

生态文明与世界

中国环境与发展国际合作委员会 2016 年关注问题报告¹

2016 年 12 月

当今世界，各国相互依存、休戚与共。我们要…… 打造人类命运共同体…… 我们要构筑尊崇自然、绿色发展的生态体系…… 国际社会应该携手同行，共谋全球生态文明建设之路，牢固树立尊重自然、顺应自然、保护自然的意识，坚持走绿色、低碳、循环、可持续发展之路。在这方面，中国责无旁贷，将继续做出自己的贡献。同时，我们敦促发达国家承担历史性责任，兑现减排承诺，并帮助发展中国家减缓和适应气候变化。

—习近平主席在 2015 年 9 月 28 日第七十届联合国大会一般性辩论中的讲话
https://gadebate.un.org/sites/default/files/gastatements/70/70_ZH_en.pdf

导言

2017 年 1 月，经历了二十五个春秋的中国环境与发展国际合作委员会（国合会）将翻开崭新的一页。新启动的第六期国合会（2017-2021）将需要考虑时代背景的重大转变。在过去几年里，国际上和国家层面的发展势头为在一些重大环境和发展问题上实现转折带来了新的希望。环境保护行动的主流化达到了前所未有的高度，出现了一波绿色企业家以及企业和金融部门绿色承诺不断涌现的新浪潮。实现绿色发展的一个关键点是 2030 年——一个许多创新将得以实现的中间里程碑。对中国和其它一些国家来说，这是一个一代人才能遇到一次的重大历史机遇。但是，最近发生的英国脱欧、美国大选以及其它一些与弥漫世界的新一波民粹情绪相关的事件表明世界的发展前景可能会出现动荡。因此，国合会在结束第五期工作之际，及时地将关注重点转移到中国生态文明建设与世界的关系上来。

我们清楚地认识到，即使在目前已经制定的所有全球和区域协定框架下，仍然没有任何一个国家的生态安全能够得到足够的保证。国家和国际绿色治理框架落后于环境和发展压力的增加，投资和金融依然继续向不可持续的发展模式倾斜，法律框架仍不足以满足现实社会复杂的需求。正因如此，2015 年通过联合国 2030 年可持续发展目标重启可持续发展议程和“2015 气候变化巴黎协定”的达成才显得如此重要。令人振奋的是，中国和许多其它国家已经批准了这些协定，并采取了重大举措付诸实施。

然而，在全球范围内，如果实现 2030 年可持续发展目标的努力不足，如果世界海洋饱受生态压力和资源枯竭，如果最严重的气候变化频繁肆虐，那对所

¹自 2002 年以来，国合会首席顾问每年为国合会年会准备一份关注问题报告，旨在根据年会主题以及各个课题组的研究成果提炼出年度重点关注问题。报告的内容仅反映国合会首席顾问的观点，并不一定代表国合会委员以及其它国合会相关人员的意见。以往的关注问题报告请见：<https://www.sfu.ca/china-council/council-documents.html>

有国家来说都将是一个艰难的时刻。核心问题是，无论中国国内做得有多好，除非世界其它国家都能够按照习近平主席的呼吁，走向“健康的全球生态环境”，否则中国或任何其它地方都不会实现长期的环境安全。事实上，为了防止出现这种情况，我们必须采取更加有力的措施，加速环境与发展进程——也许需要制定比目前更深远的目标和更紧迫的时间表。当然，我们还需要更好的能力来分享创新想法、产能和产品，使所有人（包括那些绿色发展手段有限的国家）都能融入绿色发展。

中国的机遇

本次年会的根本问题是，中国如何通过加快自身绿色转型进程以及与其它国家合作，成为环境与发展事务的领导者。这不仅仅是为了中国自身的长久繁荣，同时也为了这个星球和全人类的福祉。在本世纪头五十年的现代化进程中，中国面临着三个伟大的时刻。2020年中国将在中国共产党诞生100周年之前实现全面小康社会的发展目标。到2030年，中国有望成为前沿的创新型国家，达到温室气体排放峰值、实现“生物多样性公约”框架下的国家行动目标和“中国落实2030年可持续发展议程国别方案”²等重大发展目标。到2049年新中国成立一百周年之际，中国有望成为一个全面领先、繁荣的国家（包括先进的环境创新能力）。

从新的、更绿色的“十三五”规划（2016-2020）³开始，中国已经制定了“绿水青山就是金山银山”的顶层政策路径，支持国家的生态文明转型⁴。这一概念还很新，还不为世界各国所周知，但是一些发展中国家和UNEP已经对此表示了相当的兴趣。随着中国最近对加强南南合作的承诺⁵、主导亚投行和金砖银行⁶等金融机构以及实施“一带一路”战略⁷，生态文明可以成为中国“走出去”战略的一部分。

2030年全球绿色转折点

有理由相信，中国能够在2030年实现全球绿色转折过程中发挥如下几个方面的重要作用：（1）在国内行动中取得良好表现，由于其规模庞大，因而效果显著；（2）将生态文明、绿色增长和绿色发展作为海外投资和国际援助的重要组成部分；（3）更加广泛、主动地参与全球绿色治理事务。从现在起至2030年，中国将经历三个五年规划时期，届时中国的城市化和农村发展将达到一个完全不同的阶段，现代化的交通网络得以建立，经济和社会改革将带来新的机

² 中国外交部2016年9月发布

http://www.fmprc.gov.cn/mfa_eng/zxxx_662805/W020161014332600482185.pdf

³ 见《“十三五”中国绿色增长路线图》，全球绿色增长研究所和环保部经济政策研究中心，76页。又见<http://www.chinafile.com/reporting-opinion/environment/how-chinas-13th-five-year-plan-addresses-energy-and-environment>

⁴ 关于生态文明的更多信息请参见UNEP、环保部政研中心、国合会2016报告《Green is Gold. The Strategy and Actions of China's Ecological Civilization》. UNEP. 第43页.

http://web.unep.org/greeneconomy/sites/unep.org.greeneconomy/files/publications/greenisgold_en_20160519.pdf

⁵ <http://www.ipsnews.net/2015/11/opinion-chinas-new-south-south-funds-a-global-game-changer/>

⁶ <http://euweb.aiib.org/html/aboutus/AIIB/?show=0> ; <http://ndb.int/our-purpose.php>

⁷ <http://english.gov.cn/beltAndRoad/>

遇，绿色转变成为发展的必要元素。所有这些经验都可能有助于其它国家和地区的绿色转型。

2016 年国合会开展的课题研究

2016 年国合会完成以下三个课题研究：

- 法制与生态文明建设课题组
- 生态文明与南南合作课题组
- 中国在全球绿色供应链中的角色专题政策研究

此外，国合会还启动了绿色转型展望研究，课题组将于2016年年会提交一份进展报告和初步政策建议，并在2017年继续完成课题研究。国合会还与世界经济论坛（WEF）合作，于2016年6月举办了一次关于分享经济的高层论坛，取得了一些在环境与发展方面有益的成果。本次年会还提供了一些背景文件：*绿化“一带一路”倡议的初步建议；美国成本效益分析的理论、方法和实践；PM2.5政策分析案例研究；国合会海洋倡议框架。*

过去一年是中国在颁布新的绿色政策方面非常活跃的一个时期，此外，中国还于2016年9月主办了G20峰会。由国合会首席顾问及支持专家组为本次年会准备的《政策进展报告》⁸对此进行了要点描述，因此本关注问题报告不再重复。

此外，在2016年间国合会在规划第六期工作内容方面开展了大量的工作，很多都与今年年会的主题相关，因为我们认识到未来国合会的工作必须更多地关注中国与世界的关系。

“共享绿色未来”的机遇

显而易见，在诸如2030年可持续发展目标议程和气候变化等共同目标方面加快进展是十分必要的。在尽可能短的时间内成功地解决这些及其它主要问题将产生滚雪球效应，即所采用的创新和改革将为进一步的变革创造空间，也可以说是“成功孕育成功”。

越早实现目标越好？

2030年的重要目标是否有可能在2025年或者更早的时间得以实现？正如斯特恩爵士等国合会委员们指出的，在中国的煤炭和化石燃料方面，早期达到用量峰值对于减缓全球气候变化来说具有十分重要的价值⁹。类似的行动还有很多。除了能源领域的努力外，大力减少农业用水，绿化城市基础设施，避免高污染行业过度投资带来的锁定效应，加快向绿色金融体系转变等等，都将大有

⁸ *Progress in Environment and Development Policies in China and Impact of CCICED's Policy Recommendations 2015-2016*. 早期版本请见 <https://www.sfu.ca/china-council/council-documents.html>

⁹ Ye Qi, Nicholas Stern, Tong Wu, Jiaqi Lu & Fergus Green. July 2016. *China's Post Coal Growth*. *Nature Geoscience*. 9: 564–566.

裨益。因环境健康风险降低所带来的生命质量提高以及新的绿色经济所带来的就业机会等的效益不仅巨大且会长期持续。

显然，不仅仅是中国应该提出这个问题。事实上，对于发展中国家来说，加速变革步伐是最紧迫的当务之急。鉴于中国快速的经济增长，许多国家都希望寻求中国的建议和帮助。中国在应对经济发展中环境与社会影响方面积累的经验十分值得借鉴。富裕国家具备多种多样的机会，但需要更大程度的国际合作和伙伴关系才能使利益最大化。没有任何一个国家可以在失控的全球变暖、生态服务的丧失以及海洋和大气中传输的污染物的影响，或自然资源下降对人类的影响面前能够做到独善其身。幸运的是，在先进的科学技术合作，全球绿色信息技术实施，以及改善投资模式和国际绿色治理方面有很大的合作空间。但是，正如中国和美国在 2015 年关于能源和气候变化目标达成协议所表明的，这将需要大胆的行动才能实现。

机会驱动的举措是最好的行动，因为它们能够导致双赢的局面。让我们看看在中国国内、南南合作以及国际社会等三个层面的环境与发展目标背景中存在的一些机会。

中国环境与发展目标加速进展的潜在机遇

中国的机遇和利益比较均匀地分布在生态文明的各个组成部分当中：

环境

- 成功的伙伴关系和绿色投资增长带来的滚雪球效应将加速“向污染宣战”、应对气候变化和其它环境保护目标的实现步伐。
- 通过包括中国和其他国家共同开发的产品和服务在内的不断加速的绿色技术转型以满足全球需求——如果符合国际和国家标准，则将会具有全球重要性。
- 中国及邻近地区和国家的生态服务和产品得到有效的保护。

经济

- 中国绿色产品、技术和服务将获得更大的国内和国际市场，以及其它的先发优势。
- 作为中国制造 2025 的一部分，对制造业和其他行业的绿色质量标准做出重要贡献。
- 通过绿色转型加速经济改革的步伐将加快（包括服务部门内部的）新的就业机会增长和企业的成长。

社会和文化

- 降低环境健康风险。
- 国内可持续消费进程会加速，包括消费者观念和选择的转变。
- 通过教育、意识提高和参与促进社会发展。
- 价值观向生态文明理念转变。

政治

- 扩大中国在全球绿色治理改革和决策中的作用。
- 建立中国作为一个对环境负责的国家和合作伙伴的国际声誉。
- 树立中国担当与其经济规模和生态足迹相符的责任的国际形象；并通过分享处理环境和发展问题的能力而惠及他人。

促进南南合作的成功

世界上许多较贫穷的国家缺乏充分实现“2030年可持续发展目标”所需的机构能力、资金和技术手段，它们可能成为伙伴关系、发展援助和加强与中国贸易联系的最重要的受益者。通过“一带一路”倡议、来自中国的气候变化和可持续发展目标南南合作基金以及亚投行和其他中国施加影响的资金渠道的支持，形成紧密型伙伴关系的可能性非常巨大，因为这些资金的运作将能够做到快速、高效，并且在启动之初就做出了绿色的承诺。但是，仍然有必要强调这些资金应优先支持绿色行动。以下是加速绿色南南合作可以成为双方（中国和伙伴国家）双赢的一些做法：

- 中国的绿色发展经验可以影响许多其它国家的绿色转型，并在各种类型的区域或全球发展取得成效。
- 在流域管理、海洋保护或区域空气污染防治等问题上与邻国建立合作机制的能力可以避免冲突并扩大发展效益。
- “一带一路”战略提供了在所涉及的许多国家中产生类似绿色经验的可能性，并将这种经验应用到诸如东南亚和非洲等主要地区。
- 通过南南合作成功地加快绿色发展能有助于中国的生态文明价值观在其它国家和地区的传播、理解和接受。
- 良好的南南合作可以产生预期的成果，即销售中国绿色商品和服务，因而增强贸易潜力。
- 加速的绿色转型将会有助于贫穷国家农村和城市地区更快速的脱贫，改善人群健康和产生其他社会效益。
- 中国在绿色基础设施方面经验的快速传播将会帮助很多发展中国家避免由于不良的城市规划、能源或交通基础设施带来的锁定效应。

国际社会的效益

包括中国在内的一些大国是推动全球环境与发展进程不可或缺的参与者。虽然这些国家将在其各自的绿色转型中具备各自的国家优势，但是它们在决策中应当考虑其全球的贡献。

- 控制环境威胁使其尽快达到转折点，将形成一个继续采取行动以消除这些问题的全球意愿。经典的例子就是蒙特利尔议定书在淘汰消耗臭氧层物质包括氟氯化碳等方面取得的成功。
- 目前通常只有10%—30%的产品获得绿色认证，如果这一比例能够提高，则将有助于促进通过全球供应链的绿色采购。需要加快针对木材、海产品以及大豆和棕榈油等农产品的绿色采购进程。同样，对多种制造业产品也需要加速推进绿色采购。
- 在改善生活质量和改善生态服务的同时，大多数国家的人均生态足迹可以大幅减少。这种情况发生得越快，我们就将有更大的灵活性来适应全

球人口的预期增长，并确保世界上的贫困人口能够充分获得必需品和服务。

- 由于环境友好型的实践做法被纳入主流，它们将成为另一种“新常态”，并为持续的改善提供了更先进的基准。从智能手机的全球影响中我们可以借鉴很多，它带来了关于信息交换、社交媒体和消费者习惯的虚拟革命，而所有这一切都仅仅发生在过去的十五年间。
- 希望在于宏伟的 2030 年可持续发展目标能成为全世界共同的目标——越早越好。如果是这样的话，那么 2025 年环境与发展的对话将迥异于今天。事实上，我们可以期待对话将更接近于中国的生态文明价值观。2030 年可持续发展目标的快速实现将使世界走上一条更好的生物多样性保护、减缓气候变化和消除贫困的道路，而成功的关键在于包容性。

结论

我们知道领导者的行动可以影响落后者，可以帮助那些缺乏能力的人实现目标，最重要的是能够担当责任。关于所有国家是否有能力实现他们为响应全球承诺而设定的目标，人们还有很多的争论和怀疑。还有那些“搭便车者”，即使他们没有做出预期的贡献，或者甚至他们是气候变化减缓等重大问题的反对者，他们也将分享全球改善的利益。此外，在现实层面，那些准备为全球利益做出贡献的主题，是否最终会面临贸易或其他经济方式上的竞争威胁，尤其是在漫长、充满不确定因素的过渡时期的竞争威胁。当然，这些挑战实际上可能会由于那些具备条件的国家率先采取加速行动而得以消失。中国当然是属于这一类的国家，因为它已经明确了要走上一条稳步绿色发展的道路，并且中国具备必要的手段在国内外实现变革。

正如这篇加快步伐迈向“共享绿色未来”的简要回顾中所提到的，我们期望看到中国和其他国家绿色转型的最终效益将是全面的，并可能在全世界广泛传播，具有深远的历史意义。但是，前方的道路仍然充满挑战。

十项关注问题

下面提到的十个问题绝不代表所有需要关注的问题全部，也可能还有其它问题需要关注。然而，中国如果要在环境与发展领域与世界全面互动，就一定不能忽视这十个问题。当然，中国政府已经意识到并正在努力解决这些问题。但是，如何顺利实施绿色转型，支持新型经济，促进社会发展，使公众更好地参与决策，建立健康的生态系统，中国仍然还有大量的工作需要开展。从地方到全球，各个层面都要做出贡献，必须始终关注治理、法治和绿色金融。目前最需要的是能够使可持续解决方案得以迅速应用并具有持久价值的创新。

虽然针对每个问题的简短论述并不能全面阐述该议题的复杂性，但有望这些论述为一系列重点问题的讨论提供一个窗口。

1. 更快更好地实现“十三五”规划绿色目标

如果“十三五”规划目标得以成功实现，特别是如果中国通过其国内外的实践活动积极参与全球议程为世界各国所有目共睹，那么中国将被视为全球环境与发展领域的领军贡献者。

- 这个最具环保意义的五年规划将会促成“向污染宣战”、绿色发展和“生态文明”各项工作进展转折点的全面实现。
- 目前的“十三五”规划应为未来的两个五年规划奠定基础，并昭示环境保护对实现小康社会的贡献。
- 重点部门、中央部委和环境保护机构（包括环保部）需要在适应性规划和管理的的基础上制定更强有力的实施/执行政策。

2. 强化绿色治理和制度/机构变革

为了在未来十年或更长时间内按照需要的速度和规模实现转型，必须加强跨部门的综合性变革。亚投行所提出的“精益，清洁，绿色”决策应得到其他机构的响应。无论在中国还是其它国家，实现可持续发展和生态文明建设的制度安排仍不确定。国际组织正致力于解决决策过程的复杂性问题，而且也迫切需要创新手段，全面执行全球协议。

- 在中国和全球范围内，环境与发展进程继续受到治理不足的掣肘，主要体现在执法力度不足和相关法律缺位、机构设置过时、以及金融部门存在的问题。
- 中国生态文明建设的治理框架虽已初具形态，但是离具体落地实施还有一段差距。如果中国的政治意愿依然保持强劲，那么这一问题在今后的五到十年内将会得以解决。
- 中国需要更多地参与和领导全球活动。中美气候变化合作、亚洲基础设施投资银行和其他一些实例都是中国正在参与和领导全球活动的证明。然而，中国在有些协议的参与中还存在不足，表现不尽人意，而且每年都会出现新的问题，如涉及共享经济以及纳米颗粒污染海洋的问题。

3. 建立更为一致的综合绿色增长战略

自 2009 年以来，G20 强调了取消化石燃料补贴的必要性、在国家层面实施绿色增长战略的愿望以及对低碳战略采取行动的坚定性。最近，在今年九月的杭州峰会上，G20 还提出要拓展绿色金融¹⁰。在未来一年，如果中国和德国可以与领先的发达和发展中经济体一道努力，增加对绿色增长、金融以及低碳经济的关注度，那么将有助于推动这个进程。

- 在 2016 年 G20 峰会期间，中国敦促在全球范围内加大力度，以维持经济的可持续增长。这种需要客观存在且显而易见，尽管在世界各地，包括中国在内，限制和挑战并存。因此，经济增长的绿色转型十分必要。但是如何全面改革经济体系仍旧颇具挑战性，而且往往充满争议。中国在这个方面正在取得进展，但在如何使得经济和生态改革的协调并进方面还存在差距。

¹⁰ http://www.g20.org/English/Dynamic/201609/t20160906_3396.html

- 全球绿色转型的关键时期是 2020—2030 年，在这一期间，低碳经济和 2030 年可持续发展目标取得实质性进展至关重要。如果中国在这一时期国内绿色经济转型中表现出色，那么中国在 21 世纪后半段的未来发展可能将会更加稳固。此外，这还可使中国更好地帮助其它发展中国家，并有可能成为世界上最大的可持续经济体。
- 气候变化将是影响未来绿色经济发展中涉及众多部门的要素，这一事实需要在最重要的经济和投资决策中加以更多地考虑。为此，需要开展不断的跟踪监测，以确定事情尽快地朝着预期的方向发展，并需要充分考虑如何在国内争取并维持公共部门和私营部门的支持，当然也包括在国外做出相关努力的伙伴国家的支持。

4. 实现综合绿色发展和生态文明

生态文明是将价值观、关键优先事项以及影响国内外发展的跨部门综合决策联系起来的一种手段。这些不仅是中国政府的关注重点，也是中国企业和投资的关注要点，还是涉及众多致力于塑造环境与发展成果的中国机构、金融组织和其它组织的行动的关注要点。问题的关键在于如何在生态文明的背景下实现综合发展决策。

- 建立综合战略，如“一带一路”，以及为应对区域空气和水污染、适应气候变化等问题而制定的长江和其它主要河流和经济开发区的综合战略等。在未来城乡规划、产业布局、河流流域，沿海地区和海洋规划中需要更为有效地应用综合手段。虽然各级政府对这一点有所认识，但具体的实施政策尚未得到很好地制定和完善。
- 中国的综合绿色发展应成为其国际合作和在海外进行土地、水域开发活动的规范做法。
- 能源决策需要更加综合性的考虑，应充分重视气候变化议程，包括性别影响，协同效益和环境评估。
- 必须更加注重绿色规划、生态红线以及城市化和农村发展的各个方面，以避免过早地丧失选择余地和陷入不良的锁定效应。

5. 继续扩展绿色南南合作，加强南北行动

中国正通过多边和双边承诺以前所未有的方式向南部国家“走出去”。在实施“走出去”战略的过程中，中国分享了自己的经验、技能和技术，并探索出了自己的政府开发援助模式，即着重于贸易和投资以及直接资金援助。同时，中国也表示了对南北合作的兴趣。通过“一带一路”和新的融资机构，中国正以前所未有的规模进行着一代人的努力奋斗。中国的成功将改变许多伙伴国家的增长前景和生活质量。

- 中国对发展中国家投资的大量增加有可能改变未来十年及其后的重大游戏规则。多方信息表明，一些资金将用于环境与发展领域，当然也包括气候变化和 2030 年可持续发展目标。然而，这种投入目前仍处于初期阶段，未来会出现一些优先领域竞争这些资金的情况。各种政府开发援助资金必须得到良好的协调，并在健全的绿色指南指导之下进行操作。此外，还应有长期的承诺，以解决生态和其它的关注问题。

- 无论“生态文明”这个术语是否被普遍接受，走向生态文明的道路是坚定不移的。各国需要对可持续发展进行调整以适应不同国家的具体条件。中国在评估供应侧方面具有很强的能力。但是需求侧方面不太清楚，需要尽快了解。此外，需要采取灵活适应的手段，确保互惠互利。
- 所有中国的海外投资都应以绿色发展目标和标准为指南，也包括必要的绿色能力建设。共享绿色技术创新可以而且应该成为中国海外投资的一部分。

6. 确保绿色发展全面纳入贸易与投资协定

新的区域和双边协定必将促进全球化发展，即使世界某些地区出现了一些“反全球化”的趋势。新的区域和双边协定近年来蓬勃发展，其中许多协定是由中国发起或支持的。当然，这种情况的不断出现部分原因是由于世贸组织的谈判过程过于缓慢。然而，这种区域和双边协定更为细致，能更具体地针对具体国家或地区以及中国的优先领域。但这些协议应该以促进和采取绿色发展的最佳实践做法为己任。

- 需要在所有新的协议中都同等对待环境和可持续发展问题，并建立绿色发展和环境影响的监督和执行机制。此外，还要为伙伴国家的绿色能力建设提供足够的机会，并避免任何可能导致不可持续的结果或未经缓解的环境影响（包括气候变化）的活动。
- 绿色贸易协定可以支持中国的长期绿色转型前景，因为新的绿色经济将依赖于对绿色产品和服务的优惠定位。市场准入将取决于能否达到国外的绿色标准。而那些在中国经营的国际公司以及在海外经营的中国企业的企业社会责任将通过环境友好型贸易和投资的要求得到改善。生态文明的概念至少可以被纳入到一些协定中。

7. 推行贸易与商业绿色标准和体系

国际组织和各个国家（包括中国）如何才能更为紧密地合作，解决绿色标准的许多下游问题？这些问题包括执法、可追溯性和其他实际需要解决的问题^{11,12}。在过去的20年中，在全球范围内出现了一个非常复杂的绿色标准网络，其中一些以自愿为基础，另一些与贸易协定相关。这些绿色标准都有许多局限性，被接受的程度相对缓慢，有时还会导致贸易壁垒或争端。如何验证影响以及如何真正遵守标准的问题确实存在。非法贸易就是一个重要问题。

- 虽然中国在这个问题的许多方面取得了进展，但仍然还有很大的弱势，而且在一些重要商品领域的参与度较低。当前，在扩大国内消费和实施国内低碳经济发展的关键阶段，标准、信用报告和核查等新的问题也不断出现。许多这样的问题都包含了公众参与，包括如何解决产品中的食品和环境安全保证问题。

¹¹ http://www.oecd-ilibrary.org/governance/international-regulatory-co-operation_9789264244047-en

¹² See various reports of WWF China and of IISD on some concrete needs, for example:

http://awsassets.wwf.cn/panda.org/downloads/wwf_china_trade_report_en.pdf ;

<http://www.iisd.org/sites/default/files/publications/sustainability-impacts-chinese-outward-direct-investment-literature-review.pdf>

- 绿色贸易和商业是一个正在日趋成熟的领域，需要中国政府相关部门企业给予更多的关注。必须开展的行动包括：促使中国标准与国际标准的对接、消除非法贸易、鼓励可持续消费和改善消费者的选择、绿化“中国制造 2025”以及扩大绿色采购。

8. 关注“行星界限”和生态足迹

将中国建设变成一个极致的节约型/环保型社会、同时又富裕的国家是一个巨大的挑战，但却是一个必须完成的任务，不论是鉴于国内还是全球的原因。同时，它也是“绿水青山就是金山银山”范式的一部分。

- 需要特别关注的是“行星界限”¹³中的几个组成部分，包括主要地球化学循环。例如，环境中的过量氮（来自农业肥料、汽车排放和工业用途）必须尽快得到控制。
- 另外一个令人严重关切的是海洋状况不断下降，包括生态服务和气候变化影响。中国的“蓝色经济”正在发展，而且当然不仅限于邻近的海洋空间。必须重新定位全球和中国的“蓝色经济”，采用比过去更有效的方式接受绿色发展原则和行动。扩大国际合作是至关重要的，包括加大力度应对海洋保护和气候变化。
- 随着财富增长，中国的消费水平不断上升，并正趋向不可持续的消费模式，尤其是在城市尤为明显。WWF 中国关于生态足迹的报告表明，在各个方面，特别是碳足迹，中国的生态足迹目前已经超过了“一个地球”的水平¹⁴。这种趋势必须通过更有效的资源利用或通过转变生产者和消费者的价值观从而减少需求加以遏制。虽然在这两个方面的工作都在进行当中，但进展速度仍然低于预期。

9. 绿色 IT 硬件和软件的颠覆性创新

中国已经采用“互联网+”、“大数据”方法和许多其他领先的前沿手段，结合创新的软件和技术，应用于环境、资源效率和可持续发展领域。电池技术、智能电网和环境监测是众多例子中的几个实例。最近，“共享经济”的效益和成本也已经成为一个讨论的焦点问题。

- 未来在利用快速发展的 IT 技术，结合纳米技术、生物技术、绿色工业化学和软件开发等的其他技术创新来实现生态文明方面具有更为广阔的潜力。这其中充满了竞争与合作，但需要格外关注的是相应的治理措施，及时、有效地保障创造有利的竞争与合作环境。同时，还应更多地关注社会、经济和环境影响。
- 当然，未来的变化将不会像新技术、软件应用程序和其他创新那样在未来的几年内顺利或线性地增长。我们可以展望未来，但无法准确地预测结果，特别是在 2040 年或 2050 年后可能出现的情况。交通就是一个例子。当然，从化石燃料经济向可再生能源转变、更为严格的水环境管

¹³ <http://www.greattransition.org/publication/bounding-the-planetary-future-why-we-need-a-great-transition>

¹⁴ <http://www.zujiwangluo.org/ecological-footprint-results/> and http://www.footprintnetwork.org/images/article_uploads/China_EF_Sustainable_Consumption_2014_English.pdf

理、更为精细的环境风险监测能力、以及诸如消费者偏好等许多其他问题的大局趋势正变得越来越清晰，这主要得益于计算能力、大数据以及越来越多地应用于海洋、大气、土地利用等方面非常复杂的遥感技术。

10. 评估与验证

决策和进展评估的基础必须是高度可信的，并以中国和全球的最佳实践为基准。事实上，真正的挑战在于如何超越当前的最佳实践，特别是通过利用跨越式发展和新技术、更好的验证手段和其他工具的运用。有的问题需要给予持续的关注，例如基于对生态服务价值评估的成本效益分析以及对碳交易的详细评估。

- 中国将需要提供远远超出目前状况的更为透明和可信的信息，以满足国内和国际社会的需求。在许多情况下需要加强国际合作，例如减少针对海产品的非法、未报告和不受管制（IUU）的开发和国际濒危物种贸易，也很可能包括那些涉及国际碳交易的任何贸易体系。
- 一般来说，环境效益和生态服务在决策中仍未加以充分考虑，在国民核算中也被低估。在这一领域中国正在取得进展，但事实上仍有许多工作要做。中国与其他发展中国家相比，情况可能类似，因为基础数据可能无法获得。这方面的工作还需要以大量的科研工作为基础稳步推进。
- 各级地方政府官员个人绿色绩效问责制是一个全新的概念。成功与否取决于在绩效评估中是否能够公平地应用可靠的信息。这一模式具备广泛应用的可能性，但也需要针对该制度的影响和公平性进行不断的优化。

结论

本关注问题报告已经涵盖了关乎地球和人类未来的一些紧迫性问题，并提出应加快行动步伐的建议。然而，我们必须牢记的是，绿色转型只是世界大局中的一个部分。“世界经济论坛”提出了十项最大的全球挑战¹⁵。这些挑战包括：气候变化、食品安全、包容性增长和在全球创造 5 亿个新的就业机会、性别平等、互联网的未来、以及能够长期改善贸易和投资的监管框架。加快绿色转型进程必须有助于解决这些问题和其他挑战，例如各个国家和地区的人口变化。

最重要的是一系列需要关注的问题，例如如何在暴力冲突或政治功能失调以及其他治理失败后仍能实现可持续发展和环境安全。发达国家向欠发达国家提供适当水平的资金支持（和技术转让）这一长期存在的问题是全球绿色发展各方面问题的核心。解决这一问题的方案远远超出发行绿色债券和其他最近的金融创新等重要手段。此外，如何才能确保人们不仅能够获取生存需求的基本权力，而且还能享受到繁荣生活方式的成果？到本世纪中叶，全球人口有可能上升到联合国预测的 97 亿人¹⁶，这将使可持续发展面临更大的挑战。但同样具有挑战性的是新近富裕和已经富裕起来的国家的消费需求不断上升的问题。

¹⁵ <https://www.weforum.org/agenda/2016/01/what-are-the-10-biggest-global-challenges/>

¹⁶ <http://www.un.org/en/development/desa/news/population/2015-report.html>

人们可能会说，超出已经是艰难达成的“巴黎协定”或其他环境与发展协定中要求的目标，强调再进一步加速环境和发展进程的努力是徒劳的。但是我们没有别的选择。我们知道，各种已批准的环境与发展协定仍然不能构成一个整体，从而足以保障我们星球的未来。目前，没有一个国家可以声称已经达到了可持续的状态，因为我们是相互依存的，都会受到全球环境变化的影响。

维护这种相互依存的关系是所有国家的责任。然而，现在到未来的十年（甚至可能更长的时间）是中国时段。世界上没有一个国家可以在未来几年在绿色转型上比中国投入更多。中国这样做是出于构建更良好的社会、经济和环境的原因，且这些与中国自身的未来安全休戚相关。在国际上，中国有机会走在前列，不仅是在创新技术的开发和应用上，而且还可以示范如何快速实现所期望的变革，并带动全世界践行这样的行动。

我们希望国合会通过目前和将来的工作能够对此有所贡献。当然，目前国合会将采取两个重要的途径：一个是构建一个能够满足创新型绿色转型短期和长期政策需求的展望方法，另一个是通过拓展所有中国在海外活动中绿色发展实践来支持中国在其它发展中国家开展的合作活动。

中国在其悠久的历史和价值观基础上构建了生态文明理念。我们所有人，无论中国人还是外国人，都需要认真思考这种综合性的方法如何引领我们进入一个更加美好的全球格局。未来的五年中国将帮助我们证明这一理念的价值。如果是这样，那么生态文明就应该成为我们全球可持续发展探索中的一个重要组成部分。