市、河北省细颗粒物（PM<sub>2.5</sub>）浓度在2012年基础上下降25%左右，山西省、山东省下降20%，内蒙古自治区下降10%。其中，北京市细颗粒物年均浓度控制在60微克/立方米左右。

《实施细则》列出的重点任务包括：实施综合治理，强化污染物协同减排；统筹城市交通管理，防治机动车污染；调整产业结构，优化区域经济布局；控制煤炭消费总量，推动能源利用清洁化；强化基础能力，健全监测预警和应急体系；加强组织领导，强化监督考核等。（来源：中国环境报）

## ■ 明年划定全国生态红线 四个省份开展试点

环境保护部有关负责人近日向媒体通报，环境保护部将在认真研究和试点工作的基础上，在全国开展生态红线划定工作。力争在2014年完成全国生态红线划定技术工作，出台国家生态红线管控的政策措施和生态红线管理法规，对生态红线区域实行最严格的管控制度，努力构建严守生态安全底线、保障国家生态安全、促进经济社会可持续发展的长效机制。



为提高生态红线划定技术方法的可操作性，环境保护部开展了生态红线划定试点工作，着重对位于内蒙古、江西、广西、湖北境内的国家重要生态功能区、生态环境敏感区、脆弱区等区域划出了生态红线，初步完成了试点省域生态红线划定方案。方案中各试点省(区)生态红线控制的区域面积平均达到该省(区)或特定区域国土总面积的20%左右。如内蒙古生态红线区域涵盖重要生态功能区的极重要区域和生态环境极其敏感与脆弱区域，面积为28.46万平方公里，占全区面积的24.1%。(来源：人民日报)

## ■ 环境保护部将规范央企环境行为

环境保护部日前表示，环境保护部将及时发布重点企业环境违法、减排考核及处理处罚信息，适时对中央企业主要污染物排放绩效进行排名。

环境保护部今后将继续实施总量减排目标考核和责任追究制度，严格落实减排考核“三条红线”，即：年度4项污染物总量减排任务全部完成，重点减排项目按目标责任书要求全部落实，监测体系建设运行情况达到相关要求（国控污染源自动监控数据传输有效率75%、自行监测结果公布率80%和监督性监测结果公布率95%）。

根据规定，不论是省（区、市）还是中央企业，只要逾越“三条红线”中任何一条，就认定为未通过考核，并依据有关规定实施区域或集团环评限批。考核结果交干部主管部门，作为领导班子和领导干部综合考核评价的重要依据。

环境保护部将会同国家发改委出台环保电价综合管理办法，进一步规范电力企业脱硫脱硝除尘设施运行监管，对达不到要求的，要扣减环保电价款，并实施处罚。进一步完善上市公司环保核查制度和环境违法信息披露制度，推进企业环境信息纳入征信系统，严格限制环境违法企业贷款和上市融资。(来源：中国环境报)

## ■ 中国气象局开展空气污染气象条件预报

记者日前从中国气象局获悉，为给政府和环境保护部门应对重污染天气提供决策支撑，气象部门从9月1日起正式开展了空气污染气象条件预报工作。

据了解，空气污染气象条件预报是从气象学角度出发，开展对未来大气污染物的稀释、扩散、聚积和清除能力的预报。其研究范围包括对空气质量及PM2.5、气溶胶等大气成分的分析，雾、霾、降水、天空状况等天气实况的分析，环流形势及水汽、风、逆温、混合层高度等气象参数的分析等。

从9月1日起，中国气象局下属国家气象中心以是否有利于空气污染物稀释、扩散和清除为主要依据，将空气污染气象条件划分为从好到极差六级标准，并于每天8时和20时进行全国24小时空气污染气象条件预报。预报产品将发布至各级气象部门、网站、决策部门、媒体等，各级部门和民众能方便地获取相关信息。(来源：新华社)

## ■ 《2013中国绿色发展指数报告》在京发布

9月22日，《2013中国绿色发展指数报告》在京发布。100个测评城市中，海口、深圳等位居前列。

《2013中国绿色发展指数报告》由国家统计局中国经济景气监测中心、北京师范大学科学发展观与经济可持续发展研究基地以及西南财经大学绿色经济研究基地联合发布。报告公布了我国30个省（区、市）和100个城市的绿色发展指数，并推出各地区的“绿色体检表”、城市绿色发展公众满意度问卷调查等内容。

测算结果显示，30个省（区、市）中，绿色发展水平排名前10位的是：北京、青海、海南、上海、浙江、天津、福建、内蒙古、江苏和陕西。17个省份的绿色发展水平低于全国平均水平。东部省份绿色发展优势较明显，西部省份资源环境表现较突出，中部省份相对缺乏优势，东北区域绿色发展水平有待进

一步改善。

考察“绿色发展”的指标，包括经济增长绿化度、资源环境承载能力和政府政策支持力度三大类。其中，又分为如单位地区生产总值能耗、人均二氧化碳排放量、城市污水处理率、森林覆盖率等57个项目。

100个测评城市中，绿色发展水平排名前10位的是：海口、深圳、克拉玛依、无锡、烟台、青岛、湛江、延安、北京和潍坊。59个城市的绿色发展水平低于平均水平。东部城市绿色发展优势相对明显，中部城市绿色发展状况良好，西部城市绿色发展与中部相当，东北城市绿色发展相对落后。

《2013中国绿色发展指数报告》从2010年开始，今年是连续第四年推出中国绿色发展指数系列报告。（来源：新华网）

## ■ 北京把PM2.5作为约束性指标，任务分解到单位和责任人

北京市政府近日发出《2013~2017年清洁空气行动计划重点任务分解的通知》（以下简称《通知》），规定把细颗粒物（PM2.5）指标作为经济社会发展的约束性指标。《通知》要求，到2017年，全市空气中的PM2.5年均浓度比2012年下降25%以上，控制在60微克/立方米左右。《通知》从空气质量目标、燃煤污染防治、机动车排放污染防治、工业和其他行业污染防治、扬尘污染防治、综合保障措施6个部分进行了任务分解，共细化梳理为84项具体任务。

这84条具体措施，大到产业结构调整、推进节能建筑，小到取缔露天烧烤、加强道路清扫，涉及范围十分广泛。其中，到2017年，燃煤总量比2012年削减1300万吨，控制在1000万吨以内，机动车控制在600万辆以内，水泥产能压缩至400万吨左右等，展现了要求之具体和严苛。而创新经济政策、编制城市环境总体规划、完善大气污染防治法规体系等，则显示了措施和手段的创新性和多元化。（来源：中国环境网）

## ■ 河北加快村镇环保设施建设

河北省日前下发通知，要求加快村镇污水处理和城乡一体化垃圾处理项目建设进度，对未达进度要求的，逐一进行调度和督导，确保按期完成各项目标任务。

据了解，村镇污水处理和城乡一体化垃圾处理是改善村镇人居环境的重要措施。自2011年起，河北省选定80个试点镇建设和运行污水处理设施；选定50个试点县（市）建设垃圾收集、转运、处理设施，建立“户分类、村收集、镇（乡）转运、县（市）处理”的城乡一体化垃圾集中处理机制。通过乡镇污水处理和城乡一体化垃圾处理工作，不断改善乡村容貌和人居环境。

截至目前，80个试点镇污水处理厂已建成22个、在建51个；50个试点县（市）实施城乡一体化垃圾处理，516个乡镇、10345个村庄建立了机制，分别占应实施的84%和68.7%。

河北省要求，各地要对试点镇污水处理厂建设和试点县（市）垃圾一体化处理工作进展情况进行一次全面梳理，根据任务要求，查找存在的差距。对未达到进度要求的，要逐一进行调度和督导，加快项目建设，确保按期完成目标任务。同时，加强项目建设管理，保证工程建设质量和项目的综合效益。

按照要求，今年年底前80个试点镇污水处理厂要全部开工并竣工50%以上、50个城乡一体化垃圾处理试点县（市）要全部建立机制并运行。（来源：中国环境报）

## ■ 海南专项整治危险废物

海南省国土环境资源厅近日启动危险废物专项整治，推进海口医疗废物处置中心项目等一批危险废物焚烧、填埋等集中处理设施建设。

海口医疗废物处置中心项目总投资1856万元，服务海口、定安、琼海等7个市、县。项目处置工艺采用国内先进的连续热解气化焚烧技术，确保彻底焚毁医疗废物，实现无害化安全处置，污染物排放达到国家标准且满足总量控制要求。

“十二五”期间，海口市计划开展生活垃圾处置设施升级改造工程、餐厨垃圾无害化处理工程、小型生活垃圾转运工程、农村生活垃圾收运工程（二期）、海口医疗废物处置中心、海南海域溢油应急能力建设、油气回收工程、再生资源回收利用体系等8个废物处置重点项目建设。（来源：中国环境报）

## ■ 北京市发布2013—2017年清洁空气行动计划

9月12日国务院发布《大气污染防治行动计划》后，北京市政府在首都之窗发布了《北京市2013—2017年清洁空气行动计划》，第一时间公布北京的大气污染防治方案，落实国务院大气污染防治的十条措施。

按照国务院《大气污染防治行动计划》要求，北京市要实现2017年细颗粒物（PM<sub>2.5</sub>）年均浓度控制在60微克/立方米左右。《北京市2013—2017年清洁空气行动计划》（简称《五年行动计划》）公布，综合施治，多措并举，加快大气污染治理步伐。

新的目标意味着，今后五年，在经济社会发展的同时，北京每年PM<sub>2.5</sub>浓度要平均下降5%，《五年行动计划》是北京市近年来最全面、最系统、最细致、力度最大的大气污染治理措施。《五年行动计划》明确了八大污染减排工程，强化了“压减燃煤、控车减油、清洁降尘、治污减排”等方面的治理措施。

北京市《五年行动计划》提出的八大污染减排工程包括：源头控制减排、能源结构调整减排、机动车结构调整减排、产业结构优化减排、末端污染治理减排、城市精细化管理减排、生态环境建设减排、空气重污染应急减排等工程。具体举措包括：综合施策将机动车保有量控制在600万辆以内；以电力、天然气等清洁能源替代燃煤，大幅削减燃煤总量；大力发展公共交通，2015年，轨道交通运营里程力争达到660公里；整治小型污染企业，到2016年底调整退出污染企业1200家；2016年底前完成百万亩造林工程，千方百计增加绿化面积，到2017年全市林木绿化率达到60%以上等。（来源：人民网）

## ■ 生态环保成为一票否决的前置指标

云南省政府新闻办公室日前联合发布2012年度云南省县域经济考核结果，公布了2012年度全省县域科学发展10个先进县和10个进位县。

这次考核评奖的一大亮点是，生态环保成为“一票否决”4个前置指标之一，不再单纯以GDP论英雄。

2012年7月31日，为推动云南科学发展、和谐发展、跨越发展，云南省委、省政府发布《关于推动县域经济跨越发展的决定》和《云南省县域经济发展争先进位评价体系及考核办法（试行）》，每年对全省129个县（市、区）县域经济发展情况进行综合考评。

2012年度云南省县域经济综合评价考核体系由地区生产总值、人均地区生产总值、财政总收入、规模以上固定资产投资、城镇居民人均可支配收入、农民人均纯收入6项综合评分指标和生态环保、安全生产、社会稳定、党风廉政4项“一票否决”的前置指标构成，不再单纯以GDP论英雄。（来源：中国环境报）

## ■ 重庆将强制高环境风险企业投保环境污染责任保险

2013年9月16日，重庆保监局、市环保局已联合出台《重庆市深入推进环境污染责任保险试点工作方案》，要求高环境风险企业投保环境污染责任险。今后，市民因环境污染受损失可索赔，可能获得保险公司赔偿。

市环保局表示，从2014年起，重庆市将开展环境污染责任保险试点工作，要求涉及重金属等高环境风险企业强制投保环境污染责任保险。需要投保环境污染责任保险的企业主要是：涉重金属企业，石油天然气开发、石化、化工等行业企业，生产、储存、使用、经营和运输危险化学品的企业，产生、收集、贮存、运输、利用和处置危险废物的企业存在较大环境风险的二恶英排放企业，以及环保部门确定的其他高环境风险企业。

市环保局表示，投保企业因突发意外事故（件）导致环境污染损害应当承担的经济赔偿，保险公司在



保险合同约定的范围内负责赔偿。主要包括：发生环境污染意外事件造成第三者的人身伤亡或者直接财产损失；对相关区域范围内被污染生态环境进行清污（修复）、监测等发生的必要的清污费用；为控制污染，防止或减少对第三者和生态环境造成的损害，采取必要的应急处置措施所发生的合理施救费用；为妥善处置事件所需的诉讼费、鉴定费、调查取证费等相关必要费用；保险合同中约定赔偿责任范围内的其他损失。（来源：中国经济网）

## ■ 湖北推进环境信息公开

湖北省政府办公厅近日发出通知，要求大力推进环境保护等九大重点领域的政府信息公开，全面推进湖北省涉及民生、社会关注度高的环境保护信息公开，满足公众的知情权。

湖北省要求加强环境监测信息公开，逐步形成覆盖全省空气、水的综合信息发布平台。推进重点流域地表水环境质量、17个市州空气环境质量、重点城市集中式饮用水水源地水质等环境监测数据的规范发布。

推进建设项目环境影响评价信息公开。对建设项目环境影响评价文件受理情况、环境影响报告书简本、环境影响评价文件审批结果以及建设项目竣工环境保护验收结果等相关信息予以全面主动公开。

推进环境污染治理政策措施和治理效果信息公开。发布违法排污企业名单，定期公布环保不达标生产企业名单，公布污染企业监督性监测信息，公开重点行业环境整治信息。依法督促企业公开环境信息，强制公开重污染行业企业环境信息。

湖北省还要求推进减排信息公开。公开投运城镇污水处理设施、燃煤机组脱硫脱硝设施等重点减排工程相关情况。公布主要污染物排放总量指标分配及落实情况、排污许可证发放情况。按规定向社会公布主要污染物减排指标完成情况，公布超标或超总量排放污染物的排污单位名单，及时发布总量减排核查结果。（来源：中国环境报）

## ■ 广西曝光7家环境违法企业和9家环评机构

9月26日，广西壮族自治区环保厅向社会公布7家环境违法企业名单，并通报批评在建设项目环境影响评价工作中存在问题的9家环评机构，接受公众和舆论监督。

7家环境违法企业是崇左市宁明天弘有限公司、贺州市平桂管理区望高合众矿产品购销部、柳州中色锌品有限责任公司、武宣县荣隆废渣再生利用金属有限公司、崇左市城市生活垃圾卫生填埋场、融安县泗顶镇凌志得三牛眼铅锌矿和融安县板桥乾旺铅锌矿。前述企业有的是未依法办理环评审批手续，擅自建设并投入生产，或者未配套污染防治设施，未通过环保“三同时”竣工验收；有的是涉嫌非法处置、转移危险废物，或者所排废水汞、镉、铅、砷等重金属超标；还有的存在严重的环境安全隐患。

被通报批评的9家环评机构是成都市生态环境研究所、江西省农业科学院、广州环发环保工程有限公司、四川省国环环境工程咨询有限公司、河北嘉诚环境工程有限公司、崇左市环境科学研究所、娄底市环境保护科学研究所、荆门市环境保护研究所和九江市环境科学研究所。其中，成都市生态环境研究所和江西省农业科学院，拒不接受项目所在地环保部门监督管理，拒不提交被抽查的环评文件，性质极为恶劣。

广西壮族自治区环保厅表示，对上述7家环境违法企业，有的已由环保厅立案调查，有的由当地环保部门依法依规处理，有的将由环保厅依法查处。

目前，在广西从事环评工作的企业有近80家，其中广西区内企业24家。广西壮族自治区环保厅将约谈上述9家环评机构的主要负责人，要求其限期整改；对不认真开展整改的环评机构，广西环保部门将依据《建设项目环境影响评价资质管理办法》有关规定，提请环保部降低其环评资质，直至吊销其资质证书。同时，将加大对优秀环评机构的宣传表彰力度，通过市场推动环评机构的“优胜劣汰”。（来源：中国网）

## ■ 湖南督察郴州重金属治理

湖南省人大环资委督察组日前赴郴州市督察重金属污染治理项目实施情况，对郴州市永兴县、桂阳县、资兴市等地治污项目进行重点督察。

目前，郴州重金属污染治理各项工作进展顺利，郴州市按照“一个项目、一套方案、一班人马、一抓到底”的要求，对环保考核工作实行“一票否决”，有针对性、有计划地完成项目治理工作，确保重金属污染治理工作按期完成。

郴州市在严格控制铅、砷、镉、铬等重金属排放新增量的同时，加大了整治现有涉重金属污染企业力度。今年7月，郴州市对600多家企业进行检查，取缔采选、冶炼等涉重金属污染企业215家。

今年7月25日前，永兴县已经关闭70家冶炼企业。9月30日前还将关闭82家冶炼企业，并妥善处置好遗留的废渣废水。10月中旬将申请湖南省环保厅现场验收。

目前，永兴县冶炼遗留废渣废水无害治理项目进展顺利，全县1850吨废渣、10569立方米废水已全部处理完毕，10月底可接受验收。

从湖南省环保厅公布的郴州市治理重金属污染项目计划得知，桂阳县雷坪矿区重金属污染综合治理工程应于2012年年底完成，到今年8月底仅完成85%的工程量，预计在今年10月全面完工。9月7日，湖南省人大环资委督察组一行在雷坪矿区看到，施工人员正在紧张施工，此工程已进入扫尾阶段。

资兴市共有5个项目获得国家重金属污染治理专项资金，目前已有1个项目通过验收，1个项目已竣工等待验收，其他3个项目正在紧张施工中。

9月8日，湖南省人大环资委督察组对资兴市清江乡重金属污染治理项目、程水镇长依垅固化物填埋场等项目进行了实地检查。清江乡铅锌矿区废渣清整工程项目已完成总量的63%，预计2014年9月底完成，比郴州发改委项目批复的完工时间将提前3个月。程水镇长依垅固化物填埋场施工情况有所延缓。（来源：中国环境报）

## ■ 云南出台环境保护行政问责办法 违规同意项目开工将被问责

云南省政府日前发布并正式实施《云南省环境保护行政问责办法》（以下简称《办法》）。《办法》明确，对在落实环境保护职责过程中不履职、不当履职、违法履职，并导致严重后果或者恶劣影响的责任部门和责任人进行责任追究，责任追究实行源头追溯追究制。

《办法》指出，本办法适用于各级政府及其负有环境保护“一岗双责”职责部门（含内设机构）的领导和工作人员，各级政府及组织人事部门任命和管理的企事业单位的领导和工作人员。

《办法》明确了各级政府及其工作人员应当被问责的15种情形；规定了各级政府负有环境保护监督管理职责的部门及其工作人员应当被问责的14种情形；明确了各级政府及组织人事部门任命和管理的、负有环境保护监督管理职责的企事业单位领导干部和工作人员应当被问责的11种情形。

为防止发生问题后出现的推诿扯皮，《办法》对责任划分及追究做了非常翔实的规定。

《办法》明确，环保责任追究实行源头追溯追究制，从责任行为或者责任事件各环节进行追究，从决策、审批、监管、生产、运输、设备运行维护等有关环节追究监管部门和生产经营单位的责任。

《办法》强调，问责实施过程中，所涉及的部门、单位和当事人应当主动接受问责调查，有阻挠、干扰问责的，应当从重问责。（来源：中国环境报）

## ● 专家视角

### ■ 生态城市看着绿远远不够



建设生态城市,首先要解决观念问题。从经济学角度来理解,生态化是一种最高效率的资源配置,无论是空间资源的密集度,还是出行、消费的方便程度,城市生产、生活的规划设计都要经过反复考量。

什么是生态城市?怎样理解其中生态的含义?现在有三种不同的认识。

第一种强调视觉效果,要“眼睛看得见绿色”。第二种是地理的概念,通常在城市地理规划中突出以环境为主题。第三种是经济学的认识,更注重从宏观层面合理配置资源。这对整个社会的产业结构、空间资源的配置、城市的发展模式都有很大影响。前两种认识非常流行,主导了很多地方的城市发展。第三种认识在国际上已经得到公认,但在我国还没有得到城市管理者、城市研究者的高度重视。

不同的认识,导致不同的发展结果。从视觉效果看,到处都在建设“绿城”、“绿镇”,有的几十万人的中等城市,为了实现生态、绿色,搞大型的湿地,沿江、沿河湖面的塑造,生态森林,一搞就是几平方公里,甚至十几平方公里;还有的北方城市本身就缺水,还动不动就要搞多少个人工湖;有的明明周围就是森林,还要搞几百亩的广场公园,这造成了极大的浪费。

从地理空间上看,大中小城市有很大的差别。但我们在各地看规划馆、看城市沙盘,无论大中小城市,都是一个模式。扩张土地规模,招商引资大搞工业,老街老镇不见了,马路修宽了,楼盘起来了,但是拆迁补偿分摊到商店的房租里,东西也贵了。而且交通拥堵,出行速度大大减缓,生活不便,城市发展粗放,耗费了大量的公共资源,服务业发展成本大大提高,原来的生态链也断了。

服务业是无烟产业,服务业占主导地位,也是国际上衡量生态城市的一个最重要的标准,一些欧美发达国家,服务业比重已经超出工业的2—3倍,有的更高,为什么我们现在还这么低呢?是我们财政增长模式、产业发展惯性,导致一些地方政府把更多的精力放在了工业发展上。产业结构不合理,高排放、不宜居的城市,能说是绿色的、生态的吗?

所以,建设生态城市,首先要解决观念问题。要深刻认识生态环境对人类发展的重要性,弄清楚什么是真生态,什么是假生态。

从经济学角度来理解,生态化是一种最高效率的资源配置,无论从空间资源的密集度,出驶出行的方便程度,消费的方便程度,还是清洁能源、清洁材料的使用等等,都要经过反复的考量,才能决定城市到底是不是绿色的、生态的。

其次,要树立新型的城市发展观。促进城市的可持续发展是一个漫长的过程,一任政府不可能改变生态,只能做些打基础的事情,一任一任接着干,才会有变化。这就需要在各个环节上,遏制政府的短期行为。

第三,要调整城市发展模式。中小城市要不要搞大范围的土地开发模式,要认真考虑。可以尝试小块土地出让、开发模式,这样既可以给中小投资者创造投资空间,也降低服务业发展成本,还能保留城市形态的个性化;调整产业结构,使服务业逐步在城市发展中占主导地位;调整人口结构,中小城市,特别是小城市,没有必要都发展成为几十万、几百万人口的城市,人口太多带来很大压力,很多问题,更重要的是让生活在这里的市民享受更好的公共服务。(来源:人民日报,作者李铁是中国城市和小城镇改革发展中心主任)

## ● 国合会动态

### ■ 国合会召开在执行项目协调员会议

2013年9月10日下午,国合会秘书处召开了在执行项目协调员会议。“环境保护与社会发展”、“可持续消费与绿色发展”、“中国绿色转型进程评估与展望”课题组,“促进中国绿色发展的媒体与公众参与政策”、“绿色发展中的企业社会责任”、“促进城市绿色出行”专题政策研究项目组的中方协调员参加了会议。

会议针对已提交的课题组、专题项目组项目摘要报告初稿在体例和结构等方面存在的问题与协调员进行沟通, 进一步强调要严格按照国合会对报告体例和内容结构的要求准备报告文件。会议通报了国合会2013年年会有关情况以及课题/专题项目组应进行的各项准备工作。

## ■ 国合会副秘书长唐丁丁会见加拿大环境部多双边事务司代理司长约翰逊

2013年9月9日, 国合会副秘书长、国际合作司司长唐丁丁, 在加拿大出席第八届中加环保合作联委会期间, 会见了加拿大环境部多双边事务司代理司长约翰逊女士, 并就国合会工作进行会谈。

唐丁丁在会谈中高度评价中加国合会项目合作。他表示, 自1992年国合会成立以来, 加拿大政府一直是国合会最主要的捐助方和最重要的合作伙伴, 在人力和财力上给予了持续的支持, 并在国合会的具体运作中发挥着重要作用, 为中国政府与国际社会在环境与发展领域的沟通与交流做出了重要贡献, 中方对加拿大政府为国合会工作所做的贡献表示衷心感谢。

约翰逊表示, 中加国合会项目有着很好的合作基础和丰富的合作成果, 加拿大环境部非常荣幸能够接替加拿大国际发展署, 继续参与国合会的工作。加方愿意更加密切关注国合会项目, 更加积极地参与国合会的活动, 为国合会的长期发展发挥更加积极和建设性的作用。

双方就国合会外方执行副主席人选、进一步发挥加驻华使馆和国合会秘书处国际支持办公室的作用、国合会2013年年会安排等交换了意见。

关于国合会2013年年会, 唐丁丁指出, 这将是新任国合会主席张高丽副总理出席的第一次年会, 也将是李克强总理第一次以会见的形式出席国合会活动, 为此, 本届年会尤为重要。加方对此表示赞同, 并愿意与中方一起, 为年会的成功召开进行积极地筹备, 特别是要注意发挥好加方执行副主席的功能和作用。

唐丁丁表示, 多年来, 加驻华使馆在中加国合会项目中发挥了积极的桥梁和纽带的作用, 有力地促进了国合会项目的成功开展。在加拿大设立的国合会秘书处国际支持办公室, 也为国合会日常运转提供了积极和有利的支持。双方一致同意, 在现有合作框架下, 继续加强加驻华使馆以及国合会秘书处国际支持办公室的作用, 特别是在扩大国合会国际合作伙伴关系以及与国际社会分享国合会研究成果等方面, 发挥更大的作用。

双方一致同意, 国合会作为一个独特的咨询机构, 多年来为促进中国的环境与发展事业做出了积极的贡献, 中加国合会项目是中加环保合作一个重要的组成部分, 双方愿意在国合会平台和框架下, 开展更加富有成效的合作。

国合会助理秘书长、环保部对外合作中心副主任方莉等参加会见。

## ■ 国合会副秘书长唐丁丁会见世界资源研究所总裁斯蒂尔

2013年9月11日, 国合会副秘书长、国际司司长唐丁丁在美国纽约会见了世界资源研究所(WRI)总裁斯蒂尔, 并就国合会工作进行会谈。

唐丁丁在会谈中表示, 国合会作为一个环境与发展的政策咨询机构, 非常重视与国际智库和研究机构的交流与合作。世界资源研究所作为一个国际性智库, 在全球资源与环境问题的前瞻性和预警性研究方面有很高的权威性和影响力, 中方愿意在国合会框架下与世界资源研究所开展更加实质性地合作。斯蒂尔表示, 世界资源研究所和他本人对国合会一直非常关注, 愿意积极参与和支持国合会的工作和活动。

关于国合会与WRI的长期合作, 双方同意在以下几个方面开展: 一是共同组织一个旗舰性的专业出版物, 作为双方合作的标志性产品。出版物的具体领域和内容可请双方工作层进一步沟通后确认; 二是围绕热点问题, 开展短平快的专题研究, 向中国政府提出相关政策建议; 三是邀请对方参加各自的国际性会议和活动或共同举办活动和研讨会, 促进并提升双方的国际影响力; 四是开展人员交流与培训, 特别是要选派国合会工作人员到WRI进行在职培训, 在提高工作能力的同时, 也为双方具体的合作提出建议。

双方同意，在国合会2013年年会期间，签署长期合作谅解备忘录。

双方还就共同开展中美智库对话交换了意见。双方初步商定，于2014年举办第一次中美智库对话，就共同关心的环境与发展的宏观战略和政策进行交流。美方请WRI和美国环保协会牵头组织，中方将由环保部经济政策研究中心等牵头组织。具体时间可以考虑结合大型的国际会议或活动。

国合会助理秘书长、环保部对外合作中心副主任方莉和WRI副总裁巴布纳等参加会见。

## ● 政策研究

### ■ 国合会“可持续消费与绿色发展”课题组第四次工作会议召开

9月16-17日，国合会“可持续消费与绿色发展”课题组第四次全体会议在京召开。会议由课题组中方组长、国合会副秘书长徐庆华和外方组长、德国可持续消费与生产合作中心负责人迈克尔·昆特分别主持。国合会外方首席顾问汉森，国合会副秘书长、环境保护部国际司司长唐丁丁，国合会助理秘书长、环境保护部对外合作中心副主任方莉出席会议。课题组中外方成员、顾问以及联合国环境规划署、德国国际合作机构、世界自然基金会等机构的代表，国合会首席顾问专家组、国合会秘书处和国际支持办公室成员等40余人参加了会议。

本次会议是该课题组最后一次工作会议。会议听取了课题摘要报告总体介绍，就报告结构和各章内容展开了深入讨论，着重针对现有的9点政策建议提出了修改意见，明确了最终报告修改工作的具体要求和任务分工。

国合会秘书处通报了国合会2013年年会的筹备情况以及课题组应进行的各项准备工作。会议要求，课题组于2013年9月30日提交摘要报告终稿，2013年10月20日提交总报告终稿，2013年年会前一周提交两位课题组长向年会汇报的ppt。



Environnement Canada  
Environment Canada



MINISTERO DELL'AMBIENTE  
E DELLA TUTELA DEL TERRITORIO E DEL MARE



Embassy of the Kingdom of the Netherlands



世界资源研究所  
WORLD RESOURCES INSTITUTE

