

# 中国环境与发展国际合作委员会 CCICED UPDATE 工作简报



## || 国合会动态 ||

### 张高丽副总理出席国合会2015年年会开幕式并作主旨发言



2015年11月9日，中国环境与发展国际合作委员会（简称国合会）在北京召开，中共中央政治局常委、国务院副总理、国合会主席张高丽出席年会开幕式并作主旨发言。

张高丽表示，当今中国，绿色发展理念已经深入人心，保护生态环境的认识高度、政策力度、实践深度不断提高，也取得显著成绩。

张高丽强调，“十三五”时期是中国全面建成小康社会的决胜阶段。一是优化国土空间开发格局，落实主体功能区规划，构建科学合理的城市化格局、农业发展格局、生态安

全格局、自然岸线格局，有度有序利用自然。二是全面节约和高效利用资源，对能源和水资源消耗、建设用地等实行总量和强度双控，实施全民节能行动计划，建设安全、清洁、低碳、高效的现代能源体系，推动绿色低碳循环发展。三是加大环境治理力度，打好大气、水、土壤污染防治“三大战役”，坚持城乡环境治理并重，实现环境质量总体改善。四是坚持保护优先、自然恢复为主，实施山水林田湖生态保护和修复工程，打造国家生态廊道和生物多样性保护网络，筑牢生态安全屏障。五是健全生态文明法律法规，严格生态环境监管制度和政绩考核制度，加快建立系统完整的生态文明制度体系，引导、规范和约束各类开发、利用、保护自然资源的行为。六是积极推进国际交流合作，努力承担负责任大国应尽的国际义务。中国愿意与相关各方一道，共同推动气候变化巴黎大会达成全面、均衡、有力度的新协议，成为全球气候治理进程中的一个里程碑。

张高丽最后指出，国合会是推动中国环境与发展事业的重要窗口、桥梁和双向平台。中国政府支持国合会长期发展的态度是一贯的，希望国合会发挥人才资源丰富、具有国际视野和战略思维的优势，面向中国生态文明建设的战略需要，努力打造环境与发展领域的高端国际智库，为促进中国与全球可持续发展作出积极贡献。



## 国合会2015年年会在京召开

以“绿色转型的国家治理能力”为主题的国合会2015年年会于11月9日至11日在北京召开。中共中央政治局常委、国务院副总理、国合会主席张高丽出席开幕式并作重要讲话。环境保护部部长、国合会中方执行副主席陈吉宁主持开幕式。

环境保护部副部长、国合会秘书长李干杰介绍了国合会2015年工作情况及2016年工作计划。联合国副秘书长、联合国环境规划署执行主任、国合会外方执行副主席施泰纳；德国联邦环境、自然保护、建筑与核安全部部长，国合会副主席亨德里克斯分别致辞。

大会上，陈吉宁部长发表了题为“改革生态环保制度，提升环境治理能力”的特别演讲。国合会中方首席顾问、中国工程院原副院长沈国舫院士，代表国合会汇报了2015年年会给中国政府的建议草案；国合会外方首席顾问、加拿大可持续发展研究院原院长汉森向大会介绍了国合会2015年关注问题报告。

大会还听取了“国家绿色转型治理能力”“绿色金融改革



与促进绿色转型”“法治与生态文明建设”“生态环境风险”“土壤污染管理”“应对气候变化与大气污染治理协同控制”六个政策研究项目的成果汇报，同时设立了“绿色‘一带一路’”“智库与绿色转型”“绿色金融与G20”三个平行论坛。

中外委员、专家经热烈讨论，形成2015年年会提交给中国政府的政策建议。



## 陈吉宁主持召开国合会2015年主席团会议

11月9日下午，国合会2015年主席团会议在京召开。会议由国合会中方执行副主席、环境保护部陈吉宁部长主持。国合会副主席、联合国副秘书长、联合国环境署执行主任施泰纳；国合会外方副主席，德国联邦环境、自然保护、建筑与核安全部部长亨德里克斯以及国合会秘书长、环境保护部副部长李干杰等主席团成员出席会议。

会议高度评价2015年国合会各项工作取得的进展，原则通过秘书长所做的2015年国合会工作报告，审议批准国合会2015年年会暂定议程，并同意2015年国合会政策建议草案提交年会审议。

会议经过讨论，批准秘书长提出的国合会2016年工作计



划，并同意2016年11月8日至10日在北京举行国合会2016年年会。



## 国合会“绿色‘一带一路’”主题论坛在京举行

11月11日，国合会2015年年会分论坛——“绿色‘一带一路’”在北京举行。论坛由环保部副部长、国合会秘书长李干杰和世界自然基金会总干事兰博蒂尼共同主持。

参加论坛的各方一致认为，“绿色‘一带一路’”这一主题，对于世界和中国都意义重大。论坛提出“一带一路”建设的宗旨是要和沿线各国共同发展，互利共赢，分享中国

发展经验和成果，把中国成就转变为世界机遇。绿色“一带一路”建设是推动沿线各国绿色发展、促进区域可持续发展的重要内容。加强生态环境保护合作，共建绿色丝绸之路，将有力推进“一带一路”建设的政策沟通、设施联通、贸易畅通、资金融通、民心相通。



## 国合会“智库与绿色转型”主题论坛在京举行

11月11日，国合会2015年年会主题论坛——“智库与绿色转型”在北京举行。论坛由国务院发展研究中心原副主任刘世锦和国合会委员、澳大利亚环境与遗产部前副部长比尔共同主持。

参会各方围绕国内外智库在推动绿色转型进程中的角色和作用，开展绿色转型研究和促成绿色转型决策方面的经

验，智库间的沟通与合作，以及国合会未来发展方向等议题进行了深入讨论。与会代表一致认为，智库在绿色转型中发挥着重要作用，要逐步建立起智库的网络，政策制定者应该充分利用好智囊。对于国合会未来发展，不仅要在国内发挥其重要作用，而且要把国际上的环境与发展智囊联合起来，建立一个大家信得过的公开对话平台。





## 国合会“绿色金融与G20”主题论坛在京举行

11月11日，国合会2015年年会主题论坛——“绿色金融与G20”在北京举行。论坛由中国人民银行副行长、国合会绿色金融课题组组长陈雨露和国合会副主席、联合国副秘书长、联合国环境署执行主任施泰纳共同主持。

与会代表一致认为，应该把绿色融资放在一个更广泛的

金融改革中，金融机构需要将环境评估纳入流程，在投融资行为中注重绿色产业的发展，在金融经营活动中要注重对生态环境的保护以及环境污染的治理，通过对社会经济资源的引导，促进社会的可持续发展。

## 陈吉宁部长出席中美环境管理实践与创新圆桌会议

11月20日，国合会联合世界资源研究所在美国华盛顿举办“中美环境管理实践与创新”圆桌会议，环境保护部部长、国合会中方执行副主席陈吉宁出席会议。

会上，陈吉宁与来自白宫环境质量委员会、美国国家环保署、美国能源部等多名高级政府官员，以及世界资源研究所、世界自然基金会等机构的专家学者，围绕政府部门环境监管职责、地方政府环境保护责任、绿色金融实践等进行了深入交流。

陈吉宁表示，“十三五”是中国破解环境与发展矛盾的关键时期。中国政府提出到2020年生态环境质量总体改善的目标，要实现这一目标，创新环境管理方式很重要。中国环境保护是一个开放和创新的过程。我们将借鉴美国等国家的成功经验，通过理念、制度、技术、管理等方面的创新，正确处理好人自然、发展与保护的关系，努力在世界最大的



发展中国家走出一条绿色现代化的新道路。

## 国合会与美国环保协会签署合作谅解备忘录

11月20日，环境保护部部长、国合会中方执行副主席陈吉宁在美访问了国合会合作伙伴——美国环保协会，并见证与其签署关于第六届国合会合作谅解备忘录。本次签约为第

六届国合会与合作伙伴签订的首份合作文件，为新一届国合会奠定基础。

## 国合会与亚洲开发银行签署谅解备忘录

国合会年会期间，环境保护部副部长、国合会秘书长李干杰与来华出席国合会2015年年会的亚洲开发银行副行长格罗夫签署了《中国环境与发展国际合作委员会与亚洲开发

银行谅解备忘录》。该备忘录旨在建立国合会与亚洲开发银行的长期合作伙伴关系，本次签约标志着双方的合作进入了一个新的阶段。

# 环发要闻

## 十八届五中全会审议通过《国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议》

中国共产党第十八届中央委员会第五次全体会议于2015年10月26日至29日在北京举行。全会审议通过了《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议》。习近平就《建议（讨论稿）》向全会作了说明。

全会提出，坚持绿色发展，必须坚持节约资源和保护环境的基本国策，坚持可持续发展，坚定走生产发展、生活富裕、生



态良好的文明发展道路，加快建设资源节约型、环境友好型社会，形成人与自然和谐发展现代化建设新格局，推进美丽中国建设，为全球生态安全作出新贡献。促进人与自然和谐共生，构建科学合理的城市化格局、农业发展格局、生态安全格局、自然岸线格局，推动建立绿色低碳循环发展产业体系。加快建设主体功能区，发挥主体功能区作为国土空间开发保护基础制度的作用。推动低碳循环发展，建设清洁低碳、安全高效的现代能源体系，实施近零碳排放区示范工程。全面节约和高效利用资源，树立节约集约循环利用的资

源观，建立健全用能权、用水权、排污权、碳排放权初始分配制度，推动形成勤俭节约的社会风尚。加大环境治理力度，以提高环境质量为核心，实行最严格的环境保护制度，深入实施大气、水、土壤污染防治行动计划，实行省以下环保机构监测监察执法垂直管理制度。筑牢生态安全屏障，坚持保护优先、自然恢复为主，实施山水林田湖生态保护和修复工程，开展大规模国土绿化行动，完善天然林保护制度，开展蓝色海湾整治行动。



## 中共中央政治局召开会议审议通过《生态文明体制改革总体方案》

中共中央政治局9月11日召开会议，审议通过了《生态文明体制改革总体方案》。中共中央总书记习近平主持会议。

会议认为，生态文明体制改革是全面深化改革的应有之义。《生态文明体制改革总体方案》是生态文明领域改革的顶层设计。推进生态文明体制改革首先要树立和落实正确的理念，统一思想，引领行动。要树立尊重自然、顺应自然、保护自然的理念，发展和保护相统一的观念，绿水青山就是金山银山的理念，自然价值和自然资本的理念，空间均衡的理念，山水林田湖是一个生命共同体的理念。推进生态文明体制改革要坚持正确方向，坚持自然资源资产的公有性质，坚持城乡环境治理体系统一，坚持激励和约束并举，坚持主动作为和国际合作相结合，坚持鼓励试点先行和整体协调推进相结合。

会议强调，推进生态文明体制改革要搭好基础性框架，构建产权清晰、多元参与、激励约束并重、系统完整的生态文明制度体系。要建立归属清晰、权责明确、监管有效的自然资源资产产权制度；以空间规划为基础、以用途管制为主要手段的国土空间开发保护制度；以空间治理和空间结构优化为主要内容，全国统一、相互衔接、分级管理的空间规划体系；覆盖全面、科学规范、管理严格的资源总量管理和全面节约制度；反映市场供求和资源稀缺程度，体现自然价值和代际补偿的资源有偿使用和生态补偿制度；以改善环境质量为导向，监管统一、执法严明、多方参与的环境治理体系；更多运用经济杠杆进行环境治理和生态保护的市场体系；充分反映资源消耗、环境损害、生态效益的生态文明绩效评价考核和责任追究制度。



## 中共中央办公厅、国务院办公厅印发《党政领导干部生态环境损害责任追究办法(试行)》

新华网北京8月17日电 近日，中共中央办公厅、国务院办公厅印发《党政领导干部生态环境损害责任追究办法(试行)》(以下简称《办法》)。这是继今年5月中共中央、国务院《关于加快推进生态文明建设的意见》印发后，最新出台的一项生态文明建设专项配套政策文件，体现了党和政府建设生态文明高度负责的勇气和决心，标志着我国生态文明建设进入实质问责阶段。

《办法》首次对追究党政领导干部生态环境损害责任作出制度性安排。建立党政领导干部生态环境保护问责制，是我国生态文明建设的重要制度。十八届三中全会明确指出：“必须建立系统完整的生态文明制度体系，实行最严格的源头保护制度、损害赔偿制度、责任追究制度，完善环境治理和生态修复制度，用制度保护生态环境”，并提出要“建立生态环境损害责任终身追究制”。



## 国办印发《生态环境监测网络建设方案》

新华社北京8月12日电 国务院办公厅近日印发《生态环境监测网络建设方案》(以下简称《方案》)。《方案》共分六部分二十条，对今后一个时期我国生态环境监测网络建设做出了全面规划和部署。

《方案》指出，生态环境监测是生态环境保护的基础，是生态文明建设的重要支撑，要坚持全面设点、全国联网、自动预警、依法追责，形成政府主导、部门协同、社会参与、公众监督的生态环境监测新格局。到2020年，全国生态环境监测网络基本实现环境质量、重点污染源、生态状况监测全覆盖，各级各类监测数据系统互联互通，监测预报预

警、信息化能力和保障水平明显提升，监测与监管协同联动，初步建成陆海统筹、天地一体、上下协同、信息共享的生态环境监测网络，使生态环境监测能力与生态文明建设要求相适应。

《方案》明确了五方面的工作举措。一要统一生态环境监测规划布局、标准规范与信息发布。二要突出生态环境监测与监管执法联动。三要明晰各级政府和企事业单位生态环境监测事权与责任。四要加强对各类生态环境监测机构的监管。五要强化综合能力保障。