

# 中国环境与发展国际合作委员会 CCICED UPDATE 工作简报



## || 国合会动态 ||

### 国合会 2016 年圆桌会议在上海召开



3月29日，中国环境与发展国际合作委员会（简称国合会）2016年圆桌会议在上海举行。环境保护部副部长、国合会秘书长李干杰，中国浦东干部学院常务副院长周仲飞出席会议并致辞。

本次圆桌会议主题是：“推进绿色金融，助力地区发展”。会议以国合会2015年开展的“绿色金融改革

与促进绿色转型”课题成果和政策建议为核心内容，结合我国中央及地方政府实施绿色发展的金融政策与措施需求，分享国内外绿色金融理论与实践经验。

李干杰在致辞中指出，绿色金融对于中国实现可持续发展十分重要，“十三五规划”明确提出今后五年环境质量改善的总目标，要实现这一宏伟目标仅靠政府资金投入几乎是不可能的，必须通过创新绿色金融政策体系建设，一方面吸引社会资本，包括国际资本进入中国生态环保领域，创造新的经济增长点，另一方面促进金融业健康可持续发展。绿色金融研究和实践，就是搭建生态环境保护领域与金融投资的桥梁和通道，推动形成新的经济增长点。

会议期间，与会代表就中国绿色金融路线图，市场机制解决环境问题，PPP模式促绿色发展，绿色证券，资产证券化与环境治理，国际绿色金融实践经验等一系列问题展开研讨。

### “去产能主要路径成本效益分析”研讨会在京召开

3月19日，国合会与联办财经研究院共同举办“去产能主要路径成本效益分析”主题研讨会。

神华集团、中国煤炭经济研究院、冶金工业规划研究院分别就煤炭和钢铁两大行业产能过剩的现状、形成原因和解决途径进行了主题发言，与会嘉宾围绕“去产能”的政府作用、市场机制、金融风险、社会保障等各个角

度发表了观点，展开了讨论。

专家认为，我国目前这两大行业产能处于“绝对过剩”状态，国内外消化途径有限，现阶段复杂的经济形势迫使我国工业尽快实施“去产能”规划。从我国去产能的历史上看，采用行政手段分指标的方式行不通，有必要深入研究剖析产能过剩形成的原动力，仔细分析包括政



府、投资者、金融机构、企业职工等利益相关方的作用和受影响程度，特别是应该对各类去产能的途径进行成本效益分析，识别出有效且成本较低的综合性方法，真正实现通过去产能手段恢复经济活力，并在此过程中避

免发生较大的金融和社会风险。建议下一步深入调查研究，并借鉴国外政策决策的成本效益分析方法，提出钢铁和煤炭两大行业去产能的最优路径，供决策参考。



## 国合会召开“‘一带一路’建设的环境保护战略与对策”专家咨询会

3月1日，国合会“‘一带一路’建设的环境保护战略与对策”专家咨询会在京召开。与会专家重点讨论了“一带一路”战略实施中的机遇与挑战，并针对环境保护在总体战略实施中的定位、拓展全球视野、提升环境治理能力和加强生态环境风险防控等方面提出建设性意见。

国合会将于2016年开展“‘一带一路’建设的环境保护战略与对策”专题政策研究。此次会议作为该研究项目的起点，进一步明确了研究定位、内容和方法，为该项目确立了研究框架。



## 国合会与INDITEX集团共商可持续消费示范合作



2月25日，国合会秘书处同INDITEX集团（西班牙）可持续发展部门专家及INDITEX旗下品牌ZARA相关负

责人，就国合会可持续消费示范项目合作事项进行研讨。

会议听取了国合会秘书处关于《可持续消费与绿色发展》课题研究成果及可持续消费示范项目情况介绍，INDITEX专家做了《中国服装业高效节约战略——坚定地走可持续零售道路》、《建立价值，超越利益》的主题发言。其中，INDITEX专家重点介绍了可持续规划的循环系统设计方案——ZARA产品再利用项目，通过对衣物的生产-应用-回收-再生产的流程闭环化设计，实现产品的再利用，达到可持续消费的目的。

通过研讨，双方就国合会可持续消费示范项目合作达成共识。该示范项目计划于2016年下半年启动，将围绕可持续消费政策框架与实施工具开展示范。



## 国合会“京津冀大气污染防治成本收益分析”研讨会召开

2月4日，国合会召开“京津冀大气污染防治成本收益分析”研讨会，就环境政策成本收益分析的国际经验和在中国的应用现状进行了交流与研讨。分析了京津冀大气污染防治成本收益分析所面临的挑战，为国合会开展相关研究奠定基础。

国合会外方委员、美国环保协会副总裁牡丹德，环保部政策法规司副司长别涛，环境规划院副院长兼总工程师王金南，环境与经济政策研究中心主任夏光，国合会助理秘书长方莉等出席会议。



## 国合会“分享经济与中国绿色发展”战略沙龙在京召开

1月23日，国合会第九届战略沙龙在清华大学举办，主题是“分享经济与中国绿色发展”。

与会专家认为，强化资源环境约束的新国情，互联网平台开放与整合的技术与能力，方兴未艾的生活方式和多样性的消费观念，将从需求与供给两方面刺激和保证分享经济的大发展。平台经济、共享经济、微经济三位一体的商业模式，将有效促进分享经济的可持续发展。政府要创造和提供有利于分享经济发展的制度环境、政策网络、社会氛围，其中，清晰的产权、公平的税收、消费者权益保护、法律约束等方面需要认真设计与思考。





## 国合会“法治与生态文明建设研究”课题中外联合工作会议召开

1月19日，国合会“法治与生态文明建设研究”课题组在北京召开中外联合工作会议。会议总结了2015年课题研究情况，确定了2016年的工作内容。课题组将继续围绕法治与生态文明建设中“公正司法”、“全民守法”开展研究，并增加三项专题研究：一是从促进

和保障环境法实施的角度，全面落实生态文明和绿色发展法律制度建设；二是研究京津冀保护大气环境特别应对法的制定；三是与联合国2030年可持续发展原则相衔接，实现向生态文明的转型，提出依靠法治促进生态文明建设及可持续发展。



## 国合会本年度第一次首秘会召开

1月11-12日，国合会本年度第一次首席顾问与秘书处联合工作会议（简称首秘会）在京召开。

本次首秘会重点就国合会2016年工作计划的具体落实进行讨论和部署，并就第六届国合会初步设想与捐助方及合作伙伴进行沟通与交流。会议特别邀请国务院发

展研究中心前副主任、经济学家刘世锦，清华大学低碳经济研究院院长、清华大学前副校长、国家气候变化专家委员会副主任何建坤分别以《经济转型与供给侧结构性改革》及《巴黎气候大会进程与我国经济低碳转型》为题进行演讲。



## 环发要闻



### “十三五”规划：加快改善生态环境

《国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要（草案）》提出，以提高环境质量为核心，以解决生态环境领域突出问题为重点，加大生态环境保护力度，提高资源利用效率，为人民提供更多优质生态产品，协同推进人民富裕、国家富强、中国美丽。

规划纲要草案提出，要加大环境综合治理力度，创新环境治理理念和方式，实行最严格的环境保护制度，强化排污者主体责任，形成政府、企业、公众共治的环境治理体系，实现环境质量总体改善。深入实施污染防治行动计划，大力推进污染物达标排放和总量减排，严密防控环境风险，加强环境基础设施建设，改革环境治理基础制度。

规划纲要草案提出，要加强生态保护修复，坚持保护优先、自然恢复为主，推进自然生态系统保护与修复，构建生态廊道和生物多样性保护网络，全面提升各类自然生态系统稳定性和生态服务功能，筑牢生态安全屏障。

全面提升生态系统功能，推进重点区域生态修复，扩大生态产品供给，维护生物多样性。

规划纲要草案提出，要积极应对全球气候变化，坚持减缓与适应并重，主动控制碳排放，落实减排承诺，增强适应气候变化能力，深度参与全球气候治理，为应对全球气候变化作出贡献。有效控制温室气体排放，主动适应气候变化，广泛开展国际合作。

规划纲要草案提出，要健全生态安全保障机制，加强生态文明制度建设，建立健全生态风险防控体系，提升突发生态环境事件应对能力，保障国家生态安全。完善生态环境保护制度，加强生态环境风险监测预警和应急响应。

规划纲要草案提出，要发展绿色环保产业，培育服务主体，推广节能环保产品，支持技术装备和服务模式创新，完善政策机制，促进节能环保产业发展壮大。扩大环保产品和服务供给，发展环保技术装备。





## 李克强：加大环境治理力度，推动绿色发展取得新突破

3月5日上午9时，第十二届全国人民代表大会第四次会议在北京人民大会堂开幕。国务院总理李克强在作政府工作报告时说，今年要加大环境治理力度，推动绿色发展取得新突破。治理污染、保护环境，事关人民群众健康和可持续发展，必须强力推进，下决心走出一条经济发展与环境改善双赢之路。

重拳治理大气雾霾和水污染。今年化学需氧量、氨氮排放量要分别下降2%，二氧化硫、氮氧化物排放量分别下降3%，重点地区细颗粒物（PM<sub>2.5</sub>）浓度继续下降。着力抓好减少燃煤排放和机动车排放。加强煤炭清洁高效利用，减少散煤使用，推进以电代煤、以气代煤。全面实施燃煤电厂超低排放和节能改造。加快淘汰不符合强制性标准的燃煤锅炉。增加天然气供应，完善风能、太阳能、生物质能等发展扶持政策，提高清洁能源比重。鼓励秸秆资源化利用，减少直接焚烧。全面推广车用燃油国五标准，淘汰黄标车和老旧车380万辆。在重点区域实行大气污染联防联控。全面推进城镇污水处理设施

建设与改造，加强农业面源污染和流域水环境综合治理。加大工业污染源治理力度，对排污企业全面实行在线监测。强化环境保护督察。新修订的环境保护法必须严格执行，对超排偷排者必须严厉打击，对姑息纵容者必须严肃追究。

大力发展节能环保产业。扩大绿色环保标准覆盖面。支持推广节能环保先进技术装备，广泛开展合同能源管理和环境污染第三方治理。加大建筑节能改造力度，加快传统制造业绿色改造。开展全民节能、节水行动，推进垃圾分类处理，健全再生资源回收利用网络，把节能环保产业培育成我国发展的一大支柱产业。

加强生态安全屏障建设。健全生态保护补偿机制。停止天然林商业性采伐，实行新一轮草原生态保护补助奖励政策。推进地下水超采区综合治理试点，实施湿地保护与恢复工程，继续治理荒漠化、石漠化和水土流失。保护环境，人人有责。每一个社会成员都要自觉行动起来，为建设美丽中国贡献力量。



## 陈吉宁出席国新办中外媒体见面会

国务院新闻办公室2月18日在京举行中外媒体见面会，环境保护部部长陈吉宁在会上介绍了2015年环境保护工作进展，围绕大气污染治理和环境保护法实施等问题回答了记者提问。

陈吉宁说，2015年，全国环保系统认真落实党中央、国务院决策部署，以硬措施应对硬挑战，着力解决突出环境问题，以改善环境质量为核心的各项工作取得积极进展。截至2015年底，我国城镇污水日处理能力达1.82亿吨，高排放产业脱硫、脱硝设施安装率显著提高，产业结构调整 and 家畜规模养殖场治理取得明显进步，2015年全国化学需氧量、氨氮、二氧化硫、氮氧化物排放总量同比分别下降3.1%、3.6%、5.8%、10.9%，“十二五”

减排目标超额完成，全国环境质量总体趋好。首批实施新环境空气质量标准的74个城市细颗粒物（PM<sub>2.5</sub>）平均浓度同比下降14.1%，主要江河水质环境质量逐步好转，劣V类断面比例大幅减少，环境质量改善取得明显成效。同时，中国也积极参与国际环保工作，以实际行动对全球环境的改善做出了积极贡献。

陈吉宁表示，在肯定成绩的同时，也要看到我国环境污染总体依然严重，这与我们所处的发展阶段密不可分。我们将以改善环境质量为核心，在战略上保持定力，实行最严格的环境保护制度，明确阶段性目标，打好环境保护的持久战和攻坚战。



## 2016年全国环境保护工作会议召开

1月11日，2016年全国环境保护工作会议在北京召开。会议总结“十二五”和2015年工作，分析把握“十三五”环境保护面临的新形势新任务，研究提出“十三五”环境保护总体思路，以改善环境质量为核心，部署安排2016年重点工作。

环境保护部部长陈吉宁出席会议并讲话，强调要认真贯彻落实党的十八大、十八届三中、四中、五中全会和中央经济工作会议精神，以改善环境质量为核心，全

力打好补齐环保短板攻坚战。一要统筹谋划好“十三五”环保工作。二要深化落实各项改革措施。三要坚决治理大气、水和土壤污染。四要强化环境法治保障。五要加强环境预防体系建设。六要加大生态和农村环境保护力度。七要加强核与辐射安全监管。八要严格环境风险管控。九要全面强化保障措施。十要切实加强环保系统党风廉政建设和反腐败工作。

