



从“高碳依赖”到“绿色蝶变”

——重庆低碳转型的金融赋能方案

摘要:重庆作为传统老工业基地,面临产业结构偏重、能源依赖煤炭的转型挑战。2023年煤炭消费占比达49.4%,六大高耗能行业能耗占工业总量超八成,绿色转型任务艰巨。为此,重庆探索构建“政策引领、金融创新、企业带动”的协同机制:政府出台转型金融支持目录,强化财政激励,优化约束考核,搭建“长江绿融通”系统推动政策与监管协同;金融机构设立绿色专职部门,创新“碳挂钩贷款”“排污权质押贷”等产品,探索利率与减排成效绑定机制,并依托数字平台精准识别中小企业需求,拓展转型金融覆盖面;企业主动对接转型金融,核心企业发挥链主作用,带动上下游协同转型。该模式为高碳地区探索出一条可复制、可推广的金融支持转型路径,对全国资源型城市绿色转型具有重要借鉴意义。

关键词:区域转型;政策赋能;金融创新;数字化建设

一、背景情况

作为传统老工业基地,煤炭能源比重高,高碳企业数量多。2023年,重庆市煤炭消费占能源消费总量达49.4%,六大高耗能产业能源消费量占工业能源消费总量比例达到83.4%,结构性减排压力巨大。受历史重工业结构、能源结构刚性以及技术替代成本制约,绿色低碳转型任务艰巨,亟需政策端与金融端协同发力。



图1 重庆市万州区
(图片来源:研究团队拍摄)

二、主要做法

1.政府层面:明确界定标准,以“财政激励+考核约束”的“胡萝卜加大棒”模式协同发力

- 标准界定:发布《重庆市转型金融支持项目目录》,覆盖能源、农业、化工、钢铁、建材和有色六大领域。
- 财政保障:建立财政保障清单,投入261亿元财政资金,支持新型能源体系及传统产业低碳转型。
- 考核机制:将绿色贷款、转型贷款投放情况纳入区县领导干部考核体系,压实地方推动绿色金融的责任。
- 数据支持:“长江绿融通”系统接入企业碳账户,实现碳排放数据实时监测,提供透明、可验证的数据支持。

2.金融机构层面:精准对接企业需求,创新金融产品,强化数字化赋能

- 政策响应:多家银行设立专职部门、制定专项制度,如设立绿色金融处,推动资源向低碳领域倾斜。
- 产品创新:推出“碳挂钩贷款”“取水权/排污权质押贷”等特色产品,利率与减排成效联动,盘活生态资产,降低融资成本。
- 数字赋能:依托数字化平台精准识别中小企业转型需求;通过“核心企业+上下游”模式,延伸信用支持产业链;蚂蚁消金整合消费数据识别绿色消费需求,2024年绿色放款160亿。



图2 重庆绿色金融大道
(图片来源:研究团队拍摄)

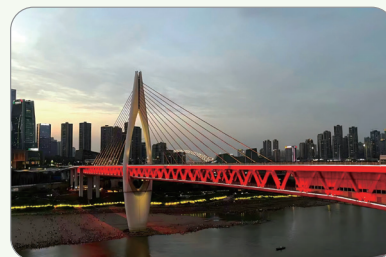


图3 重庆东水门长江大桥
(图片来源:研究团队拍摄)

3.企业层面:在减排创新中主动对接金融资源,实现显著减排成效

- 新材料科技民企A:公司产值超百亿,获重庆农商行15亿元转型贷款支持,创新利率与碳排放挂钩机制,推动自身减排增效;同时发挥产业链核心优势,带动上游原材料运输企业购置新能源船舶、改造传统动力船舶,共同低碳转型。
- 化工国有企业B:借助企业碳账户,定制转型金融服务方案,获得转型信用贷款,并将贷款利率与产品能耗挂钩,降低融资成本,同时实现万元产值综合能耗下降25.3%,成为绿色转型标杆。

三、经验借鉴

重庆低碳转型实践表明,绿色蝶变需系统谋划、多方协同。加强顶层设计是基础,通过出台《重庆市转型金融支持项目目录》、设立财政保障清单,明确转型方向,实现政策与资金精准匹配。发挥典型企业示范作用,核心企业以“技术示范+商业配套”模式带动上下游协同转型,形成全链条绿色生态,降低行业试错成本。金融创新需与风险管控平衡,在严控“两高一剩”信贷总量的同时,对优质高碳企业实施差异化支持,并将转型金融纳入政策激励体系,缓解金融机构压力。强化数字化平台建设,提升信息透明度,推动金融资源有效对接。

案例提供:国合会“绿色金融推动社会经济全面绿色转型”专题政策研究组

