

# 新年福

SEASON'S GREETINGS

and best wishes of the new year

## 新春寄语

凯歌辞旧岁, 骏马迎新春! 国合会秘书处全体工作人员向中外委员致以节日的祝福, 向关心和支持国合会发展的相关领导致以诚挚的问候和美好的祝愿!

过去一年来, 在新任国合会主席、中国国务院副总理张高丽带领下, 在国合会中方执行副主席、中国环境保护部部长周生贤, 外方执行副主席、加拿大联邦国会议员、前环境部长肯特的指引下, 在国合会秘书长、中国环境保护部副部长李干杰以及其他国合会主席团成员的指导下, 国合会成功举办了2013年年会和圆桌会; 开展了环境保护与社会发展、可持续消费等研究, 加深和拓展了与国合会合作伙伴的战略合作关系、提升了国合会管理和运作水平、扩大了国合会中外影响, 增强了国合会交流平台作用。

潮平岸阔帆正劲, 乘势开拓谱新篇。展望充满希望的2014年, 国合会将站在新的发展起点, 充分中外委员的集体智慧, 更好的发挥双向交流平台作用, 为推动中国乃至世界的可持续发展进程做出更大的贡献。

祝大家新春愉快、身体健康、万事如意!





### ■ 2014年年度工作计划

2014年,是中国向“十二五”规划目标奋进、展望和谋划“十三五”发展的关键之年,也是中国环境与发展国际合作委员会(简称国合会)全面实现第五届预定目标,并为下一届乃至长期发展奠定基础的重要节点。为此,经2013年国合会主席团会议批准,确定国合会2014年度工作计划如下:

#### 一、工作目标

立足“十二五”,服务于环发领域难点和热点问题的政策需求,积极推动中国经济与社会发展的绿色转型;展望“十三五”,为新的五年规划提供前瞻性、战略性政策建议及其科学依据;切实推动国合会重要平台的长期、稳定、健康发展,使其为中国生态文明建设和实现2020年全面小康社会目标做出新的更大贡献。

#### 二、工作任务

(一) 围绕中国绿色发展实践中的管理与制度创新政策需求开展研究,并向中国政府提出相关政策建议;

(二) 促进国合会政策研究成果的分享与传播,推动国合会政策建议的实践与示范,进一步提升国合会影响力。

(三) 加强国合会体制机制建设,不断完善

伙伴关系网络,提高秘书处运作管理水平,为国合会长期发展创造有利条件。

### 三、工作内容

#### (一) 政策研究

环境管理制度的调整与革新不仅是当前环境管理工作的重中之重和当务之急,更是决定中国能否实现生态文明和美丽中国战略目标,以及实现环境、经济、社会可持续协调发展的关键所在。为此,2014年国合会年度主题设立为“绿色发展的管理制度创新”,围绕这一主题将开展的政策研究项目包括:

#### 1、向2014年年会汇报最终成果的政策研究项目

(1) 继续并完成“中国绿色转型进程评估与展望”课题研究。该课题已于2013年8月完成组建并启动具体研究工作,旨在通过梳理过去10年中国环境与发展绿色转型的进程,评判绿色转型的进展和阶段,分析转型中存在的瓶颈和障碍,展望未来绿色转型面临的机遇和挑战,并提出继续深入推动绿色转型的基本战略框架。

#### (2) 建立并完成“生态文明与环境管理制度创新研究”课题组

课题基于十八届三中全会对加快生态文明制度建设的战略部署,通过识别当前生态环境保护管理

制度、体制与生态文明建设要求和目标之间的差距，借鉴发达国家相关经验，提出中国在建设生态文明过程中，生态环境保护管理制度与体制改革的总体思路、总体目标、制度框架及配套措施，为未来一段时期国家环境治理体系的变革和治理能力的提升提供参考和支持。

### **（3）启动并完成四个专题政策研究**

#### **➤ 基于生态文明理念的城镇化发展模式与制度研究**

本专题将识别城镇化过程中资源与环境的问题和挑战，总结与筛选国内外城镇化模式和经验，通过建立城市环境规划等制度，在新型城镇化进程中引导并形成城市环境管理新格局，为落实生态文明理念、建设生态文明城市等提供政策与模式支持。

#### **➤ 生态环境红线制度创新研究**

本专题将在相关研究的基础上，明确政府在监督、实施生态环境红线方面的政策需求，确定实施生态环境红线的基本战略思路，为“十三五”规划有关内容的制定提供建议和科学依据。

#### **➤ 绿色核算与环境绩效评估研究**

本专题将尝试建立一套以绿色核算为核心的概念框架，确定相应的核算指标体系、基本数据系统以及干部政绩（尤其是环境绩效）考核评价指标，制定落实相关政策路线图，为在“十三五”规划和重要规划中纳入自然资源与环境资产核算、审计与评估等内容提供政策建议。

#### **➤ 大气污染防治行动计划绩效评估与区域协**

### **调机制研究**

本专题将探索建立一套针对《大气污染防治行动计划》的绩效评估指标体系，并在此基础上研究提出可纳入“十三五”规划乃至2030年的大气污染防治中、长期目标，提出区域大气污染联防联控机制路线图、协调机制及解决方案和相关政策建议。

### **2、2014至2015年的其他研究项目**

主席团授权秘书长，根据国合会首席顾问和秘书处提议，在年度主题框架下审批2014年拟设立的其他政策研究项目（包括课题组和专题政策研究）。项目的确立须充分考虑和结合“十三五”规划的制定以及2020年全面建成小康社会目标的优先领域。

### **3、其他政策研讨活动**

组织国内多领域专家学者召开专题研讨会或举办战略沙龙，以建立开放式的思想交流平台，集多方面智力资源，为国合会政策研究注入新思维、新活力。

## **（二）成果推广**

### **1、组织召开国合会2014年度圆桌会议**

2014年上半年，结合APEC中国年有关活动，以“投资、贸易与消费的绿色转型和制度创新”为主题，组织召开国合会2014年度圆桌会议。会议将邀请APEC主要成员代表、中国中央政府和地方政府有关部门及中外专家学者参加，与国内和国际社会交流、分享国合会有关投资、贸易与环境以及可持续消费领域的政策研究成果，并就投资、贸易、



消费领域如何推动绿色转型以及促进绿色发展的环境管理制度创新等关键性问题展开交流研讨，为2014年年会的成功举办提供支撑并创造条件。

部分国合会委员及相关政策研究项目专家将受邀出席会议。

## **2、继续开展政策示范**

在上海市、天津市绿色供应链试点项目基础上，开展以下两个示范试点项目：

### **（1）可持续消费试点**

作为国合会2013年完成的“可持续消费与绿色发展”课题的后续研究，选择具有区域代表性及参与试点工作意愿的城市开展试点项目，研究建立适宜且可操作的可持续消费的标准与指标体系。

### **（2）企业社会责任试点**

作为国合会2013年完成的“绿色发展中的企业社会责任”专题研究的政策示范，选择有代表性的大型国有企业和私营企业，开展企业履行其社会责任与实践与制度创新。

## **3、开展成果分享与交流活动**

（1）加强与中央和地方政府有关部门的沟通与协作，开展不同规模和层次的政策研讨，促进国合会政策建议的实践与应用。

（2）拓展与亚洲、非洲等区域发展中国家在环发领域的交流与合作，分享国合会的经验和成果。

（3）充分利用环发领域的重要国际组织和国际性平台开展交流研讨活动，进一步扩大国合会的国际影响力。

## **（三）运行管理**

### **1、筹备和组织国合会2014年年会**

国合会2014年年会将于2014年11月10-12日在北京召开。年会主题为：绿色发展的管理制度创新。

国合会全体委员、政策研究项目中外组长将出席年会，以政策研究成果为基础讨论形成给中国政府的政策建议。中国政府有关部门、国合会捐助方及合作伙伴、相关国际机构代表以及新闻媒体等将应邀出席会议。

### **2、加强体制机制建设**

结合国内外环发趋势和国际合作未来走向，谋划并提出国合会中长期发展战略，研究和制定国合会管理机构长效机制建设方案，为第六届国合会筹备和国合会长期稳定发展创造条件。

### **3、加强伙伴关系并开展务实合作**

（1）积极发展更加广泛的伙伴关系，以灵活多样的合作方式争取更多国家和组织对国合会的关注与支持。

（2）落实和深化2013年已签署的国合会伙伴关系协议，同时进一步拓展合作领域，并向国合会2014年年会汇报相关工作进展。

（3）与捐助方及合作伙伴联合举办或参加、支持国内外环发领域有关会议和合作活动。

### **4、进一步发挥委员、捐助方及合作伙伴作用**

（1）促进中外委员的沟通与互动，为委员参与国合会工作提供支持与服务；协助委员组建专题工

作小组，围绕特定主题在年会期间开展研究工作，并形成专项研究报告，向 2014 年年会汇报成果。

(2) 在国合会政策研究框架下，面向捐助方及合作伙伴公开征集项目建议书，并欢迎其为研究项目推荐专家。

#### **5、加大力度扩大国合会影响**

(1) 制定并落实国合会对外宣传计划，有计划有步骤地扩大国合会的国际和国内影响力。

(2) 结合国内外环发热点，适时以专项报告等形式向中国政府有关部门通报国合会政策研究成果，提供政策咨询。

(3) 通过部门文件、出版物、互联网（含国合会网站）等手段，向社会各界及时通报国合会政策研究成果、工作进展和有关活动信息。

#### **6、加强能力建设提高运作水平**

(1) 进一步理顺工作机制，特别是不断完善首席顾问及其支持组工作机制，为国合会政策研究工作提供有力支撑与保障。

(2) 贯彻落实《国合会政策研究项目管理办法》及其实施细则，强化研究项目的全过程管理和绩效评估，不断提高政策研究的质量和水平。

(3) 加强秘书处的能力建设，通过多种方式的培训和工作交流，不断提升秘书处人员的工作能力，有效提高国合会日常运行的管理水平。

(4) 进一步优化秘书处国际支持办公室的功能和作用，特别是在与国际社会分享国合会成果方面发挥积极作用。

### **四、预期产出**

#### **(一) 政策研究**

1、完成 6 个政策研究报告，包括：

(1) 中国绿色转型进程评估与展望课题报告。

(2) 生态文明与环境管理制度创新研究课题报告。

(3) 基于生态文明理念的城镇化发展模式与制度专题政策研究报告。

(4) 生态环境红线创新制度专题政策研究报告。

(5) 绿色核算与环境绩效评估专题政策研究报告。

(6) 大气污染防治行动计划绩效评估与区域协调机制研究专题项目报告。

2、提交国合会 2014 年年会给中国政府的政策建议。

3、完成 3-5 篇专项报告。

4、举办两次国内专题研讨会或战略沙龙。

#### **(二) 成果推广**

1、召开国合会 2014 年圆桌会议。

2、完成以下示范项目报告：

(1) 上海市、天津市绿色供应链政策示范经验总结报告。

(2) 可持续消费、企业社会责任示范项目阶段进展报告。

3、与其它发展中国家或地区举办 1-2 次对话交流和成果分享活动。

4、与捐助方或合作伙伴联合举办 1-2 次重要国际环发会议的主题边会或活动。

### (三) 运行管理

1、召开国合会 2014 年年会。

2、研究拟定国合会中长期发展战略及其管理机构长效机制建设初步方案。

3、关于委员、捐助方及合作伙伴

(1) 协助委员组建 2-3 个专项工作小组，完成 3-5 篇专项研究报告，并向 2014 年年会汇报成果。

(2) 推动和落实与捐助方及合作伙伴签署的协议所规定的有关工作。

(3) 在捐助方或合作伙伴支持下积极开展海外能力建设培训与交流活动。

(4) 召开 2-3 次捐助方工作会议。

4、宣传工作

(1) 制定国合会宣传计划及实施方案并组织实施。

(2) 编印《国合会 2013 年年会文件汇编》、出版《国合会年度政策报告 2013》、《国合会年度工作报告 2013》，出版并发行国合会 2013 年年会专刊。

(3) 印发至少 3 期国合会专项报告。

5、能力建设

(1) 完善首席顾问及其支持专家组工作机制，特别是在引入和强化外部专家资源方面取得进展。

(2) 优化秘书处人员岗位设置和职责分工，提高整体运行能力和工作水平。

(3) 进一步规范与强化秘书处国际支持办公室的职能。

(4) 全力推行项目全过程管理和绩效评估制度。

