



## 中国环境与发展国际合作委员会 CCICED UPDATE 工作简报

### 国合会动态

#### • 李干杰会见瑞典环境大臣推动国合会框架下交流合作

6月26日，环境保护部党组书记李干杰在京会见了瑞典环境大臣卡罗琳娜·斯库格女士，双方就进一步深化环境领域合作交换了意见。

李干杰简要介绍了当前中国环保工作情况，并指出中瑞双方长期以来在环保领域开展友好务实合作，得到两国领导人高度重视。希望双方继续加强交流，探讨促进绿色消费的思路和做法，切实推进资源节约和环境友好的经济社会发展。

李干杰强调，中国环境与发展国际合作委员会（简称国合会）是促进国际环保交流合作的重要桥梁和平台，瑞典是国合会的重要合作伙伴，希望双方继续就双边环保合作、国合会框架下的合作议题加强交流，这对中瑞双方的环境保护都是有利的。

卡罗琳娜·斯库格对中国在环境保护领域展现的负责任大国形象表示赞赏，希望双方进一步加强环境政策、科技和绿色创新合作，共同发挥在国际环保事务中的积极作用，推动环境国际公约履行，促进双方政府、科研院所和企业的广泛交流合作。



## • 中意国会会项目合作协议签署



6月14日，环境保护部党组书记李干杰在京会见了意大利环境、领土与海洋部部长姜卢卡·加雷蒂，双方就深化环境领域合作等共同关注的议题交换了意见。

会后，双方签署了两国环保部门《环境保护及可持续发展合作谅解备忘录》并共同见证中国环境与发展国际合作委员会（简称国会会）与意大利环境、领土与海洋部签署合作谅解备忘录。

自国会会成立以来，意大利政府一直积极支持和参与国会会工作，是国会会重要的合作伙伴。根据谅解备忘录，意大利环境、领土与海洋部将继续为第六届国会会提供资金支持，双方将在环境治理、环境与经济发展、企业与市场机制以及气候变化等领域开展务实合作。

## • 国会会召开“全球海洋保护与可持续发展”前期研讨会



2017年5月27日，国会会“全球海洋保护与可持续发展”前期研讨会在京召开。

会议围绕全球海洋保护、中国海洋经济的生态环境效应、近岸海域污染防治、全球海洋综合治理、绿色航运、海洋渔业政策等议题进行了分享与讨论，并就国会会海洋生态环境保护问题相关研究内容及框架进行探讨。

与会专家认为应当平衡海洋资源利用和保护之间的关系，在维护生态系统的良好运转基础上进行海洋综合管理，促进一带一路背景下的“蓝色经济”，推动沿“路”海洋经济的可持续发展。从中国独特视角出发，通过跨领域的国际合作，以陆海统筹和综合治理的观点解决海洋问题。同时还建议国会会考虑结合联合国海洋大会、欧盟

海洋会议、国会会2017年年会等活动，推广海洋保护理念，增加海洋议题关注。

海洋生态环境保护问题是第六届国会会“全球环境治理”研究框架下的重要内容。此次会议作为海洋专题的研究基础，为国会会提供研究思路和框架方案。

## • 国会会召开第六届政策研究框架研讨会

2017年4月10日，国会会召开政策研究框架研讨会，就第六届及2017年国会会政策研究方向和重点展开讨论。国会会中外首席顾问、环保部国际司、对外合作中心、中日中心、东盟中心相关领导和专家等20余人参加会议。

会议认为，依照新一届国会会的定位与目标，国会会政策研究应兼顾原创与整合，一方面要坚持前瞻性研究，以目标为导向，对未来趋势作出预判，提出对决策者具有启发性和参考价值的政策建议，另一方面，积极发挥国会会作为智库平台的作用，梳理、总结相关机构研究成果，以问题为导向，为解决我国生态环保的突出问题建言献策。

会议就新一届国会会政策研究框架进行了深入讨论，提出建立“全球和区域环境治理”“绿色城镇化和环境质量改善”“绿色发展、创新和可持续消费”以及“绿色能源、贸易与投资政策”四大课题，并建议2017年主要在“全球和区域环境治理”主题下开展与全球海洋治理、生物多样性保护或绿色“一带一路”相关研究，在“绿色城镇化与环境质量改善”主题下优先考虑与长江经济带绿色城镇化战略相关研究。



## 环发要闻

### • 习近平:推动形成绿色发展方式和生活方式

中共中央政治局5月26日下午就推动形成绿色发展方式和生活方式进行第四十一次集体学习。中共中央总书记习近平在主持学习时强调,推动形成绿色发展方式和生活方式是贯彻新发展理念的必然要求,必须把生态文明建设摆在全局工作的突出地位,坚持节约资源和保护环境的基本国策,坚持节约优先、保护优先、自然恢复为主的方针,形成节约资源和保护环境的空间格局、产业结构、生产方式、生活方式,努力实现经济社会发展和生态环境保护协同共进,为人民群众创造良好生产生活环境。

习近平指出,推动形成绿色发展方式和生活方式,是发展观的一场深刻革命。习近平同时强调,要充分认识到形成绿色发展方式和生活方式的重要性、紧迫性、艰巨性,把推动形成绿色发展方式和生活方式摆在更加突出的位置,加快构建科学适度有序的国土空间布局体系、绿色循环低碳发展的产业体系、约束和激励并举的生态文明制度体系、政府企业公众共治的绿色行动体系,加快构建生态功能保障基线、环境质量安全底线、自然资源利用上线三大红线,全方位、全地域、全过程开展生态环境保护建设。

习近平就推动形成绿色发展方式和生活方式提出6项重点任务:

一要加快转变经济发展方式。根本改善生态环境状况,必须改变过多依赖增加物质资源消耗、过多依赖规模粗放扩张、过多依赖高能耗高排放产业的发展模式,把发展的基点放到创新上来,塑造更多依靠创新驱动、更多发挥先发优势的引领型发展。这是供给侧结构性改革的重要任务。

二要加大环境污染综合治理。要以解决大气、水、土壤污染等突出问题为重点,全面加强环境污染防治,持续实施大气污染防治行动计划,加强水污染防治,开展土壤污染治理和修复,加强农业

面源污染治理,加大城乡环境综合整治力度。

三要加快推进生态保护修复。要坚持保护优先、自然恢复为主,深入实施山水林田湖一体化生态保护和修复,开展大规模国土绿化行动,加快水土流失和荒漠化石漠化综合治理。

四要全面促进资源节约集约利用。生态环境问题,归根到底是资源过度开发、粗放利用、奢侈消费造成的。资源开发利用既要支撑当代人过上幸福生活,也要为子孙后代留下生存根基。要树立节约集约循环利用的资源观,用最少的资源环境代价取得最大的经济社会效益。

五要倡导推广绿色消费。生态文明建设同每个人息息相关,每个人都应该做践行者、推动者。要加强生态文明宣传教育,强化公民环境意识,推动形成节约适度、绿色低碳、文明健康的生活方式和消费模式,形成全社会共同参与的良好风尚。

六要完善生态文明制度体系。推动绿色发展,建设生态文明,重在建章立制,用最严格的制度、最严密的法治保护生态环境,健全自然资源资产管理体制,加强自然资源和生态环境监管,推进环境保护督察,落实生态环境损害赔偿制度,完善环境保护公众参与制度。

习近平强调,生态环境保护能否落到实处,关键在领导干部。要落实领导干部任期生态文明建设责任制,实行自然资源资产离任审计,认真贯彻依法依规、客观公正、科学认定、权责一致、终身追究的原则,明确各级领导干部责任追究情形。对造成生态环境损害负有责任的领导干部,必须严肃追责。各级党委和政府要切实重视、加强领导,纪检监察机关、组织部门和政府有关监管部门要各尽其责、形成合力。

### • 李干杰任环境保护部部长

十二届全国人大常委会第二十八次会议6月27日下午经表决,决定任命李干杰为环境保护部部长。

### • 中国部署四大举措推动分享经济健康发展

6月21日,国务院总理李克强主持召开国务院常务会议,部署促进分享经济健康发展,推动创业创新便利群众生产生活。

会议指出,适应全球新一轮科技革命和产业变革,发展分享经济,依托互联网平台对分散资源进行优化配置,化解过剩产能,培育壮大新动能,是推进供给侧结构性改革的重要举措,有利于把大众创业、万众创新推向更广泛范围和更高层次,以创造更多就业岗位,为群众生产生活提供更经济、更多样、更便捷的服务。

面对分享经济发展遇到的问题,会议做出四大部署:一要合理界定不同行业领域分享经济业态属性,坚持市场导向,加强分类指导,鼓励有条件的行业、地区和各类市场主体大胆探索,发展分享经济。二要清理和调整不适应分享经济发展的行政许可、商事登记等事项及相关制度,避免用旧办法管制新业态。三要按照“鼓励创新、包容审慎”原则,审慎出台新的准入和监管政策。四要落实各方责任,促进分享经济规范有序、持续健康发展,鼓励公平竞争。



## • 《固定污染源排污许可分类管理名录（试行）》获原则通过

6月19日，环境保护部党组书记李干杰主持召开环境保护部部务会议，审议并原则通过《固定污染源排污许可分类管理名录（试行）》。

会议指出，《固定污染源排污许可分类管理名录（试行）》是贯彻落实党中央、国务院决策部署，推动实施排污许可制度的重要基础性文件。《名录》明确了实施排污许可管理行业、步骤与时限，并针对不同行业企业分类管理，对污染物产生量和排放量大、环境危害程度较大的企事业单位及其他生产经营者进行重点管理，对污染物产生量和排放量小、环境危害程度较轻的企事业单位及其他生产经营者进行简化管理，基本覆盖“十三五”期间水和大气固定污染源的管理需求。

会议强调，必须充分认识实施控制污染物排放许可管理改革的重

要性、紧迫性和艰巨性，推动固定源排污许可证发放工作加快开展。下一步，要认真抓好《名录》的发布与实施工作。一是做好与现有污染源管理重要制度的衔接，实现对污染源从预防到管控的全过程监管。二是根据不同时期和不同地区的环境质量改善目标，抓住主要矛盾和矛盾的主要方面，因时制宜、因地制宜统筹推进排污许可证发放工作。三是尽快制定排污许可证管理办法等部门规章，完善配套文件。四是加强宣传解读，增进社会各界对规范固定源排污许可管理的理解和认同，确保《名录》发布效果。五是抓好固定污染源排污管理培训，保证工作质量和水平。

## • 深改组：建立环境监测数据弄虚作假防范和惩治机制京津冀及周边地区开展跨地区环保机构试点

5月23日，中央召开全面深化改革领导小组第三十五次会议。会议审议通过了《关于建立资源环境承载力监测预警长效机制的若干意见》、《关于深化环境监测改革提高环境监测数据质量的意见》、《跨地区环保机构试点方案》等文件。

会议指出，建立资源环境承载力监测预警长效机制，要坚定不移实施主体功能区制度，坚持定期评估和实时监测相结合、设施建设和制度建设相结合、从严管制和有效激励相结合、政府监管和社会监督相结合，系统开展资源环境承载力评价，有效规范空间开发秩序，合理控制空间开发强度，促进人口、经济、资源环境的空间均衡，将各类开发活动限制在资源环境承载力之内。

会议强调，环境监测是生态文明建设和环境保护的重要基础。要把依法监测、科学监测、诚信监测放在重要位置，采取最规范的科学方法、最严格的质控手段、最严厉的惩戒措施，深化环境监测改革，建立环境监测数据弄虚作假防范和惩治机制，确保环境监测数据全面、准确、客观、真实。

会议指出，在京津冀及周边地区开展跨地区环保机构试点，要围绕改善大气环境质量、解决突出大气环境问题，理顺整合大气环境管理职责，探索建立跨地区环保机构，深化京津冀及周边地区污染联防联控协作机制，实现统一规划、统一标准、统一环评、统一监测、统一执法，推动形成区域环境治理新格局。

## • 环境保护部发布《“一带一路”生态环境保护合作规划》

环境保护部发布《“一带一路”生态环境保护合作规划》（以下简称规划）。

规划指出，生态环保合作是绿色“一带一路”建设的根本要求，是实现区域经济绿色转型的重要途径，也是落实2030年可持续发展议程的重要举措。规划提出，到2025年，要夯实生态环保合作基础，进一步完善生态环保合作平台建设；制定落实一系列生态环保合作支持政策；在铁路、电力等重点领域树立一批优质产能绿色品牌；一批绿色金融工具应用于投资贸易项目；建成一批环保产业合作示范基地、环境技术交流与转移基地、技术示范推广基地和科技园区，形成生态环保合作良好格局。到2030年，全面提升生态环保合作水平，深入拓展在环境污染治理、生态保护、核与辐射安全、生态环保科技创新等重点领域合作，使绿色“一带一路”建设惠及沿线国家，生态环保服务、支撑、保障能力全面提升，将“一带一路”建设成为绿色、繁荣与友谊之路。

规划确定了以下六个方面的重点工作：一是突出生态文明理念，加强生态环保政策沟通；二是遵守法律法规，促进国际产能合作与基础设施建设的绿色化；三是推动可持续生产与消费，发展绿色贸易；四是加大支撑力度，推动绿色资金融通；五是开展生态环保项目和活动，促进民心相通；六是加强能力建设，发挥地方优势。规划还就各领域的重点项目和保障措施作了详细部署。